

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 41.818/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 1 december 2006 door de Vlaamse minister van Institutionele Hervormingen, Landbouw, Zeevisserij en Plattelandsbeleid verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "betreffende de werking, het beheer en de boekhouding van het Eigen Vermogen van het Instituut voor Landbouw- en Visserijonderzoek (EV-ILVO)", heeft op 18 december 2006 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

Daarnaast bevat dit advies ook een aantal opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*
* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het decreet van 23 december 2005 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2006 voorziet in hoofdstuk XVIII in de oprichting van een eigen vermogen met rechtspersoonlijkheid onder de naam "Eigen Vermogen van het Instituut voor Landbouw- en Visserijonderzoek" (EV ILVO) bij het Instituut voor Landbouw- en Visserijonderzoek.

Bij artikel 42 van dit decreet wordt de Vlaamse Regering gemachtigd in het algemeen de nadere regels vast te stellen betreffende het beheer, de werking en de boekhouding van het EV ILVO.

Ter uitvoering hiervan bevat het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit bepalingen met betrekking tot de opdracht, de organisatie en de werking van het EV ILVO (artikelen 3 en 4), de beheerscommissie (artikelen 5 tot 8), alsmede de begroting en de boekhouding (artikelen 9 tot 16).

.../...

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

3. Het eerste lid van de aanhef dient de rechtsgrond te worden gespecificeerd door een verwijzing naar artikel 42 van het aldaar vermelde decreet.

Artikel 3

4. Luidens artikel 3, § 2, van het ontwerp zijn de wetgeving betreffende de overheidsopdrachten en sommige opdrachten voor aanneming van werken, leveringen en diensten en haar uitvoeringsbesluiten van toepassing.

Deze bepaling dient te worden weggelaten. Een gemeenschap of een gewest is niet bevoegd om bestaande federale normen zelfs maar te bevestigen, aangezien die bevestiging een affirmatie van bevoegdheid ten aanzien van de bevestigde norm inhoudt.

Artikel 10

5. In paragraaf 4 vervange men de woorden "door de Vlaamse minister, van wie het organisme afhangt" door de woorden "door de minister".

Artikel 15

6. Artikel 15, § 1, van het ontwerp bepaalt onder meer dat het Rekenhof en de met de financiële controle en certificering belaste instantie een toezicht ter plaatse kunnen inrichten en te allen tijde alle bewijsstukken, staten, inlichtingen of toelichtingen kunnen opvragen.

Artikel 10, § 1, vijfde en zesde lid, van de wet van 16 mei 2003 tot vaststelling van de algemene bepalingen die gelden voor de begrotingen, de controle op de subsidies en voor de boekhouding van de gemeenschappen en de gewesten, alsook voor de organisatie van de controle door het Rekenhof ¹, bepaalt het volgende:

"Het Rekenhof is gemachtigd om zich alle documenten en inlichtingen, van welke aard ook, met betrekking tot het beheer van de diensten en openbare instellingen die aan zijn controle zijn onderworpen, te doen verstrekken.

Het Rekenhof kan een controle ter plaatse organiseren."

Derhalve is de ontworpen bepaling enkel nuttig ten aanzien van de "met de financiële controle en certificering belaste instantie".

¹Voor wat betreft het Vlaamse Gewest is de inwerkingtreding van deze wet uitgesteld tot 1 januari 2007.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. ALBRECHT,	kamervoorzitter,
	J. SMETS, B. SEUTIN,	staatsraden,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. G. SCHEPPERS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

D. ALBRECHT