KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 41.425/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 4 oktober 2006 door de Vlaamse minister van Institutionele Hervormingen, Landbouw, Zeevisserij en Plattelandsbeleid verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "tot wijziging van het koninklijk besluit van 2 september 1992 betreffende de verbetering van de fokvarkens", heeft op 17 oktober 2006 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

Daarnaast bevat dit advies ook een aantal opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*

* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. De wijzigingen aan het koninklijk besluit van 2 september 1992 betreffende de verbetering van fokvarkens die met het ontworpen besluit van de Vlaamse Regering worden beoogd, hebben in hoofdzaak betrekking op een aantal definities (artikel 1), op de erkenningsvoorwaarden voor fokkersverenigingen, fokkerijgroeperingen en particuliere ondernemingen (artikel 2), en op de opheffing van de bepaling over het inrichten van prijskampen (artikel 3). Voorts bepaalt artikel 4 van het ontwerp dat de Vlaamse minister bevoegd voor het landbouwbeleid en de zeevisserij subsidies kan verlenen aan erkende fokkersverenigingen, fokkerijgroeperingen, particuliere ondernemingen en verenigingen of organisaties voor de uitvoering van bepaalde in het besluit omschreven opdrachten.

3.1. Op één artikel na, vindt het ontworpen besluit rechtsgrond in de artikelen 1 en 2, tweede lid, van de wet van 20 juni 1956 betreffende de verbetering van de rassen van voor de landbouw nuttige huisdieren.

3.2. Wat de in het ontworpen artikel 10, eerste lid (artikel 4 van het ontwerp), vervatte subsidieregeling ten gunste van erkende fokkersverenigingen,

fokkerijgroeperingen, particuliere ondernemingen en verenigingen of organisaties betreft, biedt de wet van 20 juni 1956 geen rechtsgrond.

Voor die regeling kan wel rechtsgrond gevonden worden in artikel 12, derde lid, van de wetten op de Rijkscomptabiliteit, gecoördineerd op 17 juli 1991, dat bepaalt dat "bij ontstentenis van een organieke wet (...) er voor elke toelage in de algemene uitgavenbegroting een speciale bepaling (moet) zijn die de aard van de toelage preciseert; die toelagen kunnen worden toegekend onder de voorwaarden vastgesteld door de Koning (lees in casu: door de gewestregering)".

Artikel 14 van het decreet van 23 december 2005 houdende de uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2006 bevat de volgende machtigingen om subsidies toe te kennen:

> "54.90, 30.30 Subsidies aan veeteeltverenigingen in de sectoren rundvee, varkens, paarden, kleine herkauwers, pluimvee, neerhofdieren en genetische diversiteit en aan de cel begeleiding karkasclassificatie.
>
> 54.90, 30.31 Subsidies aan de vzw Vlaams Fokkerijcentrum.
>
> 54.90, 31.30 Subsidies aan het fokkerijcentrum, aan veeteeltverenigingen in de sectoren rundvee, varkens, kleine herkauwers, pluimvee, neerhofdieren en genetische diversiteit en aan de cel begeleiding karkasclassificatie."

Die bepaling van het begrotingsdecreet kan worden beschouwd als een speciale bepaling van de uitgavenbegroting die de aard van de toelage preciseert. Aldus kan die bepaling, overeenkomstig artikel 12, derde lid, van de gecoördineerde wetten op de Rijkscomptabiliteit, geacht worden de rechtsgrond te bieden voor artikel 4 van het ontworpen besluit.

De aandacht moet er evenwel op gevestigd worden dat de voornoemde begrotingsbepaling in beginsel slechts als rechtsgrond kan gelden voor een regeling met betrekking tot het begrotingsjaar 2006. Het ontworpen besluit is kennelijk opgevat als een permanente regeling waarvan de gelding verder reikt dan het begrotingsjaar 2006. De rechtsgrond voor een subsidieregeling waarvan de geldingsduur het begrotingsjaar overschrijdt, behoort normaal te worden geboden door een organieke regeling vastgesteld bij een afzonderlijk decreet. Opdat een dergelijke subsidieregeling rechtsgrond zou kunnen blijven vinden in een begrotingsbepaling, is in elk geval vereist dat de machtiging

tot het verlenen van de subsidies van jaar tot jaar in de opeenvolgende begrotingen wordt herhaald.

3.3. Voor het ontworpen artikel 10, tweede lid (artikel 4 van het ontwerp), dient bijkomend rechtsgrond te worden gezocht in artikel 51 van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en Gewesten.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Rekening houdend met wat hiervoor werd opgemerkt in verband met de rechtsgrond, dient in het eerste lid van de aanhef inzonderheid te worden verwezen naar de artikelen 1 en 2 van de wet van 20 juni 1956 en moeten in de aanhef twee nieuwe leden worden ingevoegd waarin wordt verwezen naar respectievelijk artikel 51 van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en Gewesten, en artikel 12, derde lid, van de wetten op de Rijkscomptabiliteit, gecoördineerd op 17 juli 1991.

5. Het huidige derde lid van de aanhef (dat het vijfde lid wordt) dient te worden aangevuld met het wijzigende besluit van de Vlaamse Regering van 28 april 2006.

6. In het huidige vijfde lid van de aanhef (dat het zevende lid wordt) schrijve men "5 oktober 2006" in plaats van "26 juni 2006".

7. Het is gebruikelijk in het lid van de aanhef waarin naar het advies van de Raad van State, afdeling wetgeving, wordt verwezen, ook melding te maken van het nummer van dat advies (in dit geval 41.425/3).

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. ALBRECHT,	kamervoorzitter,
	J. SMETS, B. SEUTIN,	staatsraden,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. G. SCHEPPERS, auditeur.

DE GRIFFIER, DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS D. ALBRECHT