

RF

ROYAUME DE BELGIQUE

Avis 41.703/4

DE LA SECTION DE LÉGISLATION DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, quatrième chambre, saisi par le Ministre de la Mobilité, le 20 novembre 2006, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "fixant certaines règles relatives aux enquêtes sur les accidents et incidents ferroviaires", a donné le 18 décembre 2006 l'avis suivant :

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

Observation générale

Les articles 3, 4, 7, et 11 à 15 du projet, ainsi que ses annexes III et IV, reconnaissent un rôle particulier à la S.N.C.B.-Holding dans le cadre des enquêtes sur incidents et accidents ferroviaires.

Sur les questions que pose, au regard du droit européen, l'attribution d'une fonction privilégiée en matière de gestion de la sécurité ferroviaire à la société mère d'une entreprise ferroviaire, il doit être renvoyé à la troisième observation générale formulée dans l'avis 40.442/4, donné le 7 juin 2006 sur un avant-projet devenu la loi relative à la sécurité d'exploitation ferroviaire ⁽¹⁾.

Observations particulières

Préambule

À l'alinéa 1^{er} du préambule, il y a lieu de viser plus particulièrement l'alinéa 4 de l'article 6, § 2, ainsi que l'alinéa 4 de l'article 43, de la loi relative à la sécurité d'exploitation ferroviaire.

Il convient d'y viser également l'article 45, alinéa 2, de la même loi, au lieu de son article 44.

⁽¹⁾ Doc. Parl., Chambre, 2005-2006, n° 2643/1, pp. 58 et 59.

Dispositif

Article 1^{er} (nouveau)

Le dispositif du projet sera complété par un nouvel article 1^{er}, afin d'y mentionner qu'il transpose partiellement la directive 2004/49/CE du Parlement européen et du Conseil du 29 avril 2004 concernant la sécurité des chemins de fer communautaires et modifiant la directive 95/18/CE du Conseil concernant les licences des entreprises ferroviaires, ainsi que la directive 2001/14/CE concernant la répartition des capacités d'infrastructure ferroviaire, la tarification de l'infrastructure ferroviaire et la certification en matière de sécurité (directive sur la sécurité ferroviaire), conformément à l'article 33 de cette directive.

Article 1^{er} (devenant Article 2)

1. À l'article 1^{er} (devenant l'article 2), alinéa 1^{er}, 4°, il convient de viser l'article 10, paragraphe 2, a), de la directive 2004/49/CE précitée, au lieu de l'article 10.2, b).

2. L'article 1^{er}, alinéa 2, du projet, dispose :

"Les définitions visées à l'article 5 de la loi sont d'application au présent arrêté."

Une telle disposition est inutile. Elle est, en outre, source de confusion, en ce qu'elle pourrait laisser croire que l'auteur du texte aurait pu décider de s'écarter des définitions prévues par la loi à laquelle il entend porter exécution.

Observation finale

Le projet examiné ne comporte pas de disposition fixant sa date d'entrée en vigueur. Cette dernière sera, par conséquent, fonction de sa date de publication au Moniteur belge, conformément à l'article 6 de la loi du 31 mai 1961 relative à l'emploi des

.../...

langues en matière législative, à la présentation, à la publication et à l'entrée en vigueur des textes légaux et réglementaires.

L'attention de l'auteur du projet doit être spécialement attirée sur le fait que son adoption définitive et son entrée en vigueur ne pourront respectivement anticiper celles de la loi relative à la sécurité d'exploitation ferroviaire, dont il vise à exécuter les articles 6, § 2, alinéa 4, 43, alinéa 4 et 45, alinéa 2.

L'alinéa 1^{er} du préambule et l'article 1^{er} (devenant l'article 2) du projet seront, en outre, complétés par la mention de la date d'adoption de la loi.

La chambre était composée de

Messieurs	R. ANDERSEN,	premier président du Conseil d'État,
	P. LIÉNARDY,	conseillers d'État,
	P. VANDERNOOT,	
Madame	C. GIGOT,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. Y. CHAUFFOUREAUX, auditeur.

LE GREFFIER,

LE PREMIER PRÉSIDENT,

C. GIGOT

R. ANDERSEN

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 41.703/4

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, vierde kamer, op 20 november 2006 door de Minister van Mobiliteit verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot vaststelling van sommige regels betreffende de onderzoeken naar ongevallen en incidenten bij de spoorwegen", heeft op 18 december 2006 het volgende advies gegeven :

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het is vervangen bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

Algemene opmerking

In de artikelen 3, 4, 7 en 11 tot 15 van het ontwerp, alsook de bijlagen III en IV ervan, wordt aan de NMBS-Holding een bijzondere rol toebedeeld in het kader van de onderzoeken naar ongevallen en incidenten bij de spoorwegen.

In verband met de vragen die, in het licht van het Europees recht, de toekenning van een bevoorrechte taak inzake veiligheidsbeheer bij de spoorwegen aan de moederverenootschap van een spoorwegmaatschappij doet rijzen, moet worden verwezen naar de derde algemene opmerking in advies 40.442/4, gegeven op 7 juni 2006 over een voorontwerp dat heeft geleid tot de wet betreffende de exploitatieveiligheid van de spoorwegen ⁽¹⁾.

Bijzondere opmerkingen

Aanhef

In het eerste lid van de aanhef, moet inzonderheid worden verwezen naar het vierde lid van artikel 6, § 2, en naar het vierde lid van artikel 43 van de wet betreffende de exploitatieveiligheid van de spoorwegen.

⁽¹⁾ Gedr. St., Kamer, 2005-2006, nr. 2643/1, blz. 58 en 59.

In dat lid dient eveneens naar artikel 45, tweede lid, van dezelfde wet, in plaats van naar artikel 44 ervan, te worden verwezen.

Dispositief

Artikel 1 (nieuw)

Het dispositief van het ontwerp moet worden aangevuld met een nieuw artikel 1, waarin wordt vermeld dat het de gedeeltelijke omzetting vormt van Richtlijn 2004/49/EG van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2004 inzake de veiligheid op de communautaire spoorwegen en tot wijziging van Richtlijn 95/18/EG van de Raad betreffende de verlening van vergunningen aan spoorwegondernemingen, en van Richtlijn 2001/14/EG van de Raad inzake de toewijzing van spoorweginfrastructuurcapaciteit en de heffing van rechten voor het gebruik van spoorweginfrastructuur alsmede inzake veiligheidscertificering (Spoorwegveiligheidsrichtlijn), overeenkomstig artikel 33 van die richtlijn.

Artikel 1 (dat artikel 2 wordt)

1. In artikel 1 (dat artikel 2 wordt), eerste lid, 4°, moet worden verwezen naar artikel 10, lid 2, a), van de voormelde richtlijn 2004/49/EG, in plaats van naar artikel 10.2, b).

2. Artikel 1, tweede lid, van het ontwerp bepaalt :

"De definities bedoeld in artikel 5 van de wet zijn van toepassing op dit besluit."

Een dergelijke bepaling is overbodig. Ze geeft bovendien aanleiding tot verwarring, doordat ze de indruk zou kunnen wekken dat de steller van de tekst heeft besloten af te wijken van de definities bepaald bij de wet waaraan hij beoogt uitvoering te geven.

.../...

Slotopmerking

Het onderzochte ontwerp bevat geen bepaling die de datum van inwerkingtreding ervan vaststelt. Deze datum zal bijgevolg afhangen van de datum van bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad, overeenkomstig artikel 6 van de wet van 31 mei 1961 betreffende het gebruik der talen in wetgevingszaken, het opmaken, bekendmaken en inwerkingtreden van wetten en verordeningen.

De steller van het ontwerp moet inzonderheid erop gewezen worden dat de definitieve goedkeuring en de inwerkingtreding ervan respectievelijk niet mogen voorafgaan aan de definitieve goedkeuring en de inwerkingtreding van de wet betreffende de exploitatieveiligheid van de spoorwegen, in zoverre het ontwerp ertoe strekt de artikelen 6, § 2, vierde lid, 43, vierde lid, en 45, tweede lid, van die wet uit te voeren.

Het eerste lid van de aanhef en artikel 1 (dat artikel 2 wordt) van het ontwerp moeten bovendien worden aangevuld met de datum waarop de wet is aangenomen.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	R. ANDERSEN,	eerste voorzitter van de Raad van State,
	P. LIÉNARDY,	staatsraden,
	P. VANDERNOOT,	
Mevrouw	C. GIGOT,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. Y. CHAUFFOUREAUX, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. LIÉNARDY.

DE GRIFFIER,

DE EERSTE VOORZITTER,

C. GIGOT

R. ANDERSEN