

KONINKRIJK BELGIË
-----ADVIES 41.607/3
41.608/3VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 7 november 2006 door de Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Plaatselijke Besturen, Ruimtelijke Ordening, Monumenten en Landschappen, Stadsvernieuwing, Huisvesting, Openbare Netheid en Ontwikkelingssamenwerking verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over:

- een ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering "tot wijziging van het reglement met betrekking tot het gebruik van de kapitalen die voortkomen van het fonds B2 door het Woningfonds van de Gezinnen van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest voor zijn verrichtingen van aanvullende hypotheekleningen voor jonge gezinnen, goedgekeurd bij besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 6 december 2001 houdende goedkeuring van het reglement met betrekking tot het gebruik van de kapitalen die voortkomen van het fonds B2 door het Woningfonds van de Gezinnen van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest voor zijn verrichtingen van aanvullende hypotheekleningen voor jonge gezinnen" (41.607/3);
- een ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering "tot wijziging van het reglement met betrekking tot het gebruik van de kapitalen die voortkomen van het fonds B2 door het Woningfonds van de Gezinnen van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest voor zijn algemene verrichtingen van hypotheekleningen, goedgekeurd bij besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 6 december 2001 houdende goedkeuring van het reglement met betrekking tot het gebruik van de kapitalen die voortkomen van het fonds B2 door het Woningfonds van de Gezinnen van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest voor zijn algemene verrichtingen van hypotheekleningen" (41.608/3),

heeft op 21 november 2006 het volgende advies gegeven:

1. De om advies voorgelegde ontwerpbesluiten strekken in hoofdzaak tot het wijzigen van twee reglementen van het Woningfonds van de Gezinnen van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest inzake de verrichtingen van dat fonds met betrekking tot het verlenen van hypotheekleningen in het algemeen (ontwerp 41.608/3) en het verlenen van aanvullende hypotheekleningen aan jonge gezinnen (ontwerp 41.607/3) ⁽¹⁾.

2. Rechtsgrond daartoe wordt gezocht in de artikelen 80 tot 87 van de ordonnantie van 17 juli 2003 houdende de Brusselse Huisvestingscode, inzonderheid in artikel 84, § 1, ervan ⁽²⁾.

Met betrekking tot die rechtsgrond kan worden verwezen naar advies 39.452/3-39.453/3 van 6 december 2005, waarin het volgende werd opgemerkt:

"Er dient te worden onderzocht of de ingeroepen rechtsgrond toelaat de vermelde reglementen te wijzigen.

In dit verband moet worden opgemerkt dat artikel 84, § 1, van de ordonnantie van 17 juli 2003, dat in de aanhef van de voorgelegde ontwerpbesluiten specifiek wordt ingeroepen als rechtsgrond, betrekking heeft op leningen die worden aangegaan door het Woningfonds van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest zelf, en niet op (hypotheek)leningen die worden toegestaan door dat fonds aan personen met een middelgroot of een klein inkomen om een woning in hoofdzaak bestemd voor persoonlijk gebruik te saneren, te herstructureren, aan te passen, aan te kopen, te bouwen of in stand te houden. Met betrekking tot die laatste leningen, die het voorwerp uitmaken van de te wijzigen reglementen, is het de Brusselse Hoofdstedelijke Regering zelf die krachtens artikel 80, 1°, van de ordonnantie van 17 juli 2003 de voorwaarden ervan dient vast te stellen.

De ordonnantie van 17 juli 2003 verschaft derhalve geen rechtsgrond voor de goedkeuring van reglementen waarin die laatste voorwaarden worden bepaald, noch om wijzigingen in die reglementen aan te brengen."

⁽¹⁾ De artikelen 1 van beide ontwerpbesluiten betreffen daarnaast een louter formele wijziging aan per definitie reeds uitgewerkte goedkeuringsbesluiten, wat doelloos is.

⁽²⁾ Dat artikel is nog niet in werking getreden, maar in de inwerkingtreding ervan is voorzien bij een besluit over de ontwerpvorm waarvan de Raad van State, afdeling wetgeving, op 26 september 2006 advies 41.357/3 heeft gegeven. Dat besluit is nog niet in het Belgisch Staatsblad bekendgemaakt.

Conclusie uit wat voorafgaat is dat de ontwerpbesluiten waarover om advies is gevraagd, geen doorgang kunnen vinden.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. ALBRECHT,	kamervoorzitter,
	J. SMETS, B. SEUTIN,	staatsraden,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. PAS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

D. ALBRECHT

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 41.607/3
41.608/3DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des Pouvoirs locaux, de l'Aménagement du territoire, des Monuments et Sites, de la Rénovation urbaine, du Logement, de la Propreté publique et de la Coopération au développement, le 7 novembre 2006, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur:

- un projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale "modifiant le règlement relatif à l'utilisation par le Fonds du Logement des Familles de la Région de Bruxelles-Capitale des capitaux provenant du fonds B2 pour ses opérations de prêts hypothécaires complémentaires aux jeunes ménages, approuvé par l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 6 décembre 2001, approuvant le règlement relatif à l'utilisation, pour le Fonds du Logement des Familles de la Région de Bruxelles-Capitale, des capitaux provenant du fonds B2, pour ses opérations de prêts hypothécaires complémentaires aux jeunes ménages" (41.607/3);
- un projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale "modifiant le règlement relatif à l'utilisation par le Fonds du Logement des Familles de la Région de Bruxelles-Capitale, des capitaux provenant du fonds B2 pour ses opérations générales de prêts hypothécaires, approuvé par l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 6 décembre 2001 portant approbation du règlement relatif à l'utilisation par le Fonds du Logement des Familles de la Région de Bruxelles-Capitale, des capitaux provenant du fonds B2 pour ses opérations générales de prêts hypothécaires" (41.608/3),

a donné le 21 novembre 2006 l'avis suivant:

1. Les projets d'arrêté soumis pour avis entendent principalement modifier deux règlements du Fonds du Logement des familles de la Région de Bruxelles-Capitale concernant les opérations de ce fonds relatives à l'octroi de prêts hypothécaires en général (projet 41.608/3) et à l'octroi de prêts hypothécaires complémentaires aux jeunes ménages (projet 41.607/3) ⁽¹⁾.

2. Leur fondement juridique est recherché dans les articles 80 à 87 de l'ordonnance du 17 juillet 2003 portant le Code bruxellois du logement, notamment dans son article 84, § 1^{er} ⁽²⁾.

En ce qui concerne ce fondement juridique, on peut se référer à l'avis 39.452/3-39.453/3 du 6 décembre 2005 dans lequel est formulée l'observation suivante:

"Il y a lieu de vérifier si le fondement juridique invoqué permet de modifier les règlements précités.

On notera à cet égard que l'article 84, § 1^{er}, de l'ordonnance du 17 juillet 2003, qui est précisément invoqué comme fondement juridique dans le préambule des projets d'arrêté soumis pour avis, concerne les emprunts contractés par le Fonds du Logement de la Région de Bruxelles-Capitale lui-même, et non des prêts (hypothécaires) octroyés par ce fonds aux personnes à revenus moyens ou faibles afin de réhabiliter, de restructurer, d'adapter, d'acquérir, de construire ou de conserver un logement destiné, à titre principal, à l'occupation personnelle. En ce qui concerne ces derniers prêts, qui font l'objet des règlements dont la modification est envisagée, c'est au Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale lui-même qu'il appartient, en vertu de l'article 80, 1^o, de l'ordonnance du 17 juillet 2003, d'en fixer les conditions.

Dès lors, l'ordonnance du 17 juillet 2003 ne procure pas de fondement juridique pour approuver les règlements fixant ces dernières conditions, ni pour y apporter des modifications."

⁽¹⁾ Les articles 1^{er} des deux projets d'arrêté visent en outre à apporter une modification purement formelle à des arrêtés d'approbation qui, par définition, ont déjà épuisé leurs effets, ce qui est dépourvu de sens.

⁽²⁾ L'entrée en vigueur de cet article n'est pas encore effective, mais est prévue par un arrêté sur le projet duquel le Conseil d'État, section de législation, a donné l'avis 41.357/3 du 26 septembre 2006. Cet arrêté n'a pas encore été publié au Moniteur belge.

Il résulte des observations ci-dessus que les arrêtés en projet soumis pour avis ne peuvent être adoptés.

La chambre était composée de

Messieurs	D. ALBRECHT,	président de chambre,
	J. SMETS, B. SEUTIN,	conseillers d'État,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assesseurs de la section de législation,
Madame	A.-M. GOOSSENS,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. W. PAS, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. SMETS.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

A.-M. GOOSSENS

D. ALBRECHT