

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 41.850/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 6 december door de Minister van Sociale Zaken verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot uitvoering van hoofdstuk 12 (wetenschappelijk onderzoek) van de wet van (de volgende programmawet)", heeft op 19 december 2006 het volgende advies gegeven:

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit bepaalt de nadere regelen voor het verstrekken door de Rijksdienst voor sociale zekerheid van bijkomende middelen aan bepaalde fondsen voor wetenschappelijk onderzoek, met het oog op het bevorderen van de tewerkstelling in het fundamenteel wetenschappelijk onderzoek.

2.1. Rechtsgrond voor de ontworpen regeling wordt geboden door artikel 189 van het ontwerp van programmawet (I), waarover de Raad van State, afdeling wetgeving, op 14, 16 en 17 november 2006 advies 41.662/1/2/3/4 heeft gegeven, eenmaal die wet tot stand zal zijn gebracht.

Voor het onderzoek van het voorliggende ontwerp heeft de afdeling wetgeving zich gebaseerd op de door de kamercommissies aangenomen tekst ⁽¹⁾. Onder het voorbehoud dat artikel 189 en de ermee samenhangende artikelen van het ontwerp van programmawet (I) ook in die vorm daadwerkelijk tot stand worden gebracht, kan de ontworpen regeling geacht worden in voornoemd artikel 189 rechtsgrond te vinden.

2.2. Aangezien alle bepalingen van het ontwerp geacht kunnen worden een voldoende rechtsgrond te vinden in de in voornoemd artikel 189 opgenomen uitdrukkelijke machtigingen aan de Koning, is het niet nodig bijkomend een beroep te doen op de algemene uitvoeringsbevoegdheid van de Koning bedoeld in artikel 108 van de Grondwet.

⁽¹⁾ *Parl. St.*, Kamer, 2006-07, DOC 51 2773/23.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. Rekening houdende met hetgeen is opgemerkt omtrent de rechtsgrond van het ontwerp, dient het tweede lid van de aanhef, waarin wordt gerefereerd aan artikel 108 van de Grondwet, te worden weggelaten.

2. Het vijfde en het zesde lid van de aanhef van het ontwerp, zoals het om advies is voorgelegd, waarin respectievelijk wordt gerefereerd aan het advies van de Raad van State en het advies van het Beheerscomité (niet: Beheerscomité) van de Rijksdienst voor sociale zekerheid, moeten onderling van plaats worden verwisseld.

Artikel 2

Het is de Raad van State, afdeling wetgeving, niet meteen duidelijk waarom het gevolg dat in artikel 2, § 1, derde lid, van het ontwerp wordt gehecht aan het niet verschaffen van bedoelde lijsten niet op dezelfde wijze wordt gehecht aan het niet verschaffen van de lijsten bedoeld in artikel 2, § 2, van het ontwerp. In de mate dat daardoor een verschil in behandeling ontstaat tussen de fondsen voor wetenschappelijk onderzoek, naar gelang zij onder de toepassing van paragraaf 1 of paragraaf 2 van artikel 2 vallen, zal dit onderscheid moeten kunnen worden verantwoord in het licht van het grondwettelijke beginsel van de gelijkheid en de niet-discriminatie.

Artikelen 3, 4, 5 en 6

Gelet op de vernummering die heeft plaats gehad in de loop van de parlementaire procedure, dient in de artikelen 3, 4, 5 en 6 van het ontwerp niet te worden verwezen naar een bepaling van artikel 185 (artikelen 3, 4 en 5) of 186 (artikel 6) van de wet, zoals gedefinieerd in artikel 1 van het ontwerp, maar wel telkens naar een bepaling van respectievelijk artikel 188 of 189.

.../...

Artikel 4

In artikel 4, § 1, vierde lid, van het ontwerp is het niet duidelijk wie precies wordt verstaan onder "degenen vermeld (...) in artikel 2, § 1, van dit besluit". Dit dient nog nader te worden verduidelijkt.

Artikelen 7 en 8

De artikelen 7 en 8 van het ontwerp, welke respectievelijk de uitvoeringsbepaling en de inwerkingtredingsbepaling bevatten, dienen onderling van plaats te worden verwisseld.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	A. SPRUYT, M. TISON,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de M. B. STEEN, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

M. VAN DAMME

ROYAUME DE BELGIQUE

Avis 41.850/1

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 6 décembre 2006, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "portant exécution du chapitre 12 (recherche scientifique) de la loi du (la loi-programme suivante)", a donné le 19 décembre 2006 l'avis suivant:

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis fixe les modalités relatives à l'octroi par l'Office national de sécurité sociale de moyens supplémentaires à certains fonds de recherche scientifique, en vue de promouvoir l'emploi dans la recherche scientifique fondamentale.

2.1. Le règlement en projet trouvera un fondement juridique dans l'article 189 du projet de loi-programme (I), sur lequel le Conseil d'État, section de législation, a donné les 14, 16 et 17 novembre 2006 l'avis 41.662/1/2/3/4, dès que cette loi aura été adoptée.

Pour examiner le projet soumis, la section de législation s'est fondée sur le texte adopté par les commissions de la Chambre ⁽¹⁾. Sous la réserve que l'article 189 et les articles connexes du projet de loi-programme (I) aient également été votés sous cette forme, le règlement en projet peut être réputé trouver un fondement juridique dans l'article 189 précité.

2.2. Toutes les dispositions du projet pouvant être réputées trouver un fondement juridique suffisant dans les habilitations expresses au Roi, prévues à l'article 189 précité, il n'est pas utile de recourir en outre au pouvoir général d'exécution du Roi, visé à l'article 108 de la Constitution.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

1. Eu égard à l'observation formulée concernant le fondement juridique du projet, il faut omettre le deuxième alinéa du préambule, qui fait mention de l'article 108 de la Constitution.

⁽¹⁾ *Doc. parl.*, Chambre, 2006-07, DOC 51 2773/23.

2. Il y a lieu d'intervertir le cinquième et le sixième alinéa du préambule du projet, soumis pour avis, qui font respectivement référence à l'avis du Conseil d'État et à l'avis du Comité de gestion de l'Office national de sécurité sociale.

Article 2

Il n'apparaît pas d'emblée au Conseil d'État, section de législation, pour quelle raison la suite que l'article 2, § 1^{er}, alinéa 3, du projet donne au défaut de transmission des listes en question n'est pas également donnée au défaut de transmission des listes visées à l'article 2, § 2, du projet. Dans la mesure où il en résulte une différence de traitement entre les fonds de recherche scientifique selon qu'ils relèvent de l'application du paragraphe 1^{er} ou du paragraphe 2 de l'article 2, il faudra pouvoir justifier cette différence au regard du principe constitutionnel d'égalité et de non-discrimination.

Articles 3, 4, 5 et 6

Vu le changement de numérotation intervenu au cours de la procédure parlementaire, il n'y a pas lieu de faire référence dans les articles 3, 4, 5 et 6 du projet à une disposition de l'article 185 (articles 3, 4 et 5) ou 186 (article 6) de la loi, définie à l'article 1^{er} du projet, mais chaque fois, respectivement, à une disposition de l'article 188 ou de l'article 189.

Article 4

L'article 4, § 1^{er}, alinéa 4, du projet, n'indique pas clairement à qui s'adresse précisément la qualification "ceux précisés (...) à l'article 2, § 1^{er}, du présent arrêté". Il y a lieu d'encore le préciser.

Articles 7 et 8

Il y a lieu de permuter les articles 7 et 8 du projet, qui contiennent respectivement la disposition exécutoire et la disposition d'entrée en vigueur.

La chambre était composée de

Messieurs	M. VAN DAMME,	président de chambre,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	conseillers d'État,
	A. SPRUYT, M. TISON,	assesseurs de la section de législation,
Madame	A. BECKERS,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. B. STEEN, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. W. VAN VAERENBERGH.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

A. BECKERS

M. VAN DAMME