

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 41.942/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 18 december 2006 door de Minister van Economie verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot vaststelling van de risicozones bedoeld in artikel 68-7 van de wet van 25 juni 1992 op de landverzekeringsovereenkomst", heeft op 11 januari 2007 het volgende advies gegeven:

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe de risicozones voor overstromingen, bedoeld in artikel 68-7 van de wet van 25 juni 1992 op de landverzekeringsovereenkomst, af te bakenen door middel van een verwijzing naar de betrokken beslissing van de Vlaamse Regering en de desbetreffende besluiten van de Waalse Regering (artikel 1 van het ontwerp).

Daarnaast beoogt het ontwerp de "modaliteiten van bekendmaking van de risicozones" vast te stellen door, wat het Vlaamse Gewest betreft, te refereren aan de kaart die in bijlage bij het ontwerp is gevoegd en, wat het Waalse Gewest betreft, aan de bijlagen bij de besluiten die worden opgesomd in artikel 1, 2° tot 7°, van het ontwerp (artikel 2 van het ontwerp).

2. De ontworpen regeling vindt rechtsgrond in artikel 68-7, § 2, tweede en derde lid, van de voornoemde wet van 25 juni 1992, die de Koning opdragen om de risicozones af te bakenen en de nadere regelen (niet: modaliteiten) te bepalen van de bekendmaking van de risicozones.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

Men redigere de verwijzing naar het advies van de Raad van State als volgt:

"Gelet op advies 41.942/1 van de Raad van State, gegeven op 11 januari 2007, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;".

.../...

Artikel 1

1. Aan het einde van de inleidende zin van artikel 1 van het ontwerp schrijven: "... de risicozones die zijn vastgesteld in de volgende beslissing en besluiten:".

2. In de Franse tekst van artikel 1, 6.¹, van het ontwerp dient ook de datum van het betrokken besluit van de Waalse Regering te worden vermeld.

3. Er zou in artikel 1 van het ontwerp moeten worden geëxpliciteerd of de verwijzing naar de beslissing en besluiten evolutief is bedoeld of niet, d.w.z. of latere wijzigingen die in voorkomend geval zullen worden aangebracht in de desbetreffende beslissing en besluiten mee gelden voor de toepassing van de ontworpen regeling of niet.

Artikel 2

1. De verwijzing naar de kaart en de bijlagen, vermeld in artikel 2 van het ontwerp, volstaat niet opdat de Koning zou kunnen worden geacht naar behoren uitvoering te geven aan artikel 68-7, § 2, derde lid, van de wet van 25 juni 1992. De voornoemde kaart en bijlagen bevatten immers geen nadere regels met betrekking tot de bekendmaking van de risicozones. Het ontwerp dient op dat punt derhalve te worden aangevuld met een regeling waarin de Koning zelf de nadere voorschriften uitwerkt inzake de voornoemde bekendmaking.

2. Daarenboven valt op te merken dat noch de kaart die in bijlage bij het ontworpen besluit is gevoegd, noch de bijlagen bij de in artikel 2, 2°, bedoelde besluiten van de Waalse Regering, het de rechtsonderhorige effectief toelaten om uit te maken of een gebouw in een risicozone is gelegen. De rechtszekerheid gebiedt bijgevolg dat in de tekst van het ontwerp duidelijker wordt aangegeven op welke wijze de rechtsonderhorige

¹Men dele artikel 1 van het ontwerp in met "1°", "2°", "3°", enzovoort. Eenzelfde opmerking geldt ten aanzien van artikel 2 van het ontwerp.

met de vereiste nauwkeurigheid kan te weten komen of een gebouw in een risicozone ligt of niet. Het is immers zeer de vraag of de vermelding, in het verslag aan de Koning, van twee internetadressen waar informatie in dat verband kan worden geconsulteerd, volstaat om het vereiste van rechtszekerheid te waarborgen.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT,	
	W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	M. RIGAUX,	assessoren van de
	M. TISON,	afdeling wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. P. DEPUYDT, eerste auditeur-afdelingshoofd.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

M. VAN DAMME

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 41.942/1

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de l'Économie, le 18 décembre 2006, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "portant délimitation des zones à risques visées à l'article 68-7 de la loi du 25 juin 1992 sur le contrat d'assurance terrestre", a donné le 11 janvier 2007 l'avis suivant:

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de délimiter les zones à risques exposées à des inondations, visées à l'article 68-7 de la loi du 25 juin 1992 sur le contrat d'assurance terrestre par la voie d'une référence à la décision concernée du Gouvernement flamand et aux arrêtés du Gouvernement wallon qui concernent cette matière (article 1^{er} du projet).

Le projet vise également à déterminer "les modalités de publication des zones à risques" en faisant référence, en ce qui concerne la Région flamande, à la carte annexée au projet et, en ce qui concerne la Région wallonne, aux annexes des arrêtés énumérés à l'article 1^{er}, 2° à 7°, du projet (article 2 du projet).

2. Le texte en projet trouve un fondement juridique dans l'article 68-7, § 2, alinéas 2 et 3, de la loi du 25 juin 1992 précitée, qui donne mission au Roi de délimiter les zones à risques et de fixer les modalités de la publication des zones à risques.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

La référence à l'avis du Conseil d'État sera rédigée comme suit:

"Vu l'avis 41.942/1 du Conseil d'État, donné le 11 janvier 2007, en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État;"

Article 1^{er}

1. La fin de la phrase introductive de l'article 1^{er} du projet sera rédigée comme suit: "... sont les zones à risques déterminées par les décision et arrêtés suivants:"

.../...

2. Le texte français de l'article 1^{er}, 6.¹ du projet doit également mentionner la date de l'arrêté du Gouvernement wallon concerné.

3. L'article 1^{er} du projet doit préciser si on entend que la référence aux décisions et arrêtés soit évolutive ou non, c'est-à-dire s'il faut tenir compte ou non pour l'application de la réglementation en projet des modifications qui seront éventuellement apportées par la suite aux décisions et arrêtés concernés.

Article 2

1. La référence à la carte et aux annexes mentionnées à l'article 2 du projet est insuffisante pour permettre de considérer que le Roi a dûment donné exécution l'article 68-7, § 2, alinéa 3, de la loi du 25 juin 1992. Les cartes et annexes précitées ne comportent en effet pas de modalités relatives à la publication des zones à risques. Sur ce point le projet doit dès lors être complété par des dispositions dans lesquelles le Roi arrête lui-même les modalités de la publication précitée.

2. En outre, il faut observer que ni la carte annexée à l'arrêté en projet, ni les annexes des arrêtés du Gouvernement wallon, visés à l'article 2, 2°, ne permettent au justiciable de déterminer effectivement si un bâtiment est situé dans une zone à risques. La sécurité juridique commande par conséquent que le texte du projet indique plus clairement de quelle manière le justiciable peut savoir si un bâtiment se situe ou non dans une zone à risques. On peut en effet se demander si la mention dans le rapport au Roi de deux adresses internet où l'information en la matière peut être consultée, suffit à garantir la sécurité juridique requise.

¹On divisera l'article 1^{er} du projet en "1°", "2°", "3°", etc. Une même observation s'applique à l'égard de l'article 2 du projet.

La chambre était composée de

Messieurs	M. VAN DAMME,	président de chambre,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	conseillers d'État,
	M. RIGAUX, M. TISON,	assesseurs de la section de législation,
Madame	A. BECKERS,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. P. DEPUYDT, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. M. VAN DAMME.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

A. BECKERS

M. VAN DAMME