

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 41.775/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 28 november 2006 door de Minister van Werk verzocht hem, binnen een termijn van vijf werkdagen, van advies te dienen over een ontwerp van amendement van de Regering op de wet "houdende (dringende) diverse bepalingen" (Wijziging van artikel 103^{quater} van de Herstelwet houdende sociale bepalingen van 22 januari 1985), heeft op 30 november 2006 het volgende advies gegeven:

Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd

"door het feit dat uitvoering wordt gegeven aan punt 3 van maatregel 47 van het generatiepact, voorzien voor 1 januari 2007, en waarvan de uitvoering reeds is voorzien in de begroting 2007".

*
* *

Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond ⁽¹⁾, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

*
* *

1. Het om advies voorgelegde amendement strekt ertoe om in het ontwerp van wet houdende diverse bepalingen een nieuw hoofdstuk in te voegen, waarin de vervanging van artikel 103^{quater} van de herstellwet houdende sociale bepalingen van 22 januari 1985 is opgenomen.

⁽¹⁾ Nu het om een regeringsamendement op een ontwerp van wet gaat, wordt onder "rechtsgrond" verstaan de overeenstemming met de hogere rechtsnormen.

Luidens het eerste lid van het ontworpen artikel 103^{quater} kan aan de in artikel 103^{bis} van dezelfde wet bedoelde werknemers een uitkering toegekend worden wanneer zij de toepassing vragen van het recht zoals bepaald in (niet: bepaald en) of krachtens de collectieve arbeidsovereenkomst gesloten in de Nationale Arbeidsraad tot invoering van een stelsel van tijdskrediet, loopbaanvermindering en vermindering van de arbeidsprestaties tot een halftijdse betrekking.

Krachtens het tweede lid van het ontworpen artikel 103^{quater} bepaalt de Koning, bij een besluit vastgesteld (niet: vastgelegd) na overleg in de Ministerraad, de toekenningsvoorwaarden van deze uitkering, het bedrag van de uitkering alsmede de nadere voorwaarden en regelen.

2. In verband met de delegatie van bevoegdheden aan de Koning, dient te worden herinnerd aan de beginselen die de verhouding tussen de wetgevende en de uitvoerende macht regelen ⁽²⁾. Overeenkomstig die beginselen dienen de essentiële beleidskeuzen door de wetgevende macht te worden vastgesteld, maar mag de nadere uitwerking ervan aan de uitvoerende macht worden overgelaten ⁽³⁾.

Gelet daarop zal de opdracht die aan de Koning wordt gegeven, in het ontworpen artikel 103^{quater}, tweede lid, nader moeten worden bepaald.

⁽²⁾ Zie, voor een algemene uiteenzetting, R.v.St., advies 36.541/3 van 23 maart 2004 over het ontwerp dat geleid heeft tot de wet van 9 december 2004 houdende de financiering van het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen (*Parl. St.*, Kamer, DOC 51 1228/1, p. 20-24, nrs. 4-7).

⁽³⁾ Zie Arbitragehof, 3 maart 2004, nr. 31/2004, B.5.4.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	A. SPRUYT, M. TISON,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. R. AERTGEERTS, eerste
auditeur-afdelingshoofd.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES

M. VAN DAMME

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 41.775/1

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de l'Emploi, le 28 novembre 2006, d'une demande d'avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un projet d'amendement du Gouvernement sur le projet de loi "portant des dispositions diverses (urgentes)" (Modification d(e l)'article 103^{quater} de la loi de redressement contenant des dispositions sociales du 22 janvier 1985)", a donné le 30 novembre 2006 l'avis suivant:

Selon l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée comme suit:

"door het feit dat uitvoering wordt gegeven aan punt 3 van maatregel 47 van het generatiepact, voorzien voor 1 januari 2007, en waarvan de uitvoering reeds is voorzien in de begroting 2007".

*

* *

En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation a dû se limiter à l'examen du fondement juridique ⁽¹⁾, de la compétence de l'auteur de l'acte ainsi que de l'accomplissement des formalités prescrites.

*

* *

1. L'amendement soumis pour avis vise à insérer dans le projet de loi portant des dispositions diverses un nouveau chapitre prévoyant le remplacement de l'article 103^{quater} de la loi de redressement du 22 janvier 1985 contenant des dispositions sociales.

Selon l'alinéa 1^{er} de l'article 103^{quater} en projet, une allocation peut être accordée aux travailleurs visés à l'article 103^{bis} de la même loi lorsqu'ils demandent l'application du droit tel que prévu par ou en vertu de la convention collective de travail conclue au sein du Conseil national du travail instaurant un système de crédit-temps, de diminution de carrière et de réduction des prestations de travail à mi-temps.

⁽¹⁾ S'agissant d'un amendement du gouvernement à un projet de loi, on entendra par "fondement juridique" la conformité aux normes supérieures.

L'alinéa 2 de l'article 103^{quater} en projet prévoit que le Roi détermine, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, les conditions d'octroi de cette allocation, le montant ainsi que les conditions et les modalités particulières de l'allocation.

2. En ce qui concerne la délégation de compétences au Roi, il y a lieu de rappeler les principes qui régissent les relations entre le pouvoir législatif et le pouvoir exécutif ⁽²⁾. Conformément à ces principes, les choix politiques essentiels doivent être fixés par le pouvoir législatif, mais le soin d'arrêter les modalités de leur mise en oeuvre peut être laissé au pouvoir exécutif ⁽³⁾.

Par conséquent, il faudra préciser davantage la mission confiée au Roi dans l'article 103^{quater}, alinéa 2, en projet.

⁽²⁾ Voir, pour un commentaire général, C.E., avis 36.541/3 du 23 mars 2004 sur le projet qui a donné lieu à la loi du 9 décembre 2004 relative au financement de l'Agence fédérale pour la sécurité de la chaîne alimentaire (*Doc. parl.*, Chambre, DOC 51 1228/1, pp. 20-24, n^{os} 4-7).

⁽³⁾ Voir Cour d'arbitrage, 3 mars 2004, n^o 31/2004, B.5.4.

La chambre était composée de

Messieurs	M. VAN DAMME,	président de chambre,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	conseillers d'État,
	A. SPRUYT, M. TISON,	assesseurs de la section de législation,
Madame	G. VERBERCKMOES,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. R. AERTGEERTS, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. W. VAN VAERENBERGH.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

G. VERBERCKMOES

M. VAN DAMME