

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 41.930/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 15 december 2006 door de Minister van Volksgezondheid verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "tot vaststelling van de prijs van allogreffes van hartkleppen en vaten van menselijke oorsprong", heeft op 10 januari 2007 het volgende advies gegeven:

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerpbesluit strekt ertoe de prijs vast te stellen waartegen allogreffes van hartkleppen en vaten van menselijke oorsprong in België mogen worden verstrekt door een in België erkende weefselbank. Tevens wordt bepaald dat die prijs jaarlijks zal worden aangepast aan de gezondheidsindex.

Het besluit dat thans in ontwerpvorm voorligt, heeft uitwerking met ingang van 1 januari 2007.

2. Rechtsgrond voor het ontworpen besluit wordt in beginsel geboden door artikel 9 van het koninklijk besluit van 15 april 1988 betreffende de weefselbanken en het wegnemen, bewaren, bereiden, invoeren, vervoeren, distribueren en afleveren van weefsels, dat zelf rechtsgrond vindt in artikel 1, § 3, van de wet van 13 juni 1986 betreffende het wegnemen en transplanteren van organen.

Krachtens het genoemde artikel 9 bepaalt de minister die de volksgezondheid onder zijn bevoegdheid heeft, de prijs waartegen allogreffes mogen worden verstrekt, derwijze dat elke winst is uitgesloten ⁽¹⁾.

VORMVEREISTEN

3. Volgens de gemachtigde ambtenaar werd de akkoordbevinding van de Minister van Begroting aangevraagd, maar nog niet verkregen. Het ontwerp kan uiteraard slechts doorgang vinden voor zover die akkoordbevinding effectief wordt verkregen ⁽²⁾.

⁽¹⁾ De gemachtigde ambtenaar bezorgde dienaangaande een nota waarin wordt verantwoord dat aan deze voorwaarde is voldaan. De Raad van State beschikt evenwel niet over de nodige feitelijke gegevens om de deugdelijkheid van deze verantwoording te beoordelen.

⁽²⁾ Of wanneer toepassing wordt gemaakt van artikel 8 van het koninklijk besluit van 16 november 1994 betreffende de administratieve en begrotingscontrole.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Aan de aanhef dient een lid te worden toegevoegd (dat het eerste lid wordt), waarin wordt verwezen naar artikel 1, § 3, van de wet van 13 juni 1986 betreffende het wegnemen en transplanteren van organen, vervangen bij de wet van 22 december 2003. Die bepaling vormt immers de rechtsgrond voor artikel 9 van het koninklijk besluit van 15 april 1988, dat zelf rechtsgrond biedt voor het ontworpen besluit (zie opmerking 2).

5. Aan de aanhef dient tevens een lid te worden toegevoegd (dat het vierde lid wordt), waarin gewag wordt gemaakt van de (nog te bekomen) akkoordbevinding van de Minister van Begroting.

Artikel 1

6. In artikel 1, 1° tot 5°, schrijve men telkens "euro" in plaats van "EUR".

7. Volgens de gemachtigde ambtenaar dient in artikel 1, 5°, te worden geschreven "per eenheid (cm)" in plaats van "per eenheid".

Slotopmerking

8. Aan het ontwerp dient een artikel te worden toegevoegd waarbij de bestaande ministeriële besluiten die hetzelfde voorwerp hebben, geheel of gedeeltelijk worden opgeheven.

Volgens de gemachtigde ambtenaar betreft het artikel 4 van het ministerieel besluit van 18 maart 1991 ter bepaling van de prijs waartegen bepaalde allogreffen van menselijke oorsprong mogen worden afgeleverd en het (gehele) ministerieel besluit van 10 januari 1997 tot vaststelling van de prijs van arteriële allogreffen en van hartkleppen van menselijke oorsprong.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. ALBRECHT,	kamervoorzitter,
	J. SMETS, B. SEUTIN,	staatsraden,
	H. COUSY,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. R. THIELEMANS, eerste auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

D. ALBRECHT

ROYAUME DE BELGIQUE

Avis 41.930/3

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre de la Santé publique, le 15 décembre 2006, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté ministériel "fixant le prix des allogreffes de valves cardiaques et vaisseaux d'origine humaine", a donné le 10 janvier 2007 l'avis suivant:

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. L'arrêté en projet soumis pour avis vise à fixer le prix auquel une banque de tissus agréée en Belgique peut délivrer en Belgique des allogreffes de valves cardiaques et vaisseaux d'origine humaine. Il prévoit également que ce prix sera adapté annuellement à l'indice-santé.

L'arrêté dont le projet est actuellement à l'examen produit ses effets le 1^{er} janvier 2007.

2. L'arrêté en projet trouve en principe son fondement juridique dans l'article 9 de l'arrêté royal du 15 avril 1988 relatif aux banques de tissus et du prélèvement, de la conservation, de la préparation, de l'importation, du transport, de la distribution et de la délivrance de tissus, lequel trouve lui-même son fondement juridique dans l'article 1^{er}, § 3, de la loi du 13 juin 1986 sur le prélèvement et la transplantation d'organes.

En vertu de l'article 9 précité, le ministre qui a la santé publique dans ses attributions fixe le prix de délivrance des allogreffes, de façon à en exclure tout but lucratif ⁽³⁾.

FORMALITÉS

3. Selon le fonctionnaire délégué, l'accord du Ministre du Budget a été demandé mais n'a pas encore été reçu. Le projet ne pourra évidemment aboutir que si cet accord est effectivement obtenu ⁽⁴⁾.

⁽³⁾ Le fonctionnaire délégué a donné à cet égard une note justifiant que cette condition est remplie. Le Conseil d'État ne dispose toutefois pas des éléments de fait nécessaires pour apprécier l'adéquation de cette justification.

⁽⁴⁾ Ou s'il est fait application de l'article 8 de l'arrêté royal du 16 novembre 1994 relatif au contrôle administratif et budgétaire.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

4. Au préambule, il faut ajouter un alinéa (qui devient le premier alinéa) faisant référence à l'article 1^{er}, § 3, de la loi du 13 juin 1986 sur le prélèvement et la transplantation d'organes, remplacé par la loi du 22 décembre 2003. En effet, cette disposition constitue le fondement juridique de l'article 9 de l'arrêté royal du 15 avril 1988 qui procure lui-même un fondement juridique à l'arrêté en projet (voir observation 2).

5. Il faut également ajouter au préambule un alinéa (qui devient le quatrième alinéa), faisant état de l'accord du Ministre du Budget (qui doit encore être obtenu).

Article 1^{er}

6. À l'article 1^{er}, 1^o à 5^o, on écrira chaque fois "euros" au lieu de "EUR".

7. Selon le fonctionnaire délégué, il faut écrire à l'article 1^{er}, 5^o, "par unité (cm)" plutôt que "par unité".

Observation finale

8. Il y a lieu d'ajouter au projet un article abrogeant totalement ou partiellement les arrêtés ministériels existants qui ont le même objet.

Selon le fonctionnaire délégué, il s'agit de l'article 4 de l'arrêté ministériel du 18 mars 1991 fixant le prix de délivrance de certaines allogreffes d'origine humaine et (l'ensemble de) l'arrêté ministériel du 10 janvier 1997 fixant le prix d'allogreffes artérielles et des valvules cardiaques d'origine humaine.

La chambre était composée de

Messieurs	D. ALBRECHT,	président de chambre,
	J. SMETS,	
	B. SEUTIN,	conseillers d'État,
	H. COUSY,	assesseur de la section de législation,
Madame	A.-M. GOOSSENS,	greffier.

Le rapport a été présenté par Mme R. THIELEMANS, premier auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. SMETS.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

A.-M. GOOSSENS

D. ALBRECHT