

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 41.625/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 10 november 2006 door de Minister van Volksgezondheid verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 14 januari 2004 tot vaststelling van de retributies en bijdragen verschuldigd aan het Begrotingsfonds voor de grondstoffen en de producten", heeft op 6 december 2006 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

Daarnaast bevat dit advies ook een aantal opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*
* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. De wijzigingen die met het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit beoogd worden in het koninklijk besluit van 14 januari 2004 tot vaststelling van de retributies en bijdragen verschuldigd aan het Begrotingsfonds voor de grondstoffen en de producten, hebben inzonderheid betrekking op:

- de voorschriften betreffende de retributies overeenkomstig artikel 2 van het koninklijk besluit van 24 mei 1982 houdende reglementering van het in de handel brengen van stoffen die gevaarlijk kunnen zijn voor de mens of voor zijn leefmilieu (artikel 1);
- de aanduiding van een aantal betalingen die dienen te gebeuren aan het voornoemde begrotingsfonds (artikelen 2 tot 4);
- het opleggen, in een aantal gevallen, van het bewijs van betaling van de betrokken retributies als voorwaarde voor de ontvankelijkheid van de daarbij horende aanvragen en dossiers (artikel 5).

Het besluit dat thans in ontwerpvorm voorligt, treedt in werking op de dag van zijn bekendmaking in het Belgisch Staatsblad (artikel 6).

.../...

3. De rechtsgrond voor het ontworpen koninklijk besluit wordt geboden door meerdere wetsbepalingen:

- voor artikel 1 is dat artikel 20*bis*, eerste en vijfde lid, van de wet van 21 december 1998 betreffende de productnormen ter bevordering van duurzame productie- en consumptiepatronen en ter bescherming van het leefmilieu en de volksgezondheid;
- voor de artikelen 2 en 3 is dat artikel 10, eerste lid, van de wet van 24 januari 1977 betreffende de bescherming van de gezondheid van de verbruikers op het stuk van de voedingsmiddelen en andere producten;
- voor artikel 4 zijn dat de artikelen 4*bis* en 5*bis* van de wet van 28 juli 1981 houdende goedkeuring van de Overeenkomst inzake de internationale handel in bedreigde in het wild levende dier- en plantensoorten, en van de Bijlagen, opgemaakt te Washington op 3 maart 1973, alsmede van de Wijziging van de Overeenkomst, aangenomen te Bonn op 22 juni 1979.

Artikel 5 van het ontwerp vindt slechts onrechtstreeks rechtsgrond in de voornoemde wetsbepalingen. Dit artikel bevat immers een inhoudelijke regeling betreffende de ontvankelijkheid van aanvragen. Daarvoor moet rechtsgrond worden gevonden in wetsbepalingen die betrekking hebben op de voorwaarden betreffende deze aanvragen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. In het eerste lid van de aanhef kan de rechtsgrond worden gespecificeerd door te verwijzen naar artikel 10, eerste lid, van de aldaar vermelde wet van 24 januari 1977. Men schrijve bijgevolg: "..., inzonderheid op artikel 10, eerste lid, vervangen bij de wet van 9 februari 1994;".

5. De aanhef moet worden aangevuld met een lid waarin wordt verwezen naar artikel 20*bis* van de wet van 21 december 1998 betreffende de productnormen ter bevordering van duurzame productie- en consumptiepatronen en ter bescherming van het leefmilieu en de volksgezondheid.

6. De aanhef moet bovendien worden aangevuld met verwijzingen naar de wetsartikelen die rechtsgrond bieden voor artikel 5 van het ontwerp (zie opmerking 3).

Artikel 6

7. Deze bepaling dient te worden weggelaten. Er blijken immers geen redenen voorhanden te zijn om af te wijken van de normale termijn van inwerkingtreding van reglementaire besluiten.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. ALBRECHT,	kamervoorzitter,
	J. SMETS, B. SEUTIN,	staatsraden,
	H. COUSY,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. K. BAMS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

D. ALBRECHT

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 41.625/3

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre de la Santé publique, le 10 novembre 2006, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 14 janvier 2004 fixant les rétributions et cotisations dues au Fonds budgétaire des matières premières et des produits", a donné le 6 décembre 2006 l'avis suivant:

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

Par ailleurs, le présent avis comporte également un certain nombre d'observations sur d'autres points. Il ne peut toutefois s'en déduire que, dans le délai qui lui est imparti, la section de législation a pu procéder à un examen exhaustif du projet.

*
* *

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis entend apporter à l'arrêté royal du 14 janvier 2004 fixant les rétributions et cotisations dues au Fonds budgétaire des matières premières et des produits des modifications ayant notamment trait:

- aux prescriptions relatives aux redevances découlant de l'application de l'article 2 de l'arrêté royal du 24 mai 1982 réglementant la mise sur le marché de substances pouvant être dangereuses pour l'homme ou son environnement (article 1^{er});
- à la mention d'un certain nombre de paiements à faire en faveur du fonds budgétaire précité (articles 2 à 4);
- à la subordination, dans un certain nombre de cas, de la recevabilité des demandes et dossiers concernés à la preuve du paiement des rétributions prévues (article 5).

L'arrêté dont le projet est actuellement à l'examen entre en vigueur le jour de sa publication au Moniteur belge (article 6).

3. Plusieurs dispositions légales procurent le fondement juridique de l'arrêté royal en projet:

- en ce qui concerne l'article 1^{er}, il s'agit de l'article 20*bis*, alinéas 1^{er} et 5, de la loi du 21 décembre 1998 relative aux normes [de] produits ayant pour but la promotion de modes et de consommation durables et la protection de l'environnement et de la santé;
- en ce qui concerne les articles 2 et 3, il s'agit de l'article 10, alinéa 1^{er}, de la loi du 24 janvier 1977 relative à la protection de la santé des consommateurs en ce qui concerne les denrées alimentaires et les autres produits;
- en ce qui concerne l'article 4, il s'agit des articles 4*bis* et 5*bis* de la loi du 28 juillet 1981 portant approbation de la Convention sur le commerce international des espèces de faune et de flore sauvages menacées d'extinction, et des Annexes, faites à Washington le 3 mars 1973, ainsi que de l'Amendement à la Convention, adopté à Bonn le 22 juin 1979.

L'article 5 du projet ne trouve qu'indirectement un fondement juridique dans les dispositions légales précitées. Cet article comporte en effet un régime interne gouvernant la recevabilité de demandes. Il faut rechercher son fondement juridique dans des dispositions légales relatives aux conditions auxquelles sont soumises ces demandes.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

4. Le premier alinéa du préambule peut mieux préciser le fondement juridique en faisant référence à l'article 10, alinéa 1^{er}, de la loi du 24 janvier 1977 qui y est mentionnée. On écrira par conséquent: "... , notamment l'article 10, alinéa 1^{er}, remplacé par la loi du 9 février 1994;".

5. Le préambule doit être complété par un alinéa faisant référence à l'article 20*bis* de la loi du 21 décembre 1998 relative aux normes [de] produits ayant pour but la promotion de modes et de consommation durables et la protection de l'environnement et de la santé.

6. Le préambule doit en outre être complété par des références aux dispositions légales qui procurent un fondement juridique à l'article 5 du projet (voir observation 3).

Article 6

7. Cette disposition doit être omise. Rien ne paraît en effet justifier une dérogation au délai normal d'entrée en vigueur des arrêtés réglementaires.

La chambre était composée de

Messieurs	D. ALBRECHT,	président de chambre,
	J. SMETS, B. SEUTIN,	conseillers d'État,
	H. COUSY,	assesseur de la section de législation,
Madame	A.-M. GOOSSENS,	greffier.

Le rapport a été présenté par Mme K. BAMS, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. D. ALBRECHT.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

A.-M. GOOSSENS

D. ALBRECHT