KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 41.567/1
41.568/1
41.569/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 26 oktober 2006 door de Minister van Middenstand verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over:

- een ontwerp van koninklijk besluit "betreffende de beroepsbekwaamheid voor de uitoefening van diverse zelfstandige beroepswerkzaamheden van het bouwvak en van de elektrotechniek, alsook van de algemene aanneming" (41.567/1);

- een ontwerp van koninklijk besluit "betreffende de beroepsbekwaamheid voor de uitoefening van zelfstandige beroepsactiviteiten op het gebied van de lichaamsverzorging" (41.568/1);

- een ontwerp van koninklijk besluit "betreffende de beroepsbekwaamheid voor de uitoefening van zelfstandige activiteiten met betrekking tot fietsen en motorvoertuigen" (41.569/1),

heeft op 16 november 2006 het volgende advies gegeven:

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

Daarnaast bevat dit advies ook een aantal opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van de ontwerpen heeft kunnen verrichten.

*

* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN DE ONTWERPEN

1. De om advies voorgelegde ontwerpen strekken ertoe de beroepsbekwaamheid te regelen voor het uitoefenen van bepaalde zelfstandige beroepswerkzaamheden.

2. Voor de ontwerpen kan rechtsgrond worden gevonden in artikel 3, eerste lid, 2°, en artikel 5, § 3, 1° en 2°, van de Programmawet tot bevordering van het zelfstandig ondernemerschap van 10 februari 1998.

Eerstgenoemde wetsbepaling machtigt de Koning om de beroepsbekwaamheid op intersectoraal of sectoraal niveau vast te stellen. Krachtens de tweede wetsbepaling wordt het bewijs van beroepsbekwaamheid, zowel intersectoraal als sectoraal, onder meer geleverd door één van de akten die daartoe door de Koning worden aangewezen of door een voldoende praktijkervaring onder de door de Koning vastgestelde voorwaarden.

ONDERZOEK VAN DE TEKSTEN

41.567/1

Aanhef

De verwijzing naar de rechtsgrond in het eerste lid van de aanhef kan beter worden gepreciseerd door naar de betrokken artikelen te verwijzen in plaats van naar het gehele hoofdstuk.

Deze opmerking geldt eveneens voor de ontwerpen 41.568/1 en 41.569/1.

Artikel 6

1. In artikel 6, § 1, 2°, van het ontwerp wordt melding gemaakt van een "akte die niet wordt vermeld in dit besluit nadat de Minister de overeenstemming van het leerplan met de inhoud van de vereiste beroepsbekwaamheid, vermeld in dit besluit, heeft geverifieerd".

De artikelen 3, § 1, 2°, van het ontwerp 41.468/1 en 4, § 1, 2°, van het ontwerp 41.469/1 hebben het over een "niet in dit besluit vermelde akte wanneer de Minister bevoegd voor de Middenstand, na onderzoek van de leerinhoud, vaststelt dat de bevestigde opleiding overeenstemt met de eisen van dit besluit". Aangezien de gemachtigde heeft laten weten dat het in de drie ontwerpen over hetzelfde gaat, kan de formulering uit de ontwerpen 41.468/1 en 41.469/1 beter ook hier worden overgenomen.

2. In overeenstemming met de terminologie van artikel 190 van de Grondwet vervange men het woord "gepubliceerd" in de Nederlandse tekst van artikel 6, § 6, 1°, van het ontwerp beter door het woord "bekendgemaakt".

Deze opmerking geldt eveneens voor artikel 34 van het voorliggende ontwerp, de artikelen 3 en 25 van het ontwerp 41.568/1 en de artikelen 4 en 16 van het ontwerp 41.569/1.

41.568/1

Opschrift

Het opschrift van een besluit dient de inhoud ervan te weerspiegelen.

Alhoewel het ontwerp 41.568/1 volgens het gekozen opschrift betrekking heeft op "lichaamsverzorging", blijken er ook andere beroepsactiviteiten onder te vallen zoals "(het verbeteren) van het zicht van de mens" door een opticien en zelfs het vervoeren van een stoffelijk overschot en het organiseren van een begrafenisplechtigheid. Het opschrift zal derhalve beter moeten worden afgestemd op de inhoud van het ontwerp.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	A. SPRUYT, M. RIGAUX,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. G. SCHEPPERS, auditeur.

DE GRIFFIER, DE VOORZITTER,

A. BECKERS M. VAN DAMME

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 41.567/1
41.568/1
41.569/1

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par la Ministre des Classes moyennes, le 26 octobre 2006, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur:

- un projet d' arrête royal "relatif à la capacité professionnelle pour l'exercice des activités professionnelles indépendantes dans les métiers de la construction et de l'installation électrique, ainsi que de l'entreprise générale" (41.567/1);

- un projet d'arrêté royal "relatif à la compétence professionnelle pour l'exercice des activités professionnelles indépendantes relatives aux soins corporels" (41.568/1);

- un projet d'arrêté royal "relatif à la compétence professionnelle pour l'exercice des activités professionnelles indépendantes relatives aux bicyclettes et aux véhicules à moteur" (41.569/1);

a donné le 16 novembre 2006 l'avis suivant:

En application de l'article 84, § 3, alinéa 1er, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

Par ailleurs, le présent avis comporte également un certain nombre d'observations sur d'autres points. Il ne peut toutefois s'en déduire que, dans le délai qui lui est imparti, la section de législation a pu procéder à un examen exhaustif des projets.

*
* *

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DES PROJETS

1. Les projets soumis pour avis ont pour objet d'établir des règles relatives à la capacité professionnelle en vue de l'exercice de certaines activités professionnelles indépendantes.

2. Les articles 3, alinéa 1er, 2°, et 5, § 3, 1° et 2°, de la Loi-programme du 10 février 1998 pour la promotion de l'entreprise indépendante peuvent procurer un fondement juridique aux projets.

La première disposition citée habilite le Roi à fixer la compétence professionnelle au niveau intersectoriel ou sectoriel. En vertu de la deuxième disposition légale, la preuve de la compétence professionnelle, tant intersectorielle que sectorielle, est apportée notamment par un des titres retenus à cette fin par le Roi ou par une expérience pratique suffisante dans les conditions qu'Il fixe.

EXAMEN DES TEXTES

41.567/1

Préambule

En faisant référence, dans le premier alinéa du préambule, aux articles concernés plutôt qu'à l'ensemble du chapitre, on indiquerait le fondement juridique avec plus de précision.

Cette observation s'applique également aux projets 41.568/1 et 41.569/1.

Article 6

1. L'article 6, § 1er, 2°, du projet fait mention d'"un titre non repris dans le présent arrêté, après vérification par le Ministre de la conformité du programme d'études avec le programme des capacités professionnelles requises [repris dans le présent arrêté]".

L'article 3, § 1er, 2°, du projet 41.468/1 et l'article 4, § 1er, 2°, du projet 41.469/1 font état d'"un titre non repris dans le présent arrêté, après vérification par le Ministre qui a les classes moyennes dans ses attributions, de la conformité du programme d'études avec les exigences du présent arrêté". Le fonctionnaire délégué ayant fait savoir que les trois projets visaient la même chose, mieux vaudrait adopter ici aussi la formulation utilisée dans les projets 41.468/1 et 41.469/1.

2. Pour se conformer à la terminologie de l'article 190 de la Constitution, mieux vaut remplacer, dans le texte néerlandais de l'article 6, § 6, 1°, du projet, le mot "gepubliceerd" par le mot "bekendgemaakt".

Cette observation s'applique également à l'article 34 du projet à l'examen, aux articles 3 et 25 du projet 41.568/1 et aux articles 4 et 16 du projet 41.569/1.

41.568/1

Intitulé

L'intitulé d'un arrêté doit en refléter le contenu.

Bien que l'intitulé choisi pour le projet 41.568/1 indique qu'il concerne les "soins corporels", il s'avère qu'il vise également d'autres activités professionnelles telles que "la correction de la vision de l'être humain" par un opticien et même le transport des dépouilles mortelles ainsi que l'organisation de cérémonies funéraires. Il faudra par conséquent donner au projet un intitulé qui correspond davantage à son contenu.

La chambre était composée de

Messieurs	M. VAN DAMME,	président de chambre,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	conseillers d'État,
	A. SPRUYT, M. RIGAUX,	assesseurs de la section de législation,
Madame	A. BECKERS,	greffier.

Le rapport a été présenté par Mme G. SCHEPPERS, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. BAERT.

LE GREFFIER, LE PRÉSIDENT,

A. BECKERS M. VAN DAMME