

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 41.503/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 18 oktober 2006 door de Minister van Middenstand verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 19 december 1967 houdende algemeen reglement in uitvoering van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen", heeft op 9 november 2006 het volgende advies gegeven:

Aanhef

1. In het eerste lid van de aanhef van het ontwerp, waarin wordt gerefereerd aan artikel 20, § 1, van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen, kan de verwijzing naar de rechtsgrond nog worden gepreciseerd. Men schrijve dan aan het einde van het eerste lid "..., inzonderheid op artikel 20, § 1, tweede lid;".

Indien op deze suggestie niet wordt ingegaan en in het eerste lid van de aanhef de verwijzing naar de gehele paragraaf 1 van artikel 20 wordt behouden, dient, rekening houdende met de talrijke wijzigingen die paragraaf 1 inmiddels heeft ondergaan, aan het einde van het eerste lid te worden geschreven: "..., inzonderheid op artikel 20, § 1, laatst gewijzigd bij de wet van 27 december 2004;".

2. Aan het einde van het tweede lid van de aanhef schrijve men "..., inzonderheid op artikel 1, 6°, ingevoegd (niet: laatst gewijzigd) bij het koninklijk besluit van 19 maart 1996, en artikel 61;".

De inleidende zin van artikel 1 van het ontwerp dient op overeenkomstige wijze te worden aangepast.

3. Het derde en het vierde lid van de aanhef, waarin respectievelijk wordt gerefereerd aan het advies van de Raad van State en het advies van de inspecteur van financiën ⁽¹⁾, dienen van plaats te worden gewisseld. De verwijzing naar het advies van de Raad van State dient bovendien in de Nederlandse tekst van het ontwerp als volgt te worden geredigeerd:

"Gelet op advies 41.503/1 van de Raad van State, gegeven op 9 november 2006, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;".

⁽¹⁾ De verwijzing naar het advies van de inspecteur van financiën dient nog te worden vervolledigd met de vermelding van de datum waarop dat advies is gegeven, t.w. 27 september 2006.

Artikel 1

In de Nederlandse tekst van het ontworpen artikel 1, 6°, van het koninklijk besluit van 19 december 1967 schrijve men "onder «directeur-generaal»" in plaats van "door directeur-generaal".

In de Franse tekst van dezelfde ontworpen bepaling schrijve men "par «directeur général»".

Artikel 2

Luidens het eerste lid van het ontworpen artikel 61 van het koninklijk besluit van 19 december 1967 hebben de wijzigingen aangebracht in de statuten van een socialeverzekeringskas slechts uitwerking "voor zover zij werden goedgekeurd door de directeur-generaal".

In de mate dat kan worden aangenomen, op basis van de toelichting door de gemachtigde ambtenaar, dat de bevoegdheid welke aan de directeur-generaal wordt verleend slechts betrekking heeft op de loutere beoordeling van de overeenstemming van die statuutwijzigingen met de op de socialeverzekeringskassen toepasselijke wetgeving, en die bevoegdheid bijgevolg geen enkele beleidskeuze impliceert in hoofde van die ambtenaar, kan de ontworpen delegatie in het licht van de beginselen die voortvloeien uit de politieke verantwoordelijkheid van de ministers tegenover de wetgevende kamers worden gebillijkt.

Indien dit echter niet het geval is, kan het aanbeveling verdienen om, in het licht van de hiervoor vermelde beginselen, de ontworpen regeling aan te vullen met de mogelijkheid voor de bevoegde minister om de beslissingen van de directeur-generaal te herzien.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT,	
	W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	M. RIGAUX,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. STEEN, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

M. VAN DAMME

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 41.503/1

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Classes moyennes, le 18 octobre 2006, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 19 décembre 1967 portant règlement général en exécution de l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants", a donné le 9 novembre 2006 l'avis suivant:

Préambule

1. Dans le premier alinéa du préambule du projet, qui fait référence à l'article 20, § 1^{er}, de l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants, la référence au fondement juridique peut encore être précisée. On écrira dans ce cas à la fin du premier alinéa "..., notamment l'article 20, § 1^{er}, alinéa 2;".

S'il n'est pas donné suite à cette suggestion et si la référence à l'ensemble du paragraphe 1^{er} de l'article 20 est maintenue dans le premier alinéa du préambule, il conviendra, compte tenu des nombreuses modifications que le paragraphe 1^{er} a entre-temps subies, d'écrire à la fin du premier alinéa: "..., notamment l'article 20, § 1^{er}, modifié en dernier lieu par la loi du 27 décembre 2004;".

2. À la fin du deuxième alinéa du préambule, on écrira "..., notamment l'article 1^{er}, 6°, inséré (et pas: modifié en dernier lieu) par l'arrêté royal du 19 mars 1996, et l'article 61;".

La phrase liminaire de l'article 1^{er} du projet devra être adaptée en conséquence.

3. Les troisième et quatrième alinéas du préambule, faisant respectivement référence à l'avis du Conseil d'État et à l'avis de l'inspecteur des finances ⁽¹⁾ doivent permuter. Dans le texte néerlandais, la référence à l'avis du Conseil d'État doit en outre être rédigée comme suit:

"Gelet op advies 41.503/1 van de Raad van State, gegeven op 9 november 2006, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;".

⁽¹⁾ La référence à l'avis de l'inspecteur des finances doit encore être complétée par la mention de la date à laquelle cet avis a été donné, soit le 27 septembre 2006.

Article 1^{er}

Dans le texte néerlandais de l'article 1^{er}, 6°, en projet de l'arrêté royal du 19 décembre 1967, on écrira "onder «directeur-generaal»" au lieu de "door directeur-generaal".

Dans le texte français de la même disposition en projet, on écrira "par «directeur général»".

Article 2

Aux termes de l'alinéa 1^{er} de l'article 61 en projet de l'arrêté royal du 19 décembre 1967, les changements apportés aux statuts d'une caisse d'assurances sociales n'ont d'effet que "pour autant qu'ils aient été approuvés par le directeur général".

Dans la mesure où il peut être admis, sur la base des explications du fonctionnaire délégué, que la compétence attribuée au directeur général concerne uniquement la simple appréciation de la conformité des modifications des statuts à la législation applicable aux caisses de sécurité sociale et que cette compétence n'implique par conséquent aucun choix stratégique de ce fonctionnaire, la délégation en projet peut être admise à la lumière des principes qui découlent de la responsabilité politique des ministres devant les chambres législatives.

Si tel n'est toutefois pas le cas, il peut être recommandé de compléter la réglementation en projet, à la lumière des principes susmentionnés, en prévoyant la possibilité pour le ministre compétent de revoir les décisions du directeur général.

La chambre était composée de

Messieurs	M. VAN DAMME,	président de chambre,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	conseillers d'État,
	M. RIGAUX,	assesseur de la section de législation,
Madame	A. BECKERS,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. B. STEEN, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. W. VAN VAERENBERGH.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

A. BECKERS

M. VAN DAMME