

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 41.910/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 13 december 2006 door de Vlaamse minister van Institutionele Hervormingen, Landbouw, Zeevisserij en Plattelandsbeleid verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "tot regeling van de vergoedingen van de bestuurders van de publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen van de Vlaamse overheid, en van de regeringsafgevaardigden die toezicht uitoefenen bij deze agentschappen", heeft op 18 december 2006 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich beperkt op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

*

* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Zoals in het opschrift wordt vermeld, strekt het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ertoe een regeling vast te stellen inzake de vergoedingen voor de bestuurders van de publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen van de Vlaamse overheid, en voor de regeringsafgevaardigden die toezicht uitoefenen bij deze agentschappen.

3.1. De meeste bepalingen van het ontworpen besluit vinden rechtsgrond in artikel 18, § 4, van het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003.

3.2. Bij artikel 16 van het ontwerp wordt op een algemene wijze beoogd de vergoeding te regelen van de regeringsafgevaardigden die toezicht uitoefenen bij een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap.

De Raad van State dient evenwel vast te stellen dat noch in het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003, noch in de oprichtingsdecreten van de in de artikelen 5 tot 8 van het ontwerp vermelde publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen, gewag wordt gemaakt van de figuur van "regeringsafgevaardigde" ⁽¹⁾.

⁽¹⁾ Voor zover als nodig kan wel worden gewezen op het voorontwerp van decreet "houdende wijziging van het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid van 18 juli 2003 op het vlak van het toezicht van de Vlaamse Regering op de extern verzelfstandigde agentschappen", waarover de Raad van State op 24 oktober 2006 advies 41.436/3 heeft gegeven. Met dat voorontwerp wordt onder meer beoogd het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003 te wijzigen opdat het toezicht op de publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen voortaan zou kunnen worden uitgeoefend door een regeringsafgevaardigde.

Wel kunnen voor die agentschappen de oprichtingsdecreten of de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op de instellingen van openbaar nut, al dan niet gelezen in samenhang met de algemene uitvoeringsbevoegdheid welke de Vlaamse Regering ontleent aan artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, rechtsgrond bieden om in die vorm van toezicht te voorzien met in begrip van de ontworpen vergoedingsregeling.

De conclusie is dan ook er slechts rechtsgrond is om in een vergoedingsregeling te voorzien voor de personen welke optreden in het raam van het toezicht op de in de artikelen 5 tot 8 van het ontwerp vermelde publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen, doch dat er geen rechtsgrond aanwezig is om op algemene wijze de vergoeding te regelen van de regeringsafgevaardigden die toezicht uitoefenen bij een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. ALBRECHT,	kamervoorzitter,
	J. SMETS, B. SEUTIN,	staatsraden,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. WEEKERS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES

D. ALBRECHT