KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 41.756/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 27 november 2006 door de Vlaamse minister van Openbare Werken, Energie, Leefmilieu en Natuur verzocht hem, binnen een termijn van vijf werkdagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 6 februari 1991 houdende vaststelling van het Vlaams reglement betreffende de milieuvergunning, het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne en betreffende de uitwerking van een Europees register inzake de uitstoot en de overbrenging van verontreinigende stoffen, het besluit van de Vlaamse Regering van 5 december 2003 tot vaststelling van het Vlaams reglement inzake afvalvoorkoming en -beheer en van het besluit van de Vlaamse Regering van 2 april 2004 tot invoering van het integrale milieujaarverslag", heeft op 28 november 2006 het volgende advies gegeven:

1. Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd

> "door de omstandigheid dat overeenkomstig het artikel 7 van de verordening (EG) nr. 166/2005 van het Europees Parlement en de Raad van 18 januari 2006 betreffende de instelling van een Europees register inzake de uitstoot en de overbrenging van verontreinigde stoffen, het eerste verslagjaar 2007 is, en dat de lidstaten tijdig de nodige maatregelen moeten nemen om te voldoen aan deze verordening".

*
* *

2. Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

*
* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

3. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit strekt ertoe een aantal wijzigingen aan te brengen in:

- het besluit van de Vlaamse Regering van 6 februari 1991 houdende vaststelling van het Vlaams reglement betreffende de milieuvergunning (hierna: VLAREM I);

- het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne;

- het besluit van de Vlaamse Regering van 5 december 2003 tot vaststelling van het Vlaams reglement inzake afvalvoorkoming en -beheer, en

- het besluit van de Vlaamse Regering van 2 april 2004 tot invoering van het integrale milieujaarverslag.

De ontworpen wijzigingen hebben tot doel de inzameling van de noodzakelijke milieu-emissiegegevens van de bedrijven door middel van het integraal milieujaarverslag mogelijk te maken, zodat de rapporteringsplichten naar de Europese Commissie toe kunnen worden nagekomen.

Alzo wordt beoogd gedeeltelijk uitvoering te geven aan verordening (EG) nr. 166/2005 van het Europees Parlement en de Raad van 18 januari 2006 betreffende de instelling van een Europees register inzake de uitstoot en overbrenging van verontreinigende stoffen en tot wijziging van de richtlijnen 91/689/EEG en 96/61/EG van de Raad.

4. Het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in:

- artikel 87, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen;

- artikel 17, §§ 2 en 3, van het decreet van 2 juli 1981 betreffende de voorkoming en het beheer van afvalstoffen;

- de artikelen 3 en 14, § 1, van het decreet van 28 juni 1985 betreffende de milieuvergunning, en

- de artikelen 3.5.1 en 3.5.3 van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid.

De aanhef dient in overeenstemming te worden gebracht met hetgeen hiervoor in verband met de rechtsgrond van het ontworpen besluit is opgemerkt.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 1

5. In de ontworpen subrubriek 2.3.9, b) en c), van de bijlage 1 bij VLAREM I (artikel 1, 3°, van het ontwerp) wordt verwezen naar "Richtlijn 75/442/EEG".

Die techniek van "regeling door verwijzing" naar voorschriften van richtlijnen is om wetgevingstechnische redenen ontoelaatbaar. Uit de kenmerken van een EG-richtlijn volgt immers dat in principe niet de richtlijn zelf, maar de voorschriften van intern recht die de bepalingen ervan in de nationale rechtsorde omzetten, in die rechtsorde van toepassing zullen zijn. Er dient dan ook verwezen te worden naar de bepalingen van het interne recht die de betrokken richtlijnen hebben omgezet.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. ALBRECHT,	kamervoorzitter,
	J. SMETS, B. SEUTIN,	staatsraden,
	J. VELAERS,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. K. BAMS, auditeur.

DE GRIFFIER, DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS D. ALBRECHT