

FP

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 41.431/4

DE LA SECTION DE LÉGISLATION DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, quatrième chambre, saisi par le Ministre de la Mobilité, le 5 octobre 2006, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté ministériel "concernant la carte communale de stationnement", a donné le 30 octobre 2006 l'avis suivant :

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

Observation préliminaire

Il y a lieu de vérifier l'usage qui est fait dans l'arrêté des divers concepts, soit la "carte communale de stationnement", la "carte de riverain" et la "carte de stationnement pour voitures partagées", conformément à la terminologie de l'article 2.51, 2.52 et 2.53 inséré par l'article 1^{er} du projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 1^{er} décembre 1975 portant règlement général sur la police de la circulation routière et de l'usage de la voie publique" examiné ce jour dans l'avis 41.430/4, de manière à éviter qu'il ne soit fait usage d'autres notions comme "la carte de voiture" à l'article 2, § 4, du présent projet.

Observations particulières

Préambule

1. À l'alinéa 2, il y a lieu de viser plus précisément l'article 27.1.4 remplacé par l'arrêté royal du [...] "modifiant l'arrêté royal du 1^{er} décembre 1975 portant règlement général sur la police de la circulation routière et de l'usage de la voie publique", sur lequel la section de législation du Conseil d'État a rendu l'avis 41.430/4 précité.

2. Dans le préambule, il y a lieu de viser l'arrêté ministériel du 18 décembre 1991, modifié par l'arrêté ministériel du 3 mai 2004, que le projet abroge.

.../...

Dispositif

Article 2

1. Pour assurer la concordance avec le texte néerlandais, mieux vaut remplacer, dans le texte français, les mots "les modalités d'agrément" par les mots "les conditions complémentaires d'agrément".

Mieux vaut également habiliter le conseil communal à fixer la procédure d'agrément.

2. Le paragraphe 4 doit être omis. En effet, il résulte déjà de la définition de la carte de riverain donnée à l'article 2.52 de l'arrêté royal précité du 1^{er} décembre 1975 tel que modifié par le projet faisant l'objet de l'avis 41.430/4 précité, que la carte de riverain ne peut être délivrée qu'aux personnes qui ont leur résidence principale ou leur domicile dans la commune, la zone ou la rue figurant sur la carte.

Article 3

Dans le texte français, il y a lieu de remplacer le mot "enregistré" par le mot "immatriculé".

Article 4

Il y a lieu de faire apparaître dans cet article qu'une carte communale de stationnement peut mentionner plusieurs plaques d'immatriculations, comme cela résulte de l'article 2, § 2, 4°, du projet.

Article 5

1. Le paragraphe 1^{er}, 2°, dispose que la carte communale de stationnement doit être renvoyée en cas de changement d'adresse du titulaire. Il n'y a cependant aucune raison de renvoyer la carte communale de stationnement lorsque le changement d'adresse n'a aucune conséquence sur la validité de la carte, c'est-à-dire lorsque, nonobstant son changement d'adresse, le titulaire fait toujours partie de la catégorie de personnes auxquelles cette carte peut être délivrée.

D'ailleurs, l'annexe à l'arrêté ministériel ne mentionne pas le changement d'adresse comme condition de renvoi de la carte à l'administration communale qui l'a délivrée.

2. Il y a lieu de faire en sorte que les cas dans lesquels la carte communale de stationnement doit être renvoyée à l'administration communale qui l'a délivrée soient identiques, quant au fond et quant à la forme, à l'article 5 et dans l'annexe.

3. Au paragraphe 2, il y a lieu de préciser dans l'arrêté dans quels cas l'autorité communale peut décider d'invalidiser la carte communale de stationnement.

Article 7

L'alinéa 2, qui est une disposition transitoire, doit faire l'objet d'un article distinct.

La chambre était composée de

Messieurs	R. ANDERSEN,	premier président du Conseil d'État,
	P. LIÉNARDY,	conseillers d'État,
	P. VANDERNOOT,	
Madame	C. GIGOT,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. A. LEFEBVRE, auditeur.

LE GREFFIER,

LE PREMIER PRÉSIDENT,

C. GIGOT

R. ANDERSEN

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 41.431/4

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, vierde kamer, op 5 oktober 2006 door de Minister van Mobiliteit verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "betreffende de gemeentelijke parkeerkaart", heeft op 30 oktober 2006 het volgende advies gegeven :

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het is vervangen bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

Voorafgaande opmerking

Er moet worden nagegaan op welke manier met de verschillende begrippen in het besluit wordt gewerkt, namelijk de "gemeentelijke parkeerkaart", de "bewonerskaart" en de "parkeerkaart voor autodelen", overeenkomstig de terminologie van artikel 2.51, 2.52 en 2.53, ingevoegd bij artikel 1 van het ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 1 december 1975 houdende algemeen reglement op de politie van het wegverkeer en van het gebruik van de openbare weg", dat heden onderzocht is in advies 41.430/4, om te voorkomen dat er gebruik wordt gemaakt van andere begrippen zoals het begrip "parkeerkaart" in artikel 2, § 4, van het onderhavige ontwerp.

Bijzondere opmerkingen

Aanhef

1. In het tweede lid hoort meer bepaald te worden verwezen naar artikel 27.1.4, vervangen bij het koninklijk besluit van [...] "tot wijziging van het koninklijk besluit van 1 december 1975 houdende algemeen reglement op de politie van het wegverkeer en van het gebruik van de openbare weg", waarover de afdeling wetgeving van de Raad van State het voormelde advies 41.430/4 heeft uitgebracht.

.../...

2. In de aanhef moet worden verwezen naar het ministerieel besluit van 18 december 1991, gewijzigd bij het ministerieel besluit van 3 mei 2004, dat door het ontwerp wordt opgeheven.

Dispositief

Artikel 2

1. Om te zorgen voor overeenstemming met de Nederlandse tekst, is het beter in de Franse tekst de woorden "les modalités d'agrément" te vervangen door de woorden "les conditions complémentaires d'agrément".

Men doet er beter aan de gemeenteraad te machtigen de erkenningsprocedure vast te stellen.

2. Paragraaf 4 behoort te vervallen. Uit de definitie van "bewonerskaart", die gegeven is in artikel 2.52 van het voornoemde koninklijk besluit van 1 december 1975, zoals gewijzigd door het ontwerp waarover het genoemde advies 41.430/4 is gegeven, blijkt reeds dat de bewonerskaart enkel kan worden uitgereikt aan personen die hun hoofdverblijfplaats of domicilie hebben in de gemeente, zone of straat vermeld op de kaart.

Artikel 3

In de Franse tekst behoort het woord "enregistré" door het woord "immatriculé" te worden vervangen.

Artikel 4

In dit artikel dient tot uiting te komen dat op een gemeentelijke parkeerkaart verschillende kentekenplaten kunnen worden vermeld, zoals blijkt uit artikel 2, § 2, 4°, van het ontwerp.

Artikel 5

1. Paragraaf 1, 2°, bepaalt dat de gemeentelijke parkeerkaart moet worden terugbezorgd bij adreswijziging van de houder. Er is echter geen enkele reden om de gemeentelijke parkeerkaart terug te bezorgen wanneer de adreswijziging geen enkel gevolg heeft voor de geldigheid van de kaart, dit wil zeggen wanneer de houder, niettegenstaande zijn adreswijziging, nog altijd deel uitmaakt van de categorie van personen aan wie deze kaart kan worden afgegeven.

In de bijlage bij het ministerieel besluit wordt trouwens geen gewag gemaakt van adreswijziging als voorwaarde voor het terugbezorgen van de kaart aan het gemeentebestuur die ze heeft uitgereikt.

2. Er dient voor te worden gezorgd dat de gevallen waarin de gemeentelijke parkeerkaart moet worden terugbezorgd aan het gemeentebestuur die ze heeft afgegeven, dezelfde zijn, wat de inhoud en de vorm betreft, als die waarvan in artikel 5 en in de bijlage sprake is.

3. In paragraaf 2 moet in het besluit worden aangegeven in welke gevallen de gemeentelijke overheid kan beslissen dat de parkeerkaart ongeldig wordt.

Artikel 7

Het tweede lid, dat een overgangsbepaling is, moet in een afzonderlijk artikel worden opgenomen.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	R. ANDERSEN,	eerste voorzitter van de Raad van State,
	P. LIÉNARDY,	staatsraden,
	P. VANDERNOOT,	
Mevrouw	C. GIGOT,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. A. LEFEBVRE, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. LIÉNARDY.

DE GRIFFIER,

DE EERSTE VOORZITTER,

C. GIGOT

R. ANDERSEN