

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 41.458/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 10 oktober 2006 door de Eerste Minister verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van wet "tot wijziging van artikel 6 van de wet van 1 september 1980 betreffende de toekenning en de uitbetaling van een vakbondspremie aan sommige personeelsleden van de overheidssector", heeft op 26 oktober 2006 het volgende advies gegeven:

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

Het om advies voorgelegde voorontwerp van wet beoogt in het kader van de administratieve vereenvoudiging artikel 6 van de wet van 1 september 1980 betreffende de toekenning en de uitbetaling van een vakbondspremie aan sommige personeelsleden van de overheidssector, te wijzigen. De wijziging strekt ertoe, voor het uitvoeren van de controlemaatregelen in verband met de toekenning en de uitbetaling van de vakbondspremie, de instanties die hierbij tussenkomen, toe te laten het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken.

BEVOEGDHEID

Het toepassingsgebied van de wet van 1 september 1980 wordt omschreven in artikel 1 van de wet. Het gaat niet enkel om "de Rijksbesturen" (lees: de federale overheidsdiensten) (artikel 1, eerste lid, a)), maar bijvoorbeeld ook om "de publiekrechtelijke rechtspersonen die afhangen van de Staat, de Gemeenschappen of de Gewesten waarvan de lijst door de Koning vastgesteld wordt" (artikel 1, eerste lid, b))⁽¹⁾.

Het vaststellen van het vakbondsstatuut van de instellingen, vermeld in artikel 1 van de wet van 1 september 1980, is zaak van de federale overheid, behoudens wat "de onderwijsinstellingen georganiseerd door de Gemeenschappen" (artikel 1, eerste lid, f)) betreft.

Het bepalen van het vakbondsstatuut van het personeel van de onderwijsinstellingen georganiseerd door de gemeenschappen is immers, gelet op artikel 127, § 1, eerste lid, 2°, van de Grondwet, als onderwijsaangelegenheid zaak van de gemeenschappen. Artikel 87, § 5, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, luidens welke bepaling de federale overheid bevoegd is om de collectieve arbeidsverhoudingen te regelen voor de gemeenschappen en de publiekrechtelijke instellingen die ervan afhangen "met inbegrip van het onderwijs", kan gelet op de rechtspraak van het Arbitragehof ⁽²⁾, niet worden toegepast. Door het gebruik

⁽¹⁾ Zie het koninklijk besluit van 30 september 1980 betreffende de toekenning en de uitbetaling van een vakbondspremie aan sommige personeelsleden van de overheidssector.

⁽²⁾ Arbitragehof, nr. 154/2005, 20 oktober 2005, B.4.3.

van de woorden "met inbegrip van het onderwijs" wordt immers een uitzondering toegevoegd aan artikel 127, § 1, eerste lid, 2°, van de Grondwet.

Door in artikel 2 van het ontwerp te verwijzen naar "de instellingen, besturen of diensten bedoeld in artikel 1", wordt indirect ook verwezen naar "de onderwijsinstellingen georganiseerd door de Gemeenschappen", vermeld in artikel 1 van de wet, en gaat het ontwerp de bevoegdheid van de federale wetgever te buiten.

Op dit punt zal het ontwerp aangepast moeten worden, hetzij door artikel 1 van de wet van 1 september 1980 op dat punt te wijzigen, hetzij door de verwijzing in artikel 2 van het ontwerp te specificeren.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 2

Op de vraag of de woorden "deze maatregelen" in artikel 2 van het ontwerp ook betrekking hebben op "de toekenning en de uitbetaling van de premies" dan wel enkel op "de controlemaatregelen" heeft de gemachtigde geantwoord dat enkel de controlemaatregelen zijn bedoeld. Daarom wordt voorgesteld het nieuwe lid duidelijkheidshalve te laten aanvangen met de woorden "Voor de uitvoering van deze controlemaatregelen kunnen ...".

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT,	
	W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	M. RIGAUX,	assessoren van de
	M. TISON,	afdeling wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. WEEKERS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES

M. VAN DAMME

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 41.458/1

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par le Premier Ministre, le 10 octobre 2006, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un avant-projet de loi "modifiant l'article 6 de la loi du 1^{er} septembre 1980 relative à l'octroi et au paiement d'une prime syndicale à certains membres du personnel du secteur public", a donné le 26 octobre 2006 l'avis suivant:

PORTÉE DE L'AVANT-PROJET

L'avant-projet de loi soumis pour avis, qui s'inscrit dans le cadre de la simplification administrative, entend modifier l'article 6 de la loi du 1^{er} septembre 1980 relative à l'octroi et au paiement d'une prime syndicale à certains membres du personnel du secteur public. La modification vise à autoriser les instances intervenant dans l'exécution des mesures de contrôle de l'octroi et du paiement de la prime syndicale à utiliser le numéro d'identification du Registre national.

COMPÉTENCE

Le champ d'application de la loi du 1^{er} septembre 1980 est défini en son article 1^{er}. Il n'est pas limité aux "administrations de l'État" (lire: services publics fédéraux) (article 1^{er}, alinéa 1^{er}, a)), mais comprend par exemple également les "personnes morales de droit public dépendant de l'État, des Communautés ou des Régions dont le Roi arrêtera la liste" (article 1^{er}, alinéa 1^{er}, b))⁽¹⁾.

C'est à l'autorité fédérale qu'il appartient de fixer le statut syndical des organismes mentionnés à l'article 1^{er} de la loi du 1^{er} septembre 1980, sauf celui des "établissements d'enseignement organisé par les Communautés" (article 1^{er}, alinéa 1^{er}, f)).

Dès lors qu'il s'agit d'une matière d'enseignement, c'est aux communautés que l'article 127, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, de la Constitution donne en effet compétence pour fixer le statut syndical du personnel des établissements d'enseignement organisé par les communautés. La jurisprudence de la Cour d'arbitrage ⁽²⁾ fait obstacle à l'application de l'article 87, § 5, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles qui dispose qu'en ce qui concerne les communautés et les organismes de droit public qui en dépendent "y compris l'enseignement", l'autorité fédérale règle les relations collectives de travail. En effet, l'utilisation des mots "y compris l'enseignement" ajoute une exception à l'article 127, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, de la Constitution.

⁽¹⁾ Voir l'arrêté royal du 30 septembre 1980 relatif à l'octroi et au paiement d'une prime syndicale à certains membres du personnel du secteur public.

⁽²⁾ Cour d'arbitrage, n° 154/2005, 20 octobre 2005, B.4.03.

En faisant référence aux "organismes, [...] administrations ou [...] services visés à l'article 1^{er}", l'article 2 du projet fait également indirectement référence aux "établissements d'enseignement organisés par les Communautés" mentionnés à l'article 1^{er} de la loi et excède la compétence du législateur fédéral.

Il faudra adapter le projet sur ce point, soit en modifiant l'article 1^{er} de la loi du 1^{er} septembre 1980 à cet égard, soit en précisant la référence figurant à l'article 2 du projet.

EXAMEN DU TEXTE

Article 2

Interrogé sur le point de savoir si les mots "ces mesures" figurant à l'article 2 du projet concernent seulement "les mesures de contrôle" ou également "l'octroi et le paiement des primes", le fonctionnaire délégué a répondu que seules les mesures de contrôle sont visées. Dans un souci de clarté, il est par conséquent proposé de commencer le nouvel alinéa par les mots "Pour l'exécution de ces mesures de contrôle, les ...".

La chambre était composée de

Messieurs	M. VAN DAMME,	président de chambre,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	conseillers d'État,
	M. RIGAUX, M. TISON,	assesseurs de la section de législation,
Madame	G. VERBERCKMOES,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. B. WEEKERS, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. BAERT.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

G. VERBERCKMOES

M. VAN DAMME