

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 41.478/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 13 oktober 2006 door de Minister van Economie verzocht hem, binnen een termijn van vijf werkdagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 14 mei 2002 betreffende de vervoersvergunning voor gasachtige producten en andere door middel van leidingen", heeft op 17 oktober 2006 het volgende advies gegeven:

1. Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

In de adviesaanvraag ¹ wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd als volgt:

"De hoogdringendheid wordt gemotiveerd door het feit dat het centrale meldpunt voor de informatie over geplande werken in de nabijheid van vervoersinstallaties, omwille van de openbare veiligheid, zo snel mogelijk accuraat dient te functioneren. Om correct te kunnen functioneren dient de wetgeving aangepast te worden.

Dit ontwerp van koninklijk besluit maakt het voor de houders van een vervoersvergunning wettelijk verplicht om de coördinaten van hun vervoersinstallaties over te maken aan de federale minister van energie en toe te treden tot het centrale meldpunt (het federaal Kabels- en Leidingen Informatie Meldpunt (KLIM)). Bovendien dienen de houders van een vervoersvergunning aan de beheerders van het centrale meldpunt alle informatie over hun installaties over te maken.

Op deze manier wordt de gegevensbank van het meldpunt automatisch aangevuld en kan steeds meer accurate informatie worden meegedeeld aan iedereen die werken wil uitvoeren en het meldpunt consulteert.

Sinds de ramp van Ghislenghien werd nogmaals pijnlijk duidelijk hoe catastrofaal de gevolgen kunnen zijn wanneer geen of niet voldoende informatie voor handen is bij het uitvoeren van werken in de nabijheid van vervoersinstallaties. Een volledige data-base met daarin alle gegevens van leidingen en kabels is een absolute vereiste, teneinde aan het criterium van openbare veiligheid te kunnen beantwoorden."

*

* *

(1) De aanhef van het ontwerpbesluit bevat een motivering die niet identiek is aan de motivering in de adviesaanvraag. Luidens artikel 84, § 1, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State wordt, wanneer met toepassing van het eerste lid, 2°, om spoedbehandeling van een adviesaanvraag over een ontwerp van reglementair besluit wordt verzocht, de motivering van het spoedeisende karakter, die in de aanvraag wordt opgegeven, in de aanhef van het besluit overgenomen. Het vijfde lid van de aanhef dient dan ook in die zin te worden aangepast.

2. Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

*
* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

3. Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit verplicht de houders van een vervoersvergunning voor gasachtige producten en andere producten door middel van leidingen om zowel aan de minister bevoegd voor de energie of zijn afgevaardigde als bij een centraal meldpunt bepaalde geografische en technische gegevens over te maken betreffende hun vervoersinstallaties.

Het ontworpen koninklijk besluit vindt rechtsgrond in de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige producten en andere door middel van leidingen.

Meer bepaald artikel 16, 1°, van deze wet dient als rechtsgrond voor de ontworpen regeling te worden aangewezen. Die bepaling schrijft voor dat de Koning voor de uitvoering van die wet de algemene voorschriften vaststelt die moeten worden in acht genomen en de veiligheidsmaatregelen die dienen te worden genomen bij de oprichting en bij de exploitatie van de vervoersinstallaties.

In het eerste lid van de aanhef dient dan ook inzonderheid verwezen te worden naar artikel 16, 1°, van de voornoemde wet van 12 april 1965.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. ALBRECHT,	kamervoorzitter,
	J. SMETS, B. SEUTIN,	staatsraden,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. P. DEPUYDT, eerste auditeur-wnd.
afdelingshoofd.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

D. ALBRECHT

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 41.478/3

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre de l'Économie, le 13 octobre 2006, d'une demande d'avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un projet d'arrêté royal "portant modification de l'arrêté royal du 14 mai 2002 relatif à l'autorisation de transport de produits gazeux et autres par canalisations", a donné le 17 octobre 2006 l'avis suivant:

1. Conformément à l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui justifient son caractère urgent.

Dans la demande d'avis ¹, l'urgence est motivée comme suit:

"De hoogdringendheid wordt gemotiveerd door het feit dat het centrale meldpunt voor de informatie over geplande werken in de nabijheid van vervoersinstallaties, omwille van de openbare veiligheid, zo snel mogelijk accuraat dient te functioneren. Om correct te kunnen functioneren dient de wetgeving aangepast te worden.

Dit ontwerp van koninklijk besluit maakt het voor de houders van een vervoersvergunning wettelijk verplicht om de coördinaten van hun vervoersinstallaties over te maken aan de federale minister van energie en toe te treden tot het centrale meldpunt (het federaal Kabels- en Leidingen Informatie Meldpunt (KLIM)). Bovendien dienen de houders van een vervoersvergunning aan de beheerders van het centrale meldpunt alle informatie over hun installaties over te maken.

Op deze manier wordt de gegevensbank van het meldpunt automatisch aangevuld en kan steeds meer accurate informatie worden meegedeeld aan iedereen die werken wil uitvoeren en het meldpunt consulteert.

Sinds de ramp van Ghislenghien werd nogmaals pijnlijk duidelijk hoe catastrofaal de gevolgen kunnen zijn wanneer geen of niet voldoende informatie voor handen is bij het uitvoeren van werken in de nabijheid van vervoersinstallaties. Een volledige data-base met daarin alle gegevens van leidingen en kabels is een absolute vereiste, teneinde aan het criterium van openbare veiligheid te kunnen beantwoorden."

*

* *

(1) Le préambule du projet d'arrêté mentionne une motivation qui n'est pas identique à celle figurant dans la demande d'avis. Aux termes de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 2, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, lorsque, par application de l'alinéa 1^{er}, 2°, l'urgence est invoquée pour un avis sur un projet d'arrêté réglementaire, la motivation de l'urgence figurant dans la demande est reproduite dans le préambule de l'arrêté. Le cinquième alinéa du préambule sera par conséquent adapté en ce sens.

2. Conformément à l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation a dû se limiter à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique et de l'accomplissement des formalités prescrites.

*

* *

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

3. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis oblige les titulaires d'une autorisation de transport de produits gazeux et autres par canalisations de transmettre tant au ministre compétent pour l'énergie ou à son délégué qu'à un point central de contact certaines données géographiques et techniques relatives à leurs installations de transport.

L'arrêté royal en projet trouve son fondement juridique dans la loi du 12 avril 1965 relative au transport de produits gazeux et autres par canalisations.

C'est plus particulièrement l'article 16, 1°, de cette loi qui doit être mentionné comme fondement juridique de l'arrêté en projet. Cette disposition prévoit que pour l'exécution de cette loi, le Roi détermine les prescriptions générales à observer et les mesures de sécurité à prendre lors de l'établissement et dans l'exploitation des installations de transport.

Le premier alinéa du préambule doit dès lors plus particulièrement faire référence à l'article 16, 1°, de la loi précitée du 12 avril 1965.

La chambre était composée de

Messieurs	D. ALBRECHT,	président de chambre,
	J. SMETS, B. SEUTIN,	conseillers d'État,
Madame	A.-M. GOOSSENS,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. P. DEPUYDT, premier auditeur chef de section f.f.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. D. ALBRECHT.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

A.-M. GOOSSENS

D. ALBRECHT