

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 41.812/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 30 november 2006 door de Minister van Werk verzocht hem, binnen een termijn van vijf werkdagen, van advies te dienen over een ontwerp van amendement van de Regering op het ontwerp van "programmawet" (Hoofdstuk X - Organiek Fonds ESF), heeft op 5 december 2006 het volgende advies gegeven:

Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd door de omstandigheid dat

"het beheer van de federale ESF dat door de Minister van Werk wordt uitgeoefend op 1 januari 2007 wordt overgeheveld naar de Minister van Maatschappelijke Integratie en dat deze reorganisatie het nodig maakt om, enerzijds, het organieke ESF-fonds van de Federale Overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal overleg over te dragen naar de Programmatorische Overheidsdienst Maatschappelijke Integratie, Armoedebestrijding en Sociale economie en anderzijds een enig organiek Fonds voor de programmatie 2007-2013 op te richten".

*

* *

Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

*

* *

1. Het om advies voorgelegde amendement beoogt de tabel te wijzigen bij de organieke wet van 27 december 1990 houdende oprichting van begrotingsfondsen.

Het Belgische Europees Sociaal Fonds wordt overgebracht van de rubriek 23 naar de rubriek 44. Dit is het gevolg van de overheveling van het begrotingsfonds van de federale overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg naar de programmatorische overheidsdienst Maatschappelijke Integratie, Armoedebestrijding en Sociale Economie (artikel X).

Tegelijk wordt een nieuw begrotingsfonds (niet: budgettair fonds) "Federaal Europees sociaal fonds - Programmatie 2007-2013" opgericht (artikel X+1).

.../...

2. Krachtens artikel 45 van de gecoördineerde wetten op de Rijkscomptabiliteit kan slechts worden afgeweken van het in artikel 3 van die gecoördineerde wetten gevestigde beginsel van de niet-affectatie van ontvangsten door bij "organieke" wet een begrotingsfonds op te richten en in die wet sommige op de rijksmiddelenbegroting aangerekende ontvangsten te bestemmen voor uitgaven waarvan zij het voorwerp vaststelt.

Gelet op die regel moeten de aan een begrotingsfonds toegewezen ontvangsten nauwkeurig worden omschreven. Ook wat de uitgaven betreft is een nauwkeurige omschrijving vereist: artikel 45 bepaalt dat de organieke regeling waarbij het begrotingsfonds wordt opgericht "het voorwerp vaststelt" van die uitgaven. Bovendien moet er op gewezen worden dat een te vage definitie van de ontvangsten tot gevolg heeft dat alle ontvangsten die aan die definitie beantwoorden wettelijk bestemd zullen moeten worden voor de uitgaven van het begrotingsfonds. De wet dient dan ook zorgvuldig de bestemming aan te geven van de ontvangsten die ze voor welbepaalde uitgaven wil aanwenden.

Het amendement voldoet niet aan deze vereisten aangezien de bedoelde ontvangsten en uitgaven enkel in de verantwoording bij het amendement worden gespecificeerd. Bovendien kunnen ook op grond van die verantwoording de bedoelde ontvangsten en uitgaven niet voldoende nauwkeurig worden bepaald.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	A. SPRUYT, M. TISON,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. PAS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

M. VAN DAMME

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 41.812/1

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de l'Emploi, le 30 novembre 2006, d'une demande d'avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un projet d'amendement du Gouvernement sur le projet de "loi-programme" (Chapitre X - Fonds organique FSE), a donné le 5 décembre 2006 l'avis suivant:

Conformément à l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée par le fait que

"het beheer van de federale ESF dat door de Minister van Werk wordt uitgeoefend op 1 januari 2007 wordt overgeheveld naar de Minister van Maatschappelijke Integratie en dat deze reorganisatie het nodig maakt om, enerzijds, het organieke ESF-fonds van de Federale Overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal overleg over te dragen naar de Programmatorische Overheidsdienst Maatschappelijke Integratie, Armoedebestrijding en Sociale economie en anderzijds een enig organiek Fonds voor de programmatie 2007-2013 op te richten".

*

* *

En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation a dû se limiter à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique ainsi que de l'accomplissement des formalités prescrites.

*

* *

1. L'amendement soumis pour avis entend modifier le tableau annexé à la loi organique du 27 décembre 1990 créant des fonds budgétaires.

Le Fonds social européen belge est transféré de la rubrique 23 à la rubrique 44 consécutivement au transfert du fonds budgétaire du Service public fédéral Emploi, Travail et Concertation sociale au Service public de Programmation Intégration sociale, Lutte contre la Pauvreté et Économie sociale (article X).

En même temps, il est créé un nouveau fonds budgétaire "Fonds social européen fédéral - Programmation 2007-2013" (article X+1).

.../...

2. En vertu de l'article 45 des lois coordonnées sur la comptabilité de l'État, il ne peut être dérogé au principe de la non-affectation des recettes consacré par l'article 3 de ces lois coordonnées que par une loi "organique" créant un fonds budgétaire et affectant, à des dépenses dont elle définit l'objet, certaines recettes imputées au budget des voies et moyens.

Conformément à ce principe, les recettes affectées à un fonds budgétaire doivent être définies précisément. Une définition précise est également requise en ce qui concerne les dépenses: l'article 45 dispose que le régime organique créant le fonds budgétaire "définit l'objet" de ces dépenses. Il est à noter en outre qu'une définition trop vague des recettes a pour effet que toutes les recettes répondant à cette définition devront être légalement affectées aux dépenses du fonds budgétaire. Dès lors, la loi doit indiquer soigneusement la destination des recettes qu'elle entend affecter à certaines dépenses.

L'amendement ne répond pas à ces conditions dès lors que les recettes et dépenses visées sont uniquement définies dans la justification de l'amendement. De surcroît, cette justification ne permet pas non plus de les identifier avec suffisamment de précision.

La chambre était composée de

Messieurs	M. VAN DAMME,	président de chambre,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	conseillers d'État,
	A. SPRUYT, M. TISON,	assesseurs de la section de législation,
Madame	A. BECKERS,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. W. PAS, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. BAERT.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

A. BECKERS

M. VAN DAMME