

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 41.974/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 20 december 2006 door de Vlaamse minister van Openbare Werken, Energie, Leefmilieu en Natuur verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "houdende nadere regels inzake de ruimtelijke veiligheidsrapportage", heeft op 10 januari 2007 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

Daarnaast bevat dit advies ook een aantal opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*
* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe, in de eerste plaats, de dienst Veiligheidsrapportering van de afdeling Milieu-, Natuur- en Energiebeleid van het departement Leefmilieu, Natuur en Energie aan te wijzen als administratie voor de toepassing van de hoofdstukken IV (veiligheidsrapportage over ruimtelijke uitvoeringsplannen) en V (veiligheidsrapportage over de exploitatie van inrichtingen) van titel IV van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid (artikel 2).

Daarnaast worden in het ontwerp de criteria vastgesteld op basis waarvan de dienst Veiligheidsrapportering beslist of de opmaak van een ruimtelijk veiligheidsrapport al dan niet is vereist (artikel 3).

3.1. De rechtsgrond voor het ontworpen besluit wordt geboden door artikel 87, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen en door artikel 4.4.1, § 2, van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid.

3.2. Wat artikel 4.4.1 van het decreet van 5 april 1995 betreft, dient evenwel te worden opgemerkt dat dit artikel nog niet in werking is gesteld.

.../...

Het genoemde artikel 4.4.1 maakt immers deel uit van hoofdstuk IV van titel IV van het voornoemde decreet van 5 april 1995 dat werd ingevoegd bij artikel 4 van het decreet van 18 december 2002 tot aanvulling van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid met een titel betreffende de milieueffect- en veiligheidsrapportage.

Artikel 14, § 3, van het decreet van 18 december 2002 bepaalt:

"Onverminderd artikel 12, treedt Hoofdstuk IV van Titel IV van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid evenwel slechts in werking op de datum waarop de wijzigingsbepalingen van hoofdstuk II van Titel II van het decreet van 18 mei 1999 houdende organisatie van de ruimtelijke ordening in werking treden waarmee uitvoering wordt gegeven aan de verplichtingen, bepaald in artikel 24 van het samenwerkingsakkoord van 21 juni 1999 tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest betreffende de beheersing van de gevaren van zware ongevallen waarbij gevaarlijke stoffen zijn betrokken".

De bedoelde wijzigingen aan het decreet van 18 mei 1999 werden aangebracht bij het decreet van 21 november 2003 houdende wijziging van het decreet van 18 mei 1999 houdende de organisatie van de ruimtelijke ordening en van het decreet betreffende de ruimtelijke ordening, gecoördineerd op 22 oktober 1996. Artikel 70, eerste lid, van het voornoemde decreet van 21 november 2003 bepaalt:

"Dit decreet treedt in werking tien dagen na de publicatie in het Belgisch Staatsblad, met uitzondering van artikel 4, dat in werking treedt op 1 mei 2004 en met dien verstande dat de artikelen 13, 15 en 17 ten vroegste in werking treden op de datum van inwerkingtreding van het besluit waarmee de Vlaamse Regering uitvoering geeft aan titel IV, hoofdstuk IV, van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid, ingevoegd bij decreet van 18 december 2002".

Hoewel dat artikel 70 op een onzorgvuldige wijze is geredigeerd, omdat onvoldoende rekening is gehouden met de wijze van inwerkingtreding van hoofdstuk IV van titel IV van het voornoemde decreet van 5 april 1995 zoals dat is bepaald in artikel 14, § 3, van het decreet van 18 december 2002, dient er te worden van uit gegaan dat de stellers van het ontwerp in werkelijkheid voor ogen hadden om de artikelen 13, 15 en 17 van het voornoemde decreet van 21 november 2003 in werking te laten treden nadat het besluit dat thans in ontwerpvorm voorligt en dat uitvoering geeft aan hoofdstuk IV van titel IV, in werking is getreden.

.../...

De conclusie is dan ook dat de Vlaamse Regering bevoegd moet worden geacht om hoofdstuk IV van titel IV van het voornoemde decreet van 5 april 1995 in werking te laten treden. Het ontwerp dient dan ook aan te vangen met een artikel waarbij hoofdstuk IV van titel IV van het decreet van 5 april 1995 in werking wordt gesteld.

BIJZONDERE OPMERKINGEN

Aanhef

4. Overeenkomstig hetgeen in verband met de rechtsgrond van het ontworpen besluit is opgemerkt (opmerking 3.1), dient in de aanhef een (nieuw) eerste lid te worden ingevoegd, waarin wordt verwezen naar artikel 87, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

5. Het decreet van 18 mei 1999 houdende de organisatie van de ruimtelijke ordening, waarnaar wordt verwezen in het derde lid van de aanhef, biedt geen rechtsgrond voor het ontworpen besluit. Nu de vermelding ervan ook niet noodzakelijk is voor een goed begrip van de ontworpen regeling, kan dat derde lid beter worden weggelaten.

6. Vóór het vierde lid van de aanhef dienen twee nieuwe leden te worden ingevoegd waarin achtereenvolgens wordt verwezen naar artikel 14, § 3, van het decreet van 18 december 2002 tot aanvulling van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid met een titel betreffende de milieueffect- en veiligheidsrapportage en naar artikel 70, eerste lid, van het decreet van 21 november 2003 houdende wijziging van het decreet van 18 mei 1999 houdende de organisatie van de ruimtelijke ordening en van het decreet betreffende de ruimtelijke ordening, gecoördineerd op 22 oktober 1996, gelet op de samenhang van die bepalingen met de rechtsgrond voor het ontworpen besluit.

7. Vóór het huidige vierde lid van de aanhef dient een nieuw lid te worden ingevoegd waarin wordt verwezen naar het akkoord van de Vlaamse minister bevoegd voor de begroting van 15 september 2006.

8. Het is gebruikelijk in het lid van de aanhef waarin naar het advies van de Raad van State, afdeling wetgeving, wordt verwezen, ook melding te maken van het nummer (41.974/3) van dat advies.

9. De in het zesde lid van de aanhef vermelde considerans is weinigzeggend en in ieder geval niet noodzakelijk voor een goed begrip van de ontworpen regeling. Dat lid wordt dan ook beter weggelaten.

Artikel 1

10. Aangezien het begrip "samenwerkingsakkoord" reeds wordt gedefinieerd in artikel 4.1.1, 14°, van het voornoemde decreet van 5 april 1995 en gelet op het bepaalde in artikel 1, § 1, van het ontwerp, moet artikel 1, § 2, 1°, waarin dat begrip nogmaals wordt gedefinieerd, worden weggelaten.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. ALBRECHT,	kamervoorzitter,
	J. SMETS, B. SEUTIN,	staatsraden,
	H. COUSY,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. K. BAMS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES

D. ALBRECHT