

KONINKRIJK BELGIË

-----

ADVIES 41.970/1

VAN DE AFDELING WETGEVING  
VAN DE RAAD VAN STATE

-----

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 20 december 2006 door de Vlaamse minister van Financiën en Begroting en Ruimtelijke Ordening verzocht hem, binnen een termijn van vijf werkdagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 mei 1995 betreffende de invordering van niet-fiscale schuldvorderingen voor de Vlaamse Gemeenschap en de instellingen die eronder ressorteren", heeft op 27 december 2006 het volgende advies gegeven:

Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd door de omstandigheid dat

"sedert medio juli 2006 reeds met de verzending van de administratieve geldboetes door het Vlaams Zorgfonds werd begonnen en de betalingstermijn dus in heel wat dossiers reeds is verstreken. Teneinde de succesratio van de gedwongen invordering niet te hypothekeren is het dan ook van cruciaal belang dat de Centrale Invorderingscel uiterlijk op 1 januari 2007 kan starten met de gedwongen invordering terzake".

\*

\* \*

Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

\*

\* \*

### STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe de zorgverzekering aan te wijzen als een gemeenschapsaangelegenheid waarvoor de ambtenaren van de Vlaamse Belastingdienst belast zijn met het invorderen van de onbetwiste en opeisbare niet-fiscale schuldvorderingen (zie artikel 1 van het ontwerp, inzonderheid het eerste onderdeel van het ontworpen artikel 1, tweede lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 mei 1995 betreffende de invordering van

.../...

niet-fiscale schuldvorderingen voor de Vlaamse Gemeenschap en de instellingen die eronder ressorteren). Rechtsgrond daartoe wordt geboden door artikel 2, eerste lid, van het decreet van 22 februari 1995 tot regeling van de invordering van niet-fiscale schuldvorderingen voor de Vlaamse Gemeenschap en de instellingen die eronder ressorteren.

Verder strekt het om advies voorgelegde ontwerp ertoe de ambtenaren van de Vlaamse Belastingdienst ook te belasten met het invorderen van de administratieve geldboeten met betrekking tot de zorgverzekering (zie artikel 1 van het ontwerp, inzonderheid het tweede onderdeel van het ontworpen artikel 1, tweede lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 mei 1995). Rechtsgrond daartoe wordt geboden door artikel 21*bis*, § 3, van het decreet van 30 maart 1999 houdende de organisatie van de zorgverzekering.

Ten slotte bevat het om advies voorgelegde ontwerp ook een bepaling waarbij de ambtenaren van de Vlaamse Belastingdienst in het algemeen gemachtigd worden om, in naam en voor rekening van de openbare instellingen die afhangen van de Vlaamse Gemeenschap, onbetwiste en opeisbare niet-fiscale schuldvorderingen in te vorderen "onder de voorwaarden, vermeld in artikel 2, tweede lid, van het decreet van 22 februari 1995". Met die woorden wordt gerefereerd aan de voorwaarden dat de invordering dient te gebeuren "op verzoek van deze [openbare] instelling" en "met akkoord van de Vlaamse regering" (zie artikel 2 van het ontwerp, waarbij beoogd wordt een nieuw artikel 1*bis* in te voegen in het besluit van de 16 mei 1995). Voor artikel 2 van het ontwerp kan rechtsgrond worden gevonden in artikel 2, tweede lid, van het reeds vermelde decreet van 22 februari 1995, doch eveneens, in de mate dat de ontworpen regeling ook van toepassing is op de publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen en de intern verzelfstandigde agentschappen met rechtspersoonlijkheid <sup>(1)</sup>, in de artikelen 10, § 4, en 28, § 1, eerste lid, van het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003. Van die laatste artikelen dient derhalve ook melding te worden gemaakt in een nieuw in de aanhef in te voegen lid.

---

<sup>(1)</sup> Die agentschappen zijn immers openbare instellingen in de zin van het ontworpen artikel 1*bis* van het besluit van 16 mei 1995.

Gelet op hetgeen voorafgaat, kan in de verwijzing in de aanhef naar het decreet van 22 februari 1995 beter specifiek naar artikel 2, eerste en tweede lid, van dat decreet worden verwezen.

2. Het in het eerste lid van de aanhef vermelde artikel 176, § 1, 4°, van de gecoördineerde decreten van 4 maart 2005 betreffende de radio-omroep en de televisie, biedt geen rechtsgrond voor het ontwerp.

Ook het in de vierde aanhefverwijzing vermelde decreet van 30 april 2004 tot uniformisering van de toezichts-, sanctie- en strafbepalingen die zijn opgenomen in de regelgeving van de sociaalrechtelijke aangelegenheden, waarvoor de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest bevoegd zijn, strekt het ontworpen besluit niet tot rechtsgrond.

Beide aanhefverwijzingen dienen dan ook te worden geschrapt.

### ONDERZOEK VAN DE TEKST

#### Artikel 2

Gelet op het gegeven dat de ontworpen regeling ook van toepassing is op de publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen en de intern verzelfstandigde agentschappen met rechtspersoonlijkheid, kan - naast de referentie aan "de voorwaarden, vermeld in artikel 2, tweede lid, van het decreet van 22 februari 1995 tot regeling van de invordering van niet-fiscale schuldvorderingen voor de Vlaamse Gemeenschap en de instelling die eronder ressorteren" - duidelijkheidshalve beter ook worden verwezen naar de voorwaarden vermeld in artikel 28, § 1, eerste lid, van het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003.

### Artikel 3

Krachtens artikel 190 van de Grondwet is geen wet, geen besluit of verordening van algemeen, provinciaal of gemeentelijk bestuur verbindend dan na te zijn bekendgemaakt in de vorm bij de wet bepaald. Krachtens artikel 84, eerste lid, 2°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen worden de besluiten van de Vlaamse Regering verbindend vanaf de tiende dag na die van hun bekendmaking in het Belgisch Staatsblad, tenzij zij een andere termijn bepalen. Aldus dient het ogenblik van inwerkingtreding te worden bepaald in functie van de bekendmaking of door een datum van inwerkingtreding vast te stellen in het besluit zelf.

Het is in ieder geval legistiek ongebruikelijk een besluit in werking te laten treden "op datum van ondertekening ervan", zoals in het ontwerp wordt bepaald. Die regeling strookt niet alleen niet met de vereisten inzake rechtszekerheid en transparantie van de regelgeving, maar komt feitelijk ook neer op het verlenen van retroactiviteit aan het besluit. Zolang het ontworpen besluit niet is bekendgemaakt, weten de rechtsonderhorigen immers niet dat het bestaat, wanneer het ondertekend werd en dat het in werking is getreden. Opdat het ontworpen besluit zou voldoen aan de eisen inzake rechtszekerheid, is het nodig de gebruikelijke termijn van inwerkingtreding van besluiten te laten gelden (en dus artikel 3 te doen vervallen) of, zo daarvoor een verantwoording bestaat, te bepalen dat het besluit in werking treedt op de dag van de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad.

-----

De kamer was samengesteld uit

|          |                                  |                         |
|----------|----------------------------------|-------------------------|
| de Heren | J. BAERT,                        | staatsraad, voorzitter, |
|          | J. SMETS,<br>W. VAN VAERENBERGH, | staatsraden,            |
| Mevrouw  | A. BECKERS,                      | griffier.               |

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. K. BAMS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

J. BAERT