

ROYAUME DE BELGIQUE

Avis 41.557/2

DE LA SECTION DE LÉGISLATION DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de la Fonction publique, de l'Intégration sociale, de la Politique des grandes villes et de l'Égalité des chances, le 25 octobre 2006, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un avant-projet de loi "portant assentiment à l'accord de coopération entre l'État fédéral, la Communauté française et la Région wallonne relatif à la gestion administrative et financière des coordinations provinciales pour l'égalité entre les femmes et les hommes", a donné le 13 novembre 2006 l'avis suivant :

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique de l'avant-projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, l'avant-projet appelle les observations ci-après.

Observation relative à l'avant-projet de loi

L'attention des auteurs de l'avant-projet est attirée sur le fait qu'en vertu de l'article 92*bis* de la loi spéciale de réformes institutionnelles, les accords de coopération qui, comme en l'espèce, grèvent l'État, "n'ont d'effet qu'après avoir reçu l'assentiment par décret". Ce n'est dès lors que lorsque tous les textes portant assentiment à l'accord de coopération seront entré en vigueur que l'accord de coopération aura un effet.

Il convient, dès lors, d'omettre l'article 3.

Observations relatives à l'accord de coopération

1. Au vu de l'observation formulée ci-dessus, relative à l'entrée en vigueur de l'accord de coopération, il ne semble pas que celui-ci puisse produire des effets dès 2006. L'article 2, alinéa 5, doit être repensé.

2. L'attention des auteurs des avant-projets est attirée sur le fait que l'avenant envisagé à l'article 2, alinéa 6, constituera lui-même un accord de coopération qui, conformément à l'article 92*bis* de la loi spéciale, devra recevoir l'assentiment des législateurs concernés.

.../...

3. L'article 6 de l'accord de coopération doit être omis dès lors que l'entrée en vigueur des accords de coopération qui doivent recevoir un assentiment du pouvoir législatif est directement réglée par l'article 92*bis*, § 1^{er}, alinéa 2, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, dont il découle que l'accord de coopération du 27 mars 2006 n'aura d'effet obligatoire que lorsqu'il aura reçu l'assentiment par les législateurs des niveaux de pouvoirs concernés par cet accord et que ces actes d'assentiment auront tous été publiés au Moniteur belge ¹.

⁽¹⁾ En ce sens l'avis 40.404/4, donné le 29 mai 2006, sur un avant-projet de décret de la Communauté française portant assentiment à l'Accord de coopération entre la Communauté française, la Région wallonne et la Commission communautaire française de la Région de Bruxelles-Capitale, créant une entité commune pour les Relations internationales de Wallonie-Bruxelles.

La chambre était composée de

Messieurs	Y. KREINS,	président de chambre,
Mesdames	Ph. QUERTAINMONT, M. BAGUET,	conseillers d'État,
	B. VIGNERON,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. X. DELGRANGE, premier auditeur.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

B. VIGNERON

Y. KREINS

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 41.557/2

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 25 oktober 2006 door de Minister van Ambtenarenzaken, Maatschappelijke Integratie, Grootstedenbeleid en Gelijke Kansen verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van wet "houdende instemming met het samenwerkingsakkoord tussen de Federale staat, de Franse gemeenschap en het Waals gewest betreffende het administratieve en financiële beheer van de provinciale coördinaties voor de gelijkheid van vrouwen en mannen", heeft op 13 november 2006 het volgende advies gegeven :

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het is vervangen bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het voorontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het voorontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

Opmerking betreffende het voorontwerp van wet

De stellers van het voorontwerp worden er opmerkzaam op gemaakt dat, krachtens artikel 92*bis* van de bijzondere wet tot hervorming der instellingen, samenwerkingsakkoorden die, zoals in casu, de Staat bezwaren, "eerst gevolg hebben nadat zij instemming hebben gekregen bij decreet". Bijgevolg zal het samenwerkingsakkoord pas gevolg hebben wanneer alle teksten houdende instemming met het samenwerkingsakkoord in werking zijn getreden.

Bijgevolg dient artikel 3 te vervallen.

Opmerkingen betreffende het samenwerkingsakkoord

1. Gelet op de hiervoor gemaakte opmerking betreffende de inwerkingtreding van het samenwerkingsakkoord, lijkt het samenwerkingsakkoord niet reeds vanaf 2006 uitwerking te kunnen hebben. Artikel 5, tweede lid, behoort te worden herzien.

2. De stellers van de voorontwerpen worden er opmerkzaam op gemaakt dat het aanhangsel bij het samenwerkingsakkoord dat in artikel 2, zesde lid, in het vooruitzicht wordt gesteld, zelf een samenwerkingsakkoord zal zijn dat, overeenkomstig artikel 92*bis* van de bijzondere wet, de instemming van de betrokken wetgevers zal moeten verkrijgen.

3. Artikel 6 van het samenwerkingsakkoord dient te vervallen, aangezien de inwerkingtreding van samenwerkingsakkoorden waarvoor instemming van de wetgevende macht vereist is, rechtstreeks geregeld is door artikel 92*bis*, § 1, tweede lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, waaruit voortvloeit dat het samenwerkingsakkoord van 27 maart 2006 niet eerder verbindend zal zijn dan wanneer het de instemming van de wetgevers van de bij dit akkoord betrokken bevoegdheidsniveaus heeft verkregen en zodra die instemmingsakten alle in het Belgisch Staatsblad bekendgemaakt zijn ¹.

⁽¹⁾ In deze zin advies 40.404/4, gegeven op 29 mei 2006, over een voorontwerp van decreet van de Franse Gemeenschap "portant assentiment à l'Accord de coopération entre la Communauté française, la Région wallonne et la Commission communautaire française de la Région de Bruxelles-Capitale, créant une entité commune pour les Relations internationales de Wallonie-Bruxelles".

De kamer was samengesteld uit

de Heren	Y. KREINS,	kamervoorzitter,
	Ph. QUERTAINMONT,	staatsraden,
Mevrouwen	M. BAGUET,	
	B. VIGNERON,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. X. DELGRANGE, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. JAUMOTTE, staatsraad.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

B. VIGNERON

Y. KREINS