

RF

ROYAUME DE BELGIQUE

Avis 41.423/2

DE LA SECTION DE LÉGISLATION DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Vice-Premier Ministre et Ministre de l'Intérieur, le 3 octobre 2006, d'une demande d'avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un projet d'arrêté ministériel "fixant la description de fonction du commissaire général de la police fédérale et les exigences de profil qui en découlent", a donné le 9 octobre 2006 l'avis suivant :

Suivant l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, inséré par la loi du 4 août 1996, et remplacé par la loi du 2 avril 2003, la demande d'avis doit spécialement indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

La lettre s'exprime en ces termes :

"De uiterst korte termijn van 5 dagen is hierdoor verantwoord, dat deze profielen worden vastgesteld om uitvoering te kunnen geven aan de hervorming van de federale politie, gewild door de wetgever bij de wet van 20 juni 2006 tot wijziging van bepaalde teksten betreffende de geïntegreerde politie (B.S. 26.7.2006). Om redenen van budgettaire discipline en techniek is het aangewezen dat deze hervorming, die een belangrijke herstructurering van de centrale diensten van de federale politie met zich meebrengt kan beginnen op de eerste dag van een budgettair jaar en dat de belangrijkste leidinggevende functionaris(sen) daar vanaf het begin bij betrokken wordt/en.

De functiebeschrijving en het functieprofiel moeten reeds vastgesteld zijn op het ogenblik van de oproep tot de kandidaten. Vervolgens dienen bepaalde termijnen te worden nageleefd, dienen de selectiefasen te worden doorlopen en adviezen te worden ingewonnen, vooraleer tot een aanwijzing kan worden overgenomen."

L'article 54 de la loi du 20 juin 2006 portant modification de divers textes relatifs à la police intégrée, prévoit que de nombreuses dispositions de cette loi - dont celles qui réorganisent les services centraux de la police fédérale - n'entreront en vigueur qu'à la date déterminée par le Roi. À ce jour, aucun arrêté royal n'a encore fixé l'entrée en vigueur de ces dispositions.

Par ailleurs, plusieurs dispositions de la loi du 20 juin 2006, précitée, -dont l'article 13 qui concerne notamment l'organisation du commissariat général- nécessitent l'adoption par le Roi de mesures d'exécution. À ce jour, aucun arrêté royal d'exécution n'a été adopté ⁽¹⁾.

⁽¹⁾ On remarquera à cet égard que l'annexe de l'arrêté en projet précise que les missions du commissaire général "sont explicitées aux articles 7 et 18, alinéa 1^{er}, de l'arrêté royal du ... 2006 relatif à l'organisation et aux compétences de la police fédérale".

De toute manière, la motivation précitée n'indique pas ce qui rendrait obligatoire la mise en oeuvre de la loi du 20 juin 2006, précitée, dès l'année budgétaire prochaine.

Dans ces circonstances, le Conseil d'État n'aperçoit pas en quoi l'arrêté en projet serait à ce point urgent qu'il faille recourir à la procédure prévue à l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois coordonnées sur le Conseil d'État.

En conséquence, la demande d'avis est irrecevable.

La chambre était composée de

Messieurs	Y. KREINS,	président de chambre,
	J. JAUMOTTE,	conseillers d'État,
Mesdames	M. BAGUET,	
	A.-C. VAN GEERSDAELE,	greffier.

Le rapport a été présenté par Mme L. VANCRAVEBECK, auditeur adjoint.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

A.-C. VAN GEERSDAELE

Y. KREINS

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 41.423/2

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 3 oktober 2006 door de Vice-Eerste Minister en Minister van Binnenlandse Zaken verzocht hem, binnen een termijn van vijf werkdagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "tot vaststelling van de functiebeschrijving en de daaruit voortvloeiende profielvereisten van de commissaris-generaal van de federale politie", heeft op 9 oktober 2006 het volgende advies gegeven :

Overeenkomstig artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, ingevoegd bij de wet van 4 augustus 1996, en vervangen bij de wet van 2 april 2003, moeten in de adviesaanvraag in het bijzonder de redenen worden aangegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval luidt de motivering in de brief met de adviesaanvraag als volgt :

"De uiterst korte termijn van 5 dagen is hierdoor verantwoord, dat deze profielen worden vastgesteld om uitvoering te kunnen geven aan de hervorming van de federale politie, gewild door de wetgever bij de wet van 20 juni 2006 tot wijziging van bepaalde teksten betreffende de geïntegreerde politie (B.S. 26.7.2006). Om redenen van budgettaire discipline en techniek is het aangewezen dat deze hervorming, die een belangrijke herstructurering van de centrale diensten van de federale politie met zich meebrengt kan beginnen op de eerste dag van een budgettair jaar en dat de belangrijkste leidinggevende functionaris(sen) daar vanaf het begin bij betrokken wordt/en.

De functiebeschrijving en het functieprofiel moeten reeds vastgesteld zijn op het ogenblik van de oproep tot de kandidaten. Vervolgens dienen bepaalde termijnen te worden nageleefd, dienen de selectiefasen te worden doorlopen en adviezen te worden ingewonnen, vooraleer tot een aanwijzing kan worden overgenomen."

Artikel 54 van de wet van 20 juni 2006 tot wijziging van bepaalde teksten betreffende de geïntegreerde politie, bepaalt dat talrijke bepalingen van deze wet - waaronder die welke de centrale diensten van de federale politie reorganiseren- eerst in werking zullen treden op de door de Koning te bepalen datum. Tot op heden is de inwerkingtreding van deze bepalingen nog bij geen enkel koninklijk besluit vastgesteld.

Bovendien vereisen verscheidene bepalingen van de voormelde wet van 20 juni 2006, - waaronder artikel 13, dat onder meer betrekking heeft op de organisatie van het commissariaat-generaal- het uitvaardigen van uitvoeringsmaatregelen door de Koning. Tot op heden is nog geen enkel koninklijk uitvoeringsbesluit uitgevaardigd ⁽¹⁾.

⁽¹⁾ Er zij in dat verband op gewezen dat in de bijlage bij het ontworpen besluit wordt gepreciseerd dat de taken van de commissaris-generaal "worden toegelicht in de artikelen 7 en 18, eerste lid, van het koninklijk besluit van ... 2006 betreffende de organisatie en bevoegdheden van de federale politie".

De voormelde motivering geeft hoe dan ook niet aan waarom de voormelde wet van 20 juni 2006 reeds vanaf het volgende begrotingsjaar verplicht in werking zou moeten worden gesteld.

In die omstandigheden is het de Raad van State niet duidelijk in welk opzicht het ontworpen besluit in die mate dringend zou zijn dat gewerkt moet worden met de procedure waarin artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State voorziet.

De adviesaanvraag is bijgevolg niet-ontvankelijk.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	Y. KREINS,	kamervoorzitter,
	J. JAUMOTTE,	staatsraden,
Mevrouwen	M. BAGUET,	
	A.-C. VAN GEERSDAELE,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. L. VANCRAVEBECK, adjunct auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. JAUMOTTE.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-C. VAN GEERSDAELE

Y. KREINS