

AW

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 41.895/2
DU 9 JANVIER 2007

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre des Pensions, le 13 décembre 2006, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "portant exécution de l'article 61 de la loi du 27 décembre 2005 portant des dispositions diverses", a donné l'avis suivant :

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations ci-après.

Préambule

Outre le fondement légal, le préambule doit viser les dispositions que les deux premiers articles du projet tendent à modifier, avec mention des modifications expresses encore en vigueur qu'elles ont précédemment subies. Les deux alinéas suivants seront donc insérés à cet effet à la suite du premier :

"Vu la loi du 24 décembre 1976 relative aux propositions budgétaires 1976-1977, notamment l'article 59, § 2, remplacé par la loi du 3 février 2003,

Vu la loi du 5 avril 1994 régissant le cumul des pensions du secteur public avec des revenus provenant de l'exercice d'une activité professionnelle ou avec un revenu de remplacement, notamment l'article 17;"

D'autre part, comme le préambule vise un accord, trois avis et deux protocoles, il doit le faire suivant leur ordre chronologique. L'ordre des alinéas 4 à 6 du préambule - qui en deviendront les alinéas 6 à 8 - doit dès lors être inversé.

DispositifArticle 3

Cet article prévoit que les modifications en projet produiront leurs effets le 1^{er} janvier 2006, date à laquelle les articles 60 et 61 de la loi du 27 décembre 2005 portant des dispositions diverses sont, conformément à son article 62, entrés en vigueur.

Encore que l'article 61 de cette loi ne prévoie pas cette faculté de conférer semblable effet rétroactif aux modifications légales qu'il permet au Roi de réaliser, l'article 3 du projet ne paraît pas susceptible de restreindre les droits des bénéficiaires des paiements indus visés, puisque les modifications en projet ont pour seul objet d'abréger de cinq à trois ans le délai de prescription de l'action en répétition de ces indus, de sorte que leur application rétroactive ne peut qu'accroître la quantité des sommes indûment payées qui demeureront acquises à ceux qui les ont reçues.

La chambre était composée de

Messieurs	Y. KREINS,	président de chambre,
	J. JAUMOTTE,	conseillers d'État,
Mesdames	M. BAGUET,	
	A.-C. VAN GEERSDAELE,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. J.-L. PAQUET, premier auditeur.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

A.-C. VAN GEERSDAELE

Y. KREINS

AW

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 41.895/2
VAN 9 JANUARI 2007

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 13 december 2006 door de Minister van Pensioenen verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot uitvoering van artikel 61 van de wet van 27 december 2005 houdende diverse bepalingen", heeft het volgende advies gegeven :

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het is vervangen bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

Aanhef

In de aanhef behoort niet alleen te worden verwezen naar de rechtsgrond, maar ook naar de bepalingen tot wijziging waarvan de eerste twee artikelen van het ontwerp strekken, en wel met opgave van de uitdrukkelijke wijzigingen die ze voordien hebben ondergaan en die nog van kracht zijn. Daartoe dienen na het eerste lid de volgende twee leden te worden ingevoegd :

"Gelet op de wet van 24 december 1976 betreffende de budgettaire voorstellen 1976-1977, inzonderheid op artikel 59, § 2, vervangen bij de wet van 3 februari 2003;

Gelet op de wet van 5 april 1994 houdende regeling van de cumulatie van pensioenen van de openbare sector met inkomsten voortvloeiend uit de uitoefening van een beroepsactiviteit of met een vervangingsinkomen, inzonderheid op artikel 17;"

Aangezien in de aanhef wordt verwezen naar een akkoordbevinding, drie adviezen en twee protocollen, dient die verwijzing voorts te geschieden in chronologische volgorde. De volgorde van het vierde tot het zesde lid van de aanhef - die het zesde tot het achtste lid ervan worden - dient derhalve te worden omgekeerd.

DispositiefArtikel 3

Dit artikel bepaalt dat de ontworpen wijzigingen uitwerking hebben met ingang van 1 januari 2006, de datum waarop de artikelen 60 en 61 van de wet van 27 december 2005 houdende diverse bepalingen krachtens artikel 62 van die wet in werking zijn getreden.

Ook al voorziet artikel 61 van die wet niet in deze mogelijkheid om zulk een terugwerkende kracht te verlenen aan de wetswijzigingen die de Koning krachtens die bepaling tot stand kan brengen, lijkt artikel 3 van het ontwerp niet te kunnen leiden tot een beperking van de rechten van degenen die de bedoelde ten onrechte uitbetaalde sommen hebben ontvangen, aangezien de ontworpen wijzigingen alleen tot doel hebben de verjaringstermijn van de terugvordering van die ten onrechte uitbetaalde sommen van vijf op drie jaar te brengen, zodat de toepassing ervan met terugwerkende kracht alleen kan leiden tot een toename van de hoeveelheid ten onrechte uitbetaalde sommen die verworven zullen blijven voor degenen die ze hebben ontvangen.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	Y. KREINS,	kamervoorzitter,
	J. JAUMOTTE,	staatsraden,
Mevrouwen	M. BAGUET,	
	A.-C. VAN GEERSDAELE,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J.-L. PAQUET, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. JAUMOTTE.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-C. VAN GEERSDAELE

Y. KREINS