

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 41.720/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 21 november 2006 door de Minister van Werk verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot vaststelling van de samenstelling van de Wetenschappelijke Raad en de oprichting van Medische Commissies bij het Fonds voor de beroepsziekten en tot bepaling van het bedrag van de vergoedingen en presentiegelden toegekend aan de voorzitter en de leden van deze verschillende organen", heeft op 14 december 2006 het volgende advies gegeven:

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit regelt de samenstelling van de Wetenschappelijke Raad en de oprichting van Medische Commissies bij het Fonds voor de beroepsziekten. Het bepaalt tevens het bedrag van de vergoedingen en presentiegelden toegekend aan de voorzitter en de leden van deze verschillende organen.

De Wetenschappelijke Raad komt in de plaats van de Technische Raad, waarvan de organieke regeling met het ontwerp wordt opgeheven.

De ontworpen regeling treedt in werking op 1 januari 2007. Bij wijze van overgangsmaatregel worden de mandaten van de voorzitter en van de leden van de Technische Raad verlengd tot 31 december 2006.

2. Rechtsgrond voor het ontwerp wordt geboden door de in het eerste lid van de aanhef van het ontwerp vermelde artikelen 17 en 29 van de wetten betreffende de preventie van beroepsziekten en de vergoeding van de schade die uit die ziekten voortvloeit (hierna: beroepsziektenwet).

Evenwel, wat de artikelen 3, 5 en 6 van het ontwerp betreft, die als zodanig niet kunnen worden ingepast in de in voornoemde artikelen 17 en 29 aan de Koning uitdrukkelijk verleende machtigingen doch welke noodzakelijk kunnen worden geacht in het licht van de volledigheid van de beoogde regeling, wordt de rechtsgrond geboden door artikel 17 van de beroepsziektenwet, gelezen in samenhang met artikel 108 van de Grondwet.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. Gelet op hetgeen is opgemerkt omtrent de rechtsgrond van het ontwerp, dient voor het eerste lid van de aanhef van het ontwerp een lid te worden toegevoegd waarin wordt verwezen naar artikel 108 van de Grondwet.

2. De koninklijke besluiten van 15 februari 1999 en van 31 augustus 1999, waaraan respectievelijk wordt gerefereerd in het derde en het vierde lid van de aanhef van het ontwerp, zoals het om advies is voorgelegd, bieden geen rechtsgrond voor het ontwerp en worden evenmin met het ontwerp gewijzigd of opgeheven. Om die reden zou de vermelding ervan uit de aanhef moeten worden weggelaten. Indien echter het refereren aan die besluiten nuttig wordt geacht voor een beter begrip van de ontworpen regeling, inzonderheid wat artikel 13 van het ontwerp betreft, dient de verwijzing naar die besluiten te gebeuren in de vorm van een considerans, waarbij dan tevens het verband met de ontworpen regeling dient te worden uitgelegd.

3. In het negende lid van de aanhef, zoals het om advies is voorgelegd, waarin wordt gerefereerd aan het advies van de Raad van State, schrijve men aan het einde:

"..., met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;"

Artikel 4

Aangezien het oprichten van medische commissies in artikel 17, § 5, van de beroepsziektenwet uitdrukkelijk aan de Koning wordt opgedragen, kan het oprichten, voor een specifiek probleem, van een tijdelijke medische commissie (niet: tijdelijke ad-hoc-Commissie) door de Koning slechts worden opgedragen aan een andere overheid op voorwaarde dat tegelijk nauwkeurig de grenzen worden aangegeven waarbinnen dergelijke commissies door die overheid kunnen worden opgericht. Artikel 4, tweede lid, van het ontwerp kan geacht worden met dat beginsel in overeenstemming te zijn. Wel moet nog worden geëxpliciteerd door welke overheid dergelijke tijdelijke commissies kunnen worden opgericht. Artikel 4, tweede lid, van het ontwerp dient op dat punt nog te worden aangevuld.

Artikel 7

In een lopende tekst worden munteenheden bij voorkeur voluit geschreven en is het bijgevolg af te raden de ISO-afkorting "EUR" te gebruiken. Men vervange derhalve de afkorting "EUR" door het woord "euro".

Artikel 8, eerste lid, van het ontwerp dient op dezelfde wijze te worden aangepast.

Artikel 8

1. Aan het begin van het eerste lid van artikel 8 schrijve men in de Nederlandse tekst "Een presentiegeld ...".

2. Het tweede lid van artikel 8 kan beter als volgt worden geredigeerd:

"Het presentiegeld wordt enkel toegekend op voorwaarde dat de duur van de zitting ten minste twee uur bedraagt".

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	A. SPRUYT, M. RIGAUX,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. STEEN, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

M. VAN DAMME

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 41.720/1

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de l'Emploi, le 21 novembre 2006, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "déterminant la composition du Conseil scientifique et portant création de Commissions médicales au Fonds des maladies professionnelles et fixant le montant des indemnités et jetons de présence attribués au président et membres de ces différents organes", a donné le 14 décembre 2006 l'avis suivant:

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis règle la composition du Conseil scientifique et la création de commissions médicales au Fonds des maladies professionnelles. Il fixe en outre le montant des indemnités et jetons de présence attribués au président et aux membres de ces différents organes.

Le Conseil scientifique se substitue au Conseil technique dont le projet abroge le règlement organique.

Les dispositions en projet entrent en vigueur le 1^{er} janvier 2007. À titre de mesure transitoire, les mandats du président et des membres du Conseil technique sont prolongés jusqu'au 31 décembre 2006.

2. Le projet trouve son fondement juridique dans les articles 17 et 29 des lois relatives à la prévention des maladies professionnelles et à la réparation des dommages résultant de celles-ci (ci-après : loi sur les maladies professionnelles) mentionnés au premier alinéa du préambule.

Toutefois, en ce qui concerne ses articles 3, 5 et 6, qui n'entrent pas comme tels dans les limites des délégations expressément accordées au Roi par les articles 17 et 29 précités, mais que l'on peut considérer comme étant nécessaires pour l'exhaustivité du régime envisagé, le projet trouve son fondement juridique dans l'article 17 de la loi sur les maladies professionnelles combiné avec l'article 108 de la Constitution.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

1. Compte tenu de l'observation formulée concernant le fondement juridique du projet, on insérera avant le premier alinéa du préambule du projet un alinéa faisant référence à l'article 108 de la Constitution.

2. Les arrêtés royaux des 15 février 1999 et 31 août 1999, auxquels les troisième et quatrième alinéas du préambule font respectivement référence, ne procurent

.../...

pas de fondement juridique au projet et ne sont pas modifiés ni abrogés par celui-ci. Dès lors, ils ne devraient pas être mentionnés au préambule. S'il est toutefois jugé nécessaire, pour une meilleure compréhension du régime en projet, de faire référence à ces arrêtés, notamment en ce qui concerne l'article 13 du projet, on le fera sous la forme d'un considérant précisant en outre le rapport entre ces textes et les dispositions en projet.

3. À la fin du neuvième alinéa du préambule, tel qu'il est soumis pour avis et qui fait référence à l'avis du Conseil d'État, on écrira:

"... en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1^o, des lois coordonnées sur le Conseil d'État;"

Article 4

Dès lors que l'article 17, § 5, de la loi sur les maladies professionnelles charge expressément le Roi de créer des commissions médicales, Il ne peut charger une autorité de créer une commission médicale temporaire (non pas: Commission ad hoc) pour un problème spécifique qu'à condition d'indiquer précisément les limites dans lesquelles cette autorité est habilitée à le faire. On peut considérer que l'article 4, alinéa 2, du projet, est conforme à ce principe. Il s'impose toutefois de préciser par quelle autorité ces commissions temporaires peuvent être créées. L'article 4, alinéa 2, du projet, doit encore être complété sur ce point.

Article 7

Dans un texte continu, il est préférable d'indiquer les unités monétaires en toutes lettres au lieu d'utiliser le symbole ISO "EUR". Dès lors, on remplacera le symbole "EUR" par le mot "euros".

On adaptera de la même manière l'article 8, alinéa 1^{er}, du projet.

Article 8

1. Au début de l'alinéa 1^{er} de l'article 8, on écrira dans le texte néerlandais "Een presentiegeld ...".

2. Il serait préférable de rédiger l'alinéa 2 de l'article 8 comme suit:

"Le jeton de présence est uniquement attribué à condition que la séance ait une durée de deux heures au moins".

La chambre était composée de

Messieurs	M. VAN DAMME,	président de chambre,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	conseillers d'État,
	A. SPRUYT, M. RIGAUX,	assesseurs de la section de législation,
Madame	A. BECKERS,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. B. STEEN, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. W. VAN VAERENBERGH.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

A. BECKERS

M. VAN DAMME