

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 41.981/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 20 december 2006 door de Vlaamse minister van Financiën en Begroting en Ruimtelijke Ordening verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "tot regeling van de samenstelling van de strategische adviesraad Ruimtelijke Ordening - Onroerend erfgoed", heeft op 11 januari 2007 het volgende advies gegeven:

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

Bij decreet van 10 maart 2006 ⁽¹⁾ is de strategische adviesraad "Ruimtelijke Ordening - Onroerend Erfgoed" (afgekort: SARO) opgericht overeenkomstig artikel 3 van het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van strategische adviesraden. De SARO is samengesteld uit vertegenwoordigers van het maatschappelijk middenveld die actief zijn in het beleidsveld ruimtelijke ordening of het beleidsveld onroerend erfgoed, uit onafhankelijke deskundigen en uit vertegenwoordigers van provincies, steden en gemeenten (artikel 4, § 1, eerste lid, van het decreet van 10 maart 2006).

Artikel 4, § 2, tweede lid, van het decreet draagt de Vlaamse Regering op om de samenstelling van de SARO te regelen wat de vertegenwoordiging van het maatschappelijk middenveld betreft. Tevens dient de Vlaamse Regering vast te stellen of er plaatsvervangende leden moeten worden benoemd voor de vertegenwoordigers van het maatschappelijk middenveld, enerzijds, en van de provincies, de steden en gemeenten, anderzijds.

In hoofdstuk II van het ontwerp wordt de samenstelling van de SARO evenals de aanwijzing van de leden geregeld. Aangezien niet voor het vaststellen van elk van die regels een uitdrukkelijke machtiging aan de Regering in het decreet van 10 maart 2006 is opgenomen, dient ook een beroep te worden gedaan op de algemene uitvoeringsbevoegdheid. Voor de bepalingen van hoofdstuk II van het ontwerp wordt derhalve rechtsgrond geboden door artikel 4, § 2, van het decreet van 10 maart 2006, gelezen in samenhang met artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, dat de Regering opdraagt om de verordeningen te maken en de besluiten te nemen die voor de uitvoering van de decreten nodig zijn.

Hoofdstuk III van het ontwerp bevat in de eerste plaats een regeling voor het geval een lid aan het einde van de duur van het mandaat niet wordt herbenoemd en er niet onmiddellijk in de benoeming van een nieuw lid kan worden voorzien (artikel 6). Ook voor deze bepaling dient de rechtsgrond te worden gezocht in artikel 4, § 2, van het decreet, gelezen in samenhang met artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980.

⁽¹⁾ Decreet van 10 maart 2006 houdende de oprichting van de strategische adviesraad Ruimtelijke Ordening - Onroerend Erfgoed.

Anderzijds worden de bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 27 januari 1988 houdende sommige maatregelen tot harmonisatie van de toelagen en presentiegelden aan commissarissen, gemachtigden van financiën, afgevaardigden van de Vlaamse Regering, voorzitters en leden van niet-adviserende bijzondere commissies of van raden van bestuur van instellingen en ondernemingen die onder de Vlaamse Regering behoren, van toepassing verklaard op de voorzitters van de SARO, wat de presentiegelden en toelagen betreft, en op de leden, wat de presentiegelden en de vergoedingen betreft (artikel 7). Daarvoor kan rechtsgrond worden gevonden in artikel 10 van het decreet van 18 juli 2003, op grond waarvan de Vlaamse Regering de presentiegelden en de vergoedingen van de leden van de strategische adviesraden vaststelt.

Tenslotte wordt bepaald dat de SARO haar huishoudelijk reglement en elke wijziging ervan ter kennis van de Vlaamse Regering moet brengen (artikel 8). Voor die bepaling kan rechtsgrond worden geput uit artikel 11 van het decreet van 18 juli 2003, dat de strategische adviesraden opdraagt hun interne werking te regelen, gelezen in samenhang met artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. Vooraan in de aanhef zal een verwijzing dienen te worden toegevoegd naar artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.
2. In het lid van de aanhef waarin naar het decreet van 18 juli 2003 wordt verwezen, dient ook melding te worden gemaakt van de wijziging bij het decreet van 22 december 2006.

Artikel 5

In het laatste lid van artikel 5 van het ontwerp wordt bepaald dat de benoeming van de onafhankelijke deskundigen in het benoemingsbesluit "met redenen omkleed" moet worden. In zoverre hiermee wordt gedoeld op de verplichting tot formele motivering van het betrokken benoemingsbesluit, is dergelijke bepaling tegelijk overbodig en misleidend. Zij is overbodig omdat dergelijke beslissingen onder de toepassing vallen van de wet van 29 juli 1991 betreffende de uitdrukkelijke motivering van bestuurshandelingen en de verplichting tot formele motivering van de benoemingsbesluiten reeds uit die wet voortvloeit ⁽²⁾. Zij is misleidend omdat dergelijke bepaling de indruk wekt dat de formele motiveringsverplichting niet bestaat zonder dat zulks uitdrukkelijk wordt voorgeschreven in de ontworpen wettekst, en met name niet zou gelden voor de benoeming van de andere leden van de SARO.

⁽²⁾ Het gaat om een recht van de bestuurde, aan wie de federale wetgever een bijkomende waarborg heeft willen bieden tegen bestuurshandelingen met individuele strekking die willekeurig zouden zijn (Arbitragehof, nr. 55/2001, 8 mei 2001, B.3).

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	M. RIGAUX, M. TISON,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. G. SCHEPPERS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES

M. VAN DAMME