KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 41.722/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 21 november 2006 door de Minister van Vorming en Werkgelegenheid, Sociale Aangelegenheden en Toerisme van de Duitstalige Gemeenschap verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "über den nicht dringenden Krankentransport", heeft op 13 december 2006 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond [1], alsmede van de te vervullen vormvereisten.

Daarnaast bevat dit advies ook een aantal opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*

* *

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde voorontwerp van decreet beoogt een regeling van het niet-dringend ziekenvervoer voor wat betreft de Duitstalige Gemeenschap. Het ontwerp regelt wat volgt.

Elke dienst voor ziekenvervoer die in het Duitse taalgebied ziekenvervoer verricht, moet zijn erkend door de Regering van de Duitstalige Gemeenschap en voldoen aan de erkenningsvoorwaarden die in het ontworpen decreet en door de Regering worden vastgesteld (artikelen 2, § 1, en 3, §§ 2 en 3). Voor voorlopige vergunningen kan hiervan in gemotiveerde gevallen worden afgeweken (artikel 3, § 1, tweede lid).

De duur van de erkenning bedraagt zes jaar, is hernieuwbaar en wordt verleend op advies van de bevoegde administratie (artikelen 2, § 1, derde lid, en 3, § 1, eerste lid). Eerst wordt een voorlopige erkenning voor een duur van zes maanden verleend (artikel 2, § 2). De erkenning kan worden geschorst of ingetrokken bij niet-naleving van de erkenningsvoorwaarden (artikel 2, § 3). De Regering stelt de nadere regelen met betrekking tot de erkenningsprocedure vast (artikel 2, § 4).

---

(1) Aangezien het om een voorontwerp van decreet gaat, wordt onder rechtsgrond verstaan, de overeenstemming met hogere rechtsnormen.

Het ontwerp voorziet in een schriftelijke klachtenprocedure bij de administratie, eventueel gevolgd door een bemiddelingsprocedure tussen de dienst voor ziekenvervoer en de betrokken persoon. Het is ook mogelijk vragen om informatie met betrekking tot de werkwijze van een dienst voor ziekenvervoer tot het bestuur te richten (artikel 4).

Erkende diensten voor ziekenvervoer die ook actief zijn in het raam van de dringende geneeskundige hulpverlening, komen in aanmerking voor een toelage, waarvan de nadere regelen door de Regering worden vastgesteld (artikel 5).

Het uitbaten van een dienst voor ziekenvervoer zonder de vereiste vergunning en andere overtredingen van de regeling die thans in ontwerpvorm voorligt en van haar uitvoeringsbesluiten, worden strafrechtelijk beteugeld (artikel 6).

Het ontwerp voorziet in een regeling inzake het toezicht dat wordt uitgeoefend door ambtenaren (artikel 7).

De Regering wordt gemachtigd om overgangsmaatregelen vast te stellen voor wat betreft de uitoefening van de activiteiten door diensten voor ziekenvervoer, in afwachting van de voorlopige erkenning, en voor wat betreft de kwalificaties van de ambulanciers die op het ogenblik van inwerkingtreding van voorliggend decreet reeds patiënten tijdens ziekenvervoer begeleiden (artikel 8).

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 5

3. Dit artikel bepaalt dat de erkende diensten voor ziekenvervoer die ook actief zijn in het raam van de dringende geneeskundige hulpverlening, in aanmerking komen voor een toelage, waarvan de nadere regelen door de Regering worden vastgesteld.

Indien het de bedoeling is om specifiek de diensten voor ziekenvervoer die actief zijn in het raam van de dringende geneeskundige hulpverlening bijkomende financiële middelen te verschaffen, is er een bevoegdheidsbezwaar. Het is immers uitsluitend de federale overheid die bevoegd is voor een eventuele financiering van de ambulancediensten die zijn ingeschakeld in de dringende geneeskundige hulpverlening.

.../...

Indien dit niet de draagwijdte is van de ontworpen bepaling, bijvoorbeeld doordat de beoogde subsidies enkel ten goede mogen komen van het niet-dringend geneeskundig vervoer, zal de maatregel alleszins moeten worden verantwoord in het licht van het gelijkheidsbeginsel. Het valt immers moeilijk in te zien waarom diensten voor ziekenvervoer die niet-dringend geneeskundig vervoer als activiteit hebben maar die tevens actief zijn in het raam van de dringende geneeskundige hulpverlening, een bijkomende overheidsfinanciering behoeven in vergelijking met andere diensten voor ziekenvervoer die uitsluitend niet-dringend geneeskundig vervoer als activiteit hebben.

Artikel 9

4. Tenzij er een specifieke reden zou bestaan waarom wordt afgeweken van de gangbare termijn van inwerkingtreding van decreten, dient dit artikel uit het ontwerp te worden weggelaten.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. ALBRECHT,	kamervoorzitter,
	J. SMETS, B. SEUTIN,	staatsraden,
	H. COUSY,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur.

DE GRIFFIER, DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS D. ALBRECHT