

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 41.416/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 29 september 2006 door de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Stedenbeleid, Wonen en Inburgering verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "betreffende de voordrachtsakte en de verkiezing van de leden van de raden voor maatschappelijk welzijn", heeft op 19 oktober 2006 het volgende advies gegeven:

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering bepaalt de nadere regelen betreffende de voordrachtsakten en de verkiezing van de leden van de raden voor maatschappelijk welzijn.

De ontworpen regeling komt in de plaats van het besluit van de Vlaamse Regering van 13 januari 1998 betreffende de verkiezing van de leden van de raden voor maatschappelijk welzijn, dat met het ontworpen besluit wordt opgeheven (artikel 14 van het ontwerp).

2. Rechtsgrond voor de ontworpen regeling wordt in beginsel geboden door artikel 11, § 3, van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, zoals die bepaling luidt na de vervanging ervan bij het decreet van 7 juli 2006. Het voornoemde artikel 11, § 3, luidt:

"De Vlaamse Regering bepaalt de nadere regels en de procedure die in acht moeten worden genomen bij de indiening van de voordrachtsakten en bij de verkiezingen".

Artikel 12 van het ontwerp, dat een aantal aspecten regelt van het toezenden van het dossier van de verkiezing van de leden van de raden voor maatschappelijk welzijn en hun opvolgers aan de Raad voor Verkiezingsbetwistingen, vindt rechtsgrond in artikel 18 van de organieke wet van 8 juli 1976, gelezen in samenhang met artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen. Op grond van laatstgenoemde bepaling is de Vlaamse Regering immers bevoegd om de besluiten te nemen die voor de uitvoering van de decreten nodig zijn.

Artikel 13 van het ontwerp, dat de inwerkingtreding regelt van de artikelen 4 en 41 van het decreet van 7 juli 2006 tot wijziging van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, vindt rechtsgrond in artikel 53, § 2, tweede lid, van het decreet van 7 juli 2006. Uit die bepaling put de Vlaamse Regering immers de bevoegdheid om de bepalingen van het decreet van 7 juli 2006 die in werking treden vanaf de eerstvolgende algehele vernieuwingsprocedure van de raden voor maatschappelijk welzijn, geheel of gedeeltelijk nog voor die algehele vernieuwingsprocedure in werking te laten treden.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

Rekening houdende met hetgeen hiervoor omtrent de rechtsgrond van de ontworpen regeling is opgemerkt, dienen in de aanhef van het ontwerp de volgende wijzigingen te worden aangebracht:

- vooraan in de aanhef dient een verwijzing te worden opgenomen naar artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen;
- in het eerste lid van de aanhef (dat het tweede lid wordt), waarin wordt gerefereerd aan de organieke wet van 8 juli 1976, dient specifiek te worden verwezen naar de artikelen 11, § 3, vervangen bij het decreet van 7 juli 2006, en 18, vervangen bij het decreet van 7 juli 2006;
- na het lid waarin wordt gerefereerd aan de organieke wet van 8 juli 1976, dient een nieuw lid te worden ingevoegd waarin wordt verwezen naar artikel 53, § 2, tweede lid, van het decreet van 7 juli 2006 tot wijziging van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn.

Artikel 1

Artikel 1, tweede lid, van het ontwerp bepaalt dat de ontworpen regeling niet van toepassing is op de randgemeenten vermeld in artikel 7 van de wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken, gecoördineerd op 18 juli 1966, en op de gemeente Voeren. Op die wijze wordt de toepassing van een hogere rechtsnorm, opgenomen in artikel 17bis van de organieke wet van 8 juli 1976, uitdrukkelijk bevestigd. In het verleden heeft de Raad van State, afdeling wetgeving, er in dat verband reeds herhaaldelijk op gewezen dat dergelijk procédé van regelgeving af te raden is omdat erdoor twijfel kan ontstaan omtrent de hiërarchische plaats van de betrokken norm in de rechtsorde. Indien het voor een goed begrip van een tekst van een lagere rang nodig wordt geacht om de toepassing van een hogere norm in herinnering te brengen, dient uitdrukkelijk te worden gerefereerd aan de tekst waarin die hogere norm is opgenomen. Zo de bepaling van artikel 1, tweede lid, in het ontwerp derhalve wordt behouden, dient zij bijgevolg te worden geredigeerd als volgt:

.../...

"Overeenkomstig artikel 17*bis* van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, is dit besluit niet van toepassing op (verder zoals in het ontwerp)".

Artikel 13

Mede rekening houdende met het tekstvoorstel dat hierna met betrekking tot artikel 15 van het ontwerp wordt gedaan, kan artikel 13 van het ontwerp eenvoudiger als volgt worden geredigeerd:

"De artikelen 4 en 41 van het decreet van 7 juli 2006 tot wijziging van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn (niet: betreffende de organisatie van ...) treden in werking".

Artikel 15

Artikel 15 van het ontwerp bepaalt dat het ontworpen besluit in werking treedt "op de datum van de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad".

Ermee rekening houdende dat van alle bepalingen van het ontwerp, behoudens artikel 13, de rechtsgrond eerst in werking treedt "vanaf de eerstvolgende algehele vernieuwingsprocedure van de raden voor maatschappelijk welzijn" ⁽¹⁾, waaruit volgt dat de ontworpen regeling, met uitzondering van artikel 13, eveneens ten vroegste vanaf de eerstvolgende algehele vernieuwingsprocedure in werking kan treden, redigere men artikel 15 als volgt:

"Met uitzondering van artikel 13, dat in werking treedt de dag waarop dit besluit in het Belgisch Staatsblad wordt bekendgemaakt, treedt dit besluit in werking vanaf de eerstvolgende algehele vernieuwingsprocedure van de raden voor maatschappelijk welzijn".

⁽¹⁾ Zie artikel 53, § 1, van het decreet van 7 juli 2006.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	A. SPRUYT, M. RIGAUX,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. WEEKERS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

M. VAN DAMME