

KONINKRIJK BELGIË

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES 41.404/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS 41.404/1

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 28 september 2006 door de Minister van Sociale Zaken verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "tot wijziging van het ministerieel besluit van 21 december 2001 tot vaststelling van de forfaitaire daglonen voor de berekening van de bijdragen voor sociale zekerheid verschuldigd voor de handarbeiders wier loon geheel of gedeeltelijk uit fooien of bedieningsgeld bestaat, evenals voor de werknemers die door een arbeidsovereenkomst voor de zeevissers zijn verbonden", heeft op 12 oktober 2006 het volgende advies gegeven:

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 28 septembre 2006, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté ministériel "modifiant l'arrêté ministériel du 21 décembre 2001 fixant les rémunérations forfaitaires journalières pour le calcul des cotisations de sécurité sociale dues pour les travailleurs manuels dont la rémunération est constituée, en tout ou en partie, par des pourboires ou du service, ainsi que pour les travailleurs liés par un contrat d'engagement pour la pêche maritime", a donné le 12 octobre 2006 l'avis suivant:

1. Aan het einde van het tweede lid van de aanhef van het ontwerp, waarin wordt gerefereerd aan artikel 25 van het koninklijk besluit van 28 november 1969 tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders, schrijve men:

"..., inzonderheid op artikel 25, vervangen bij het koninklijk besluit van 12 maart 2003 en gewijzigd bij het koninklijk besluit van 27 maart 2003;"

2. In het vierde lid van de aanhef dient in de Nederlandse tekst te worden geschreven "24 oktober 2003".

3. In de aanhef van het ontwerp dient niet te worden gerefereerd aan advies 40.465/1 van de Raad van State, gegeven op 15 mei 2006, waarin werd besloten tot de onontvankelijkheid van de op 12 mei 2006 ingediende adviesaanvraag betreffende het voorliggende ontwerp, wegens ontoereikende motivering van de spoedeisendheid. Het zevende lid van de aanhef dient bijgevolg uit het ontwerp te worden weggelaten. Het achtste lid van de aanhef, dat het zevende lid wordt, en waarin aan het thans door de Raad van State gegeven advies wordt gerefereerd, dient te worden geredigeerd als volgt:

"Gelet op advies 41.404/1 van de Raad van State, gegeven op 12 oktober 2006, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;"

4. Overeenkomstig artikel 2 van het ontwerp heeft de ontworpen regeling uitwerking met ingang van 1 januari 2006.

In dat verband dient eraan te worden herinnerd dat het verlenen van terugwerkende kracht aan besluiten enkel toelaatbaar is ingeval voor de retroactiviteit een wettelijke grondslag bestaat, de retroactiviteit betrekking heeft op een regeling die, met inachtneming van het gelijkheidsbeginsel, voordelen toekent of in zoverre de retroactiviteit noodzakelijk is voor de goede werking van het bestuur en daardoor, in beginsel, geen verkregen rechten worden aangetast.

.../...

De stellers van het ontwerp dienen er over te oordelen of de terugwerkende kracht van de ontworpen regeling kan worden ingepast in één van de voornoemde gevallen waarin de retroactiviteit valt te billijken.

1. À la fin du deuxième alinéa du préambule du projet qui fait référence à l'article 25 de l'arrêté royal du 28 novembre 1969 pris en exécution de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs, on écrira:

"..., notamment l'article 25, remplacé par l'arrêté royal du 12 mars 2003 et modifié par l'arrêté royal du 27 mars 2003;".

2. Au quatrième alinéa du préambule, on écrira dans le texte néerlandais "24 oktober 2003;".

3. Le préambule du projet ne doit pas faire référence à l'avis 40.465/1 du Conseil d'État, donné le 15 mai 2006, qui a conclu à l'irrecevabilité, en raison de la motivation insuffisante de l'urgence, de la demande d'avis introduite le 12 mai 2006 concernant le projet à l'examen. Le huitième alinéa du préambule, qui devient le septième, où il est renvoyé à l'avis donné ce jour par le Conseil d'État, doit être rédigé comme suit :

"Vu l'avis 41.404/1 du Conseil d'État, donné le 12 octobre 2006, en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1^o, des lois coordonnées sur le Conseil d'État;".

4. Selon l'article 2 du projet, les dispositions en projet produisent leurs effets le 1^{er} janvier 2006.

À cet égard, il y a lieu de rappeler que l'attribution d'un effet rétroactif à des arrêtés n'est admissible que lorsque la rétroactivité a une base légale, qu'elle concerne une règle qui accorde des avantages dans le respect du principe d'égalité ou dans la mesure où elle s'impose pour assurer le bon fonctionnement des services et ne porte pas atteinte, en principe, à des droits acquis.

Il appartient aux auteurs du projet d'apprécier si l'effet rétroactif attribué aux dispositions en projet peut s'inscrire dans l'une des hypothèses précitées où la rétroactivité est admissible.

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren
Messieurs

M. VAN DAMME,

kamervoorzitter,
président de chambre,

J. BAERT,
W. VAN VAERENBERGH,

staatsraden,
conseillers d'État,

M. RIGAUX,
M. TISON,

assessoren van de afdeling wetgeving,
assesseurs de la section de législation,

Mevrouw
Madame

A. BECKERS,

griffier,
greffier.

Het verslag werd uitgebracht door de
H. B. STEEN, auditeur.

Le rapport a été présenté par M. B. STEEN,
auditeur.

De overeenstemming tussen de Nederlandse
en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht
van de H. W. VAN VAERENBERGH.

La concordance entre la version néerlandaise
et la version française a été vérifiée sous le
contrôle de M. W. VAN VAERENBERGH.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT,

A. BECKERS

M. VAN DAMME