

RF

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 41.877/4
DU 4 JANVIER 2007

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, quatrième chambre, saisi par le Ministre de la Mobilité, le 8 décembre 2006, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "portant création d'un organisme d'enquête sur les accidents et les incidents ferroviaires et déterminant sa composition", a donné l'avis suivant :

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

1. Le dispositif du projet sera complété par un nouvel article 1^{er}, afin d'y mentionner qu'il transpose partiellement la directive 2004/49/CE du Parlement européen et du Conseil du 29 avril 2004 concernant la sécurité des chemins de fer communautaires et modifiant la directive 95/18/CE du Conseil concernant les licences des entreprises ferroviaires, ainsi que la directive 2001/14/CE concernant la répartition des capacités d'infrastructure ferroviaire, la tarification de l'infrastructure ferroviaire et la certification en matière de sécurité (directive sur la sécurité ferroviaire), conformément à l'article 33 de cette directive.

2. À l'article 3 (devenant l'article 4) du projet, § 1^{er}, dernière phrase, ⁽¹⁾ la section de législation du Conseil d'État se demande quelle est la portée de la phrase :

"L'enquêteur principal fait rapport au Ministre chargé de la sécurité ferroviaire."

L'article 53 de la loi règle, en effet, déjà la question de la publication du rapport d'enquête.

⁽¹⁾ L'article 3 doit être divisé en alinéas, et non en paragraphes. La division d'un article en paragraphes ne se justifie en effet que si l'un d'entre eux (au moins) comprend plus d'un alinéa.

À la suite des précisions apportées par la déléguée du ministre, cette dernière phrase du paragraphe 1^{er} de l'article 3 du projet, serait mieux rédigée comme suit :

"L'enquêteur principal adresse au Ministre chargé de la sécurité ferroviaire le rapport annuel visé à l'article 54 de la loi [...] relative à la sécurité d'exploitation ferroviaire."

3. De l'accord de la déléguée du ministre, l'article 5 du projet trouverait mieux sa place dans le projet d'arrêté royal "fixant certaines règles relatives aux enquêtes sur les accidents et incidents ferroviaires", qui a fait l'objet de l'avis 41.703/4 donné le 18 décembre 2006.

4. Le projet examiné ne comporte pas de disposition fixant sa date d'entrée en vigueur. Cette dernière sera, par conséquent, fonction de sa date de publication au Moniteur belge, conformément à l'article 6 de la loi du 31 mai 1961 relative à l'emploi des langues en matière législative, à la présentation, à la publication et à l'entrée en vigueur des textes légaux et réglementaires.

L'attention de l'auteur du projet doit être spécialement attirée sur le fait que son adoption définitive et son entrée en vigueur ne pourront respectivement anticiper celles de la loi relative à la sécurité d'exploitation ferroviaire, dont il vise à exécuter l'article 43.

L'alinéa 1^{er} du préambule et l'article 1^{er} (devenant l'article 2) du projet seront, en outre, complétés par la mention de la date d'adoption de la loi.

La chambre était composée de

Messieurs	R. ANDERSEN,	premier président du Conseil d'État,
	P. VANDERNOOT,	conseillers d'État,
Madame	M. BAGUET,	
Monsieur	H. BOSLY,	assesseur de la section de législation,
Madame	C. GIGOT,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. Y. CHAUFFOUREAUX, auditeur.

LE GREFFIER,

LE PREMIER PRÉSIDENT,

C. GIGOT

R. ANDERSEN

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 41.877/4
VAN 4 JANUARI 2007

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, vierde kamer, op 8 december 2006 door de Minister van Mobiliteit verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot oprichting van een onderzoeksorgaan voor ongevallen en incidenten op het spoor en tot vaststelling van zijn samenstelling", heeft het volgende advies gegeven :

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het is vervangen bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

1. Het dispositief van het ontwerp behoort te worden aangevuld met een nieuw artikel 1, teneinde daarin te vermelden dat daarbij richtlijn 2004/49/EG van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2004 inzake de veiligheid op de communautaire spoorwegen en tot wijziging van richtlijn 95/18/EG van de Raad betreffende de verlening van vergunningen aan spoorwegondernemingen, en van richtlijn 2001/14/EG van de Raad inzake de toewijzing van spoorweginfrastructuurcapaciteit en de heffing van rechten voor het gebruik van spoorweginfrastructuur alsmede inzake veiligheidscertificering (Spoorwegveiligheidsrichtlijn) gedeeltelijk wordt omgezet, zulks overeenkomstig artikel 33 van die richtlijn.

2. In verband met artikel 3 (dat artikel 4 wordt) van het ontwerp, § 1, laatste zin ⁽¹⁾, vraagt de afdeling wetgeving van de Raad van State zich af wat de reikwijdte is van de zin :

"De hoofdonderzoeker brengt verslag uit aan de Minister bevoegd voor de spoorveiligheid."

De kwestie van de openbaarmaking van het onderzoeksverslag is immers reeds geregeld in artikel 53 van de wet.

⁽¹⁾ Artikel 3 behoort te worden onderverdeeld in leden en niet in paragrafen. De indeling van een artikel in paragrafen is immers alleen verantwoord als (op zijn minst) een van die paragrafen meer dan een lid bevat.

Ten gevolge van de verduidelijkingen die de gemachtigde van de Minister heeft verstrekt, zou artikel 3, § 1, laatste zin, van het ontwerp beter als volgt worden gesteld :

"De hoofdonderzoeker zendt aan de Minister bevoegd voor de spoorveiligheid het jaarverslag over waarvan sprake is in artikel 54 van de wet [...] betreffende de exploitatieveiligheid van de spoorwegen."

3. De gemachtigde van de minister is het ermee eens dat artikel 5 van het ontwerp beter op zijn plaats zou zijn in het ontwerp van koninklijk besluit "tot vaststelling van sommige regels betreffende de onderzoeken naar ongevallen en incidenten bij de spoorwegen", waarover advies 41.703/4 is uitgebracht op 18 december 2006.

4. Het onderzochte ontwerp bevat geen bepaling die de datum van inwerkingtreding ervan vaststelt. Deze datum zal bijgevolg afhangen van de datum van bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad, overeenkomstig artikel 6 van de wet van 31 mei 1961 betreffende het gebruik der talen in wetgevingszaken, het opmaken, bekendmaken en inwerkingtreden van wetten en verordeningen.

De steller van het ontwerp moet inzonderheid erop gewezen worden dat de definitieve goedkeuring en inwerkingtreding ervan respectievelijk niet mogen voorafgaan aan de definitieve goedkeuring en inwerkingtreding van de wet betreffende de exploitatieveiligheid van de spoorwegen, in zoverre het ontwerp ertoe strekt artikel 43 van die wet uit te voeren.

Het eerste lid van de aanhef en artikel 1 van het ontwerp (welke bepaling artikel 2 wordt) moeten bovendien worden aangevuld met de datum waarop die wet is aangenomen.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	R. ANDERSEN,	eerste voorzitter van de Raad van State,
	P. VANDERNOOT,	staatsraden,
Mevrouw	M. BAGUET,	
de Heer	H. BOSLY,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	C. GIGOT,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. Y. CHAUFFOUREAUX, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. LIÉNARDY, staatsraad.

DE GRIFFIER,

DE EERSTE VOORZITTER,

C. GIGOT

R. ANDERSEN