

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 41.424/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 3 oktober 2006 door de Minister van Middenstand verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "houdende uitvoering van de artikelen 4, § 2, 10, § 2 en 19 van de kaderwet van 24 september 2006 betreffende het voeren van de beroepstitel van een dienstverlenend intellectueel beroep en het voeren van de beroepstitel van een ambachtelijk beroep", heeft op 19 oktober 2006 het volgende advies gegeven:

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Artikel 3 van de kaderwet van 24 september 2006 betreffende het voeren van de beroepstitel van een dienstverlenend intellectueel beroep en het voeren van de beroepstitel van een ambachtelijk beroep ⁽¹⁾ (hierna: kaderwet) bepaalt dat de Koning de beroepstitels kan beschermen, op verzoek van één of meer belanghebbende beroepsfederaties en van ten minste één nationale interprofessionele federatie.

Het om advies voorgelegde ontwerp strekt ertoe in dit verband te bepalen dat een "verzoekschrift tot reglementering" (van een beroepstitel) vergezeld moet zijn van een aantal documenten en beoogt tevens een aantal vormelijke voorschriften vast te leggen waaraan het verzoekschrift dient te beantwoorden (zie de artikelen 1 tot 4 van het ontwerp wat de dienstverlenende intellectuele beroepen betreft en de artikelen 5 tot 8 wat de ambachtelijke beroepen betreft). Artikel 9 van het ontwerp regelt niet enkel de inwerkingtreding ervan, doch ook de inwerkingtreding van de kaderwet.

2. In de aanhef wordt als rechtsgrond voor het ontwerp verwezen naar de artikelen 4, § 2, 10, § 2, en 19 van de kaderwet.

De artikelen 4, § 2, en 10, § 2, van de kaderwet verlenen de Koning de bevoegdheid om de vorm van het verzoekschrift te bepalen. Daaraan wordt uitvoering gegeven met de artikelen 1, 2, 5 en 6 van het ontwerp.

De artikelen 3, 4, 7 en 8 van het ontwerp bevatten procedureregels voor de verdere behandeling van het verzoekschrift. Daarvoor kan rechtsgrond worden gevonden in de bepalingen van de kaderwet, gelezen in samenhang met artikel 108 van de Grondwet, waaraan de Koning de bevoegdheid ontleent om de verordeningen te maken en de besluiten te nemen die voor de uitvoering van de wetten nodig zijn. Al kan de Koning bij het uitoefenen van die bevoegdheid de draagwijdte van de wet niet verruimen, noch beperken, toch komt het hem op grond van het voornoemde grondwetsartikel toe uit

⁽¹⁾ Op het ogenblik dat dit advies wordt gegeven, is deze wet nog niet bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad. Het aan de Raad van State, afdeling wetgeving, voorgelegde dossier bevat een kopie van de door de Koning ondertekende tekst. Het advies is opgesteld aan de hand van die tekst.

het beginsel van de wet en haar algemene economie, de gevolgtrekkingen af te leiden die daaruit op natuurlijke wijze voortvloeien volgens de geest die aan de opvatting van de wet ten grondslag heeft gelegen en volgens de doelstellingen die zij nastreeft ⁽²⁾.

Voor artikel 9 van het ontwerp, waarmee de kaderwet in werking wordt gesteld, kan rechtsgrond worden gevonden in artikel 19 van de kaderwet.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

In de aanhef dient vooraan een lid te worden toegevoegd waarin wordt verwezen naar artikel 108 van de Grondwet.

Dispositief

De indeling van het dispositief dient, zoals legistiek gebruikelijk is, te worden aangegeven met een onderverdeling in hoofdstukken, in plaats van met tussentitels.

Artikel 2

1. Gelet op het gegeven dat het invoeren van beperkingen op de principiële taalvrijheid door de Grondwet ⁽³⁾ aan de wetgever is voorbehouden, staat het niet aan de Koning om op te leggen dat het verzoekschrift "in de beide landstalen" ⁽⁴⁾ moet worden ingediend (zie artikel 2, eerste lid, van het ontwerp).

Deze opmerking geldt eveneens voor artikel 6 van het ontwerp.

⁽²⁾ Zie o.m. Cass., 18 november 1924, *Pas.*, 1925, I, 25; Cass., 27 februari 1990, *Arr. Cass.*, 1989-1990, 848.

⁽³⁾ Cf. artikel 30 van de Grondwet.

⁽⁴⁾ In België zijn er overigens drie officiële talen: het Nederlands, het Frans en het Duits (artikel 4, eerste lid, van de Grondwet).

2. In artikel 2, derde lid, dient te worden geschreven: "... overeenkomstig de wet van 27 juni 1921 betreffende de verenigingen zonder winstoogmerk, de internationale verenigingen zonder winstoogmerk en de stichtingen, voegen ...".

Deze opmerking geldt eveneens voor artikel 6, derde lid, van het ontwerp.

Artikel 6

In artikel 6, tweede lid, van het ontwerp dient het opschrift van de wet van 31 maart 1898 te worden vermeld. Men schrijve: "... overeenkomstig de wet van 31 maart 1898 op de beroepsverenigingen en de wetten ...".

Artikel 8

In artikel 8 van het ontwerp dient de verwijzing naar artikel 4, § 2, van de kaderwet te worden vervangen door een verwijzing naar artikel 10, § 2, van die wet.

Artikel 9

Aangezien het de bedoeling is om de ontworpen regeling samen met de kaderwet in werking te laten treden en gelet op het gegeven dat de ontworpen regeling krachtens artikel 6, eerste lid, van de wet van 31 mei 1961 betreffende het gebruik der talen in wetgevingszaken, het opmaken, bekendmaken en inwerkingtreden van wetten en verordeningen, in werking zal treden tien dagen na de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad, redigere men artikel 9 beter als volgt:

"De kaderwet van 24 september 2006 betreffende het voeren van de beroepstitel van een dienstverlenend intellectueel beroep en het voeren van de beroepstitel van een ambachtelijk beroep treedt in werking op de dag dat dit besluit in werking treedt".

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	A. SPRUYT, M. RIGAUX,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. G. SCHEPPERS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES

M. VAN DAMME

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 41.424/1

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par la Ministres des Classes moyennes, le 3 octobre 2006, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "portant exécution des articles 4, § 2, 10, § 2 et 19 de la loi-cadre du 24 septembre 2006 sur le port du titre professionnel d'une profession intellectuelle prestataire de services et sur le port du titre professionnel d'une profession artisanale", a donné le 19 octobre 2006 l'avis suivant:

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. L'article 3 de la loi-cadre du 24 septembre 2006 sur le port du titre professionnel d'une profession intellectuelle prestataire de services et sur le port du titre professionnel d'une profession artisanale ⁽¹⁾ (ci-après: la loi-cadre) dispose que le Roi peut protéger les titres professionnels à la demande d'une ou de plusieurs fédérations professionnelles intéressées et d'au moins une fédération nationale interprofessionnelle.

Le projet soumis pour avis entend disposer à cet égard qu'une "requête en réglementation" (d'un titre professionnel) doit être accompagnée d'un certain nombre de documents, et vise également à fixer certaines formalités auxquelles la requête doit répondre (voir les articles 1^{er} à 4 du projet en ce qui concerne les professions intellectuelles prestataires de services et les articles 5 à 8 pour ce qui est des professions artisanales). L'article 9 du projet règle non seulement l'entrée en vigueur de l'arrêté en projet, mais également celle de la loi-cadre.

2. Le préambule invoque comme fondement juridique du projet les articles 4, § 2, 10, § 2, et 19 de la loi-cadre.

Les articles 4, § 2, et 10, § 2, de la loi-cadre habiliter le Roi à déterminer les formes de la requête. Les articles 1^{er}, 2, 5 et 6 du projet y donnent exécution.

Les articles 3, 4, 7 et 8 du projet comprennent des règles de procédure pour la suite de l'examen de la requête. Le fondement juridique pour ce faire peut être tiré des dispositions de la loi-cadre, lues en combinaison avec l'article 108 de la Constitution, qui habilite le Roi à faire les règlements et arrêtés nécessaires pour l'exécution des lois. Même si, dans l'exercice de ce pouvoir, le Roi ne peut étendre, ni restreindre la portée de la loi, il lui appartient, sur la base de l'article précité de la Constitution, de dégager du principe

⁽¹⁾ Au moment où le présent avis est donné, cette loi n'a pas encore été publiée au Moniteur belge. Le dossier soumis au Conseil d'État, section de législation, comprend une copie du texte signé par le Roi. L'avis a été établi en fonction de ce texte.

de celle-ci et de son économie générale les conséquences qui en dérivent naturellement d'après l'esprit qui a présidé à sa conception et d'après les fins qu'elle poursuit ⁽²⁾.

Pour l'article 9 du projet, qui met en vigueur la loi-cadre, le fondement juridique peut se trouver dans l'article 19 de la loi-cadre.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

Il convient d'ajouter au début du préambule un alinéa faisant référence à l'article 108 de la Constitution.

Dispositif

Ainsi que le veut l'usage en légistique, la division du dispositif doit être indiquée par une subdivision en chapitres plutôt qu'en intertitres.

Article 2

1. L'instauration de restrictions à la liberté de principe concernant l'emploi des langues étant réservée par la Constitution ⁽³⁾ au législateur, il n'appartient pas au Roi d'imposer que la requête soit rédigée "dans les deux langues nationales" ⁽⁴⁾ (cf. article 2, alinéa 1^{er}, du projet).

Cette observation s'applique également à l'article 6 du projet.

⁽²⁾ Cf. notamment Cass., 18 novembre 1924, *Pas.*, 1925, I, 25; Cass. 27 février 1990, *Pas.*, 1990, I, 757.

⁽³⁾ Cf. Article 30 de la Constitution.

⁽⁴⁾ La Belgique compte d'ailleurs trois langues officielles: le français, le néerlandais et l'allemand (article 4, alinéa 1^{er}, de la Constitution).

2. À l'article 2, alinéa 3, il convient d'écrire: "... conformément à la loi du 27 juin 1921 sur les associations sans but lucratif, les associations internationales sans but lucratif et les fondations, joignent ...".

Cette observation s'applique également à l'article 6, alinéa 3, du projet.

Article 6

À l'article 6, alinéa 2, du projet, il convient d'indiquer l'intitulé de la loi du 31 mars 1898. On écrira: "... conformément à la loi du 31 mars 1898 sur les unions professionnelles et aux lois ...".

Article 8

À l'article 8 du projet, la référence à l'article 4, § 2, de la loi-cadre doit être remplacée par une référence à l'article 10, § 2, de cette loi.

Article 9

Dès lors que l'intention est de faire entrer en vigueur à la même date la réglementation en projet et la loi-cadre et vu que, en vertu de l'article 6, alinéa 1^{er}, de la loi du 31 mai 1961 relative à l'emploi des langues en matière législative, à la présentation, à la publication et à l'entrée en vigueur des textes légaux et réglementaires, la réglementation en projet entrera en vigueur dix jours après sa publication au Moniteur belge, il vaut mieux rédiger l'article 9 comme suit:

"La loi-cadre du 24 septembre 2006 sur le port du titre professionnel d'une profession intellectuelle prestataire de services et sur le port du titre professionnel d'une profession artisanale entre en vigueur le jour de l'entrée en vigueur du présent arrêté".

La chambre était composée de

Messieurs	M. VAN DAMME,	président de chambre,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	conseillers d'État,
	A. SPRUYT, M. RIGAUX,	assesseurs de la section de législation,
Madame	G. VERBERCKMOES,	greffier.

Le rapport a été présenté par Mme G. SCHEPPERS, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. BAERT.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

G. VERBERCKMOES

M. VAN DAMME