

KONINKRIJK BELGIË

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES 41.397/1

Avis 41.397/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 27 september 2006 door de Minister van Werk verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot vaststelling van het leerreglement dat van toepassing is in de ondernemingen die tot het ambtsgebied van het Paritair comité voor de stoffering en houtbewerking behoren", heeft op 10 juli 2007 het volgende advies gegeven:

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par le 27 septembre 2007, le Ministre de l'Emploi, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "établissant le règlement d'apprentissage applicable dans les entreprises ressortissant à la Commission paritaire de l'ameublement et de l'industrie transformatrice du bois", a donné le 10 juillet 2007 l'avis suivant:

Rekening houdende met het tijdstip waarop dit advies gegeven wordt, vestigt de Raad van State de aandacht op het feit dat, wegens het ontslag van de regering, de bevoegdheid van deze laatste beperkt is tot het afhandelen van de lopende zaken. Dit advies wordt evenwel gegeven zonder dat wordt nagegaan of dit ontwerp in die beperkte bevoegdheid kan worden ingepast, aangezien de afdeling wetgeving geen kennis heeft van het geheel van de feitelijke gegevens welke de regering in aanmerking kan nemen als zij te oordelen heeft of het vaststellen of wijzigen van een verordening noodzakelijk is.

*

* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp strekt ertoe om ter uitvoering van artikel 47, § 2, van de wet van 19 juli 1983 op het leerlingenwezen voor beroepen uitgeoefend door werknemers in loondienst, het leerreglement vast te stellen voor de ondernemingen die tot het ambtsgebied van het Paritair Comité voor de stoffering en houtbewerking behoren.

2. Rechtsgrond voor de ontworpen regeling kan worden gevonden in de artikelen 4, § 2, 25, § 2, eerste lid, 43, § 4, en 47 van de wet van 19 juli 1983.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. Het eerste lid van de aanhef dient als volgt te worden gesteld:

"Gelet op de wet van 19 juli 1983 op het leerlingwezen voor beroepen uitgeoefend door werknemers in loondienst, inzonderheid op artikel 4, § 2, vervangen bij de wet van 25 april 2007, en op de artikelen 25, § 2, eerste lid, 43, § 4, en 47, vervangen bij de wet van 6 mei 1998;"

.../...

2. In het tweede lid van de aanhef wordt verwezen naar het koninklijk besluit van 19 augustus 1998 tot vaststelling van het maximum van de leervergoeding dat van toepassing is op de leerlingen wier leerovereenkomst geregeld wordt door de wet van 19 juli 1983 op het leerlingwezen voor beroepen uitgeoefend door werknemers in loondienst. Dit koninklijk besluit strekt het ontworpen besluit niet tot rechtsgrond en wordt erdoor niet gewijzigd. De vermelding ervan is evenmin noodzakelijk voor een goed begrip van de ontworpen regeling. De conclusie luidt derhalve dat dit lid beter kan worden geschrapt.

3. In het vierde lid van de aanhef dient de juiste datum van het advies van de inspectie van financiën te worden vermeld, namelijk 25 augustus 2006.

Artikel 4

Zoals de gemachtigde ambtenaar heeft bevestigd, voegt artikel 4, § 1, van het ontwerp niets toe aan artikel 25, § 1, van de wet. In die omstandigheden dient artikel 4, § 1, te worden geschrapt.

Artikel 6

Artikel 6 van het ontwerp heeft betrekking op de maximumleeftijd voor het sluiten van de leerovereenkomst.

Gelet op artikel 4, § 2, van de wet van 19 juli 1983, zoals de tekst werd vervangen bij artikel 64 van de wet van 25 april 2007 houdende diverse bepalingen (IV) ⁽¹⁾, dient in artikel 6 van het ontwerp de verwijzing naar artikel 4, § 2, eerste lid, van de wet van 19 juli 1983 te worden geschrapt, zodat dient te worden geschreven: "In afwijking van artikel 4, § 1, tweede lid, van de wet kunnen jongeren ...".

⁽¹⁾ De wet van 25 april 2007 is bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad van 8 mei 2007. Artikel 64 van deze wet is in werking getreden tien dagen na de bekendmaking, dit is op 18 mei 2007.

Artikel 7

Artikel 7, tweede lid, van het ontwerp bepaalt dat de berekening van de tewerkstelling wordt uitgevoerd overeenkomstig de bepalingen van artikel 7, § 1, van het koninklijk besluit nr. 230 van 21 december 1983 betreffende de stage en de inschakeling van jongeren in het arbeidsproces.

Dit koninklijk besluit nr. 230 is evenwel opgeheven door artikel 53, 1/, van de wet van 24 december 1999 ter bevordering van de werkgelegenheid.

Daarover ondervraagd heeft de gemachtigde ambtenaar verklaard dat artikel 7, tweede lid, uit het ontwerp mag worden weggelaten aangezien de verwijzing naar artikel 7, § 1, van het koninklijk besluit nr. 230 van 21 december 1983 niet dienstig is en de bepaling van artikel 7, eerste lid, van het ontwerp voldoende duidelijk is om het maximum aantal leerlingen te bepalen.

Artikel 8

Bij de aanvang van het derde lid van artikel 8 schrijve men in de Nederlandse tekst "Elk" in plaats van "Elke".

Artikel 9

In artikel 9, tweede lid, dient in de Nederlandse tekst te worden geschreven: "binnen de werkweek: 3 dagen luik 1, 2 dagen luik 2".

Artikel 11

Artikel 11 van het ontwerp bepaalt dat ieder geschil dat voortvloeit uit de uitvoering van de leerovereenkomst door de patroon wordt voorgelegd aan de verantwoordelijke van VZW Opleidingscentrum Hout, die zal bemiddelen met het oog op het treffen van een minnelijke schikking.

Artikel 47, § 1, derde lid, van de wet van 19 juli 1983 bepaalt dat "in het leerreglement kan vastgelegd worden volgens welke procedure elk geschil dat voortvloeit uit de uitvoering van de leerovereenkomst, aan het bevoegd paritair comité kan worden voorgelegd met het oog op het treffen van een minnelijke schikking".

Aangezien de VZW Opleidingscentrum Hout geen paritair comité is, is het toekennen van een bemiddelende rol eraan niet in overeenstemming met artikel 47, § 1, derde lid, van de wet van 19 juli 1983.

Artikel 17

De gemachtigde ambtenaar heeft verklaard dat artikel 17 dient te worden geschrapt, aangezien het de bedoeling is om het besluit in werking te laten treden tien dagen na de bekendmaking in het Belgisch Staatsblad.

Bijlage 1

Aangezien het ontwerp geen bepaling bevat die het gebruik van het in bijlage 1 vastgestelde model van leerovereenkomst verplicht stelt, dient het ontwerp met een dergelijke bepaling te worden aangevuld. Die bepaling kan bij voorkeur worden toegevoegd aan artikel 15 van het ontwerp en kan worden geredigeerd als volgt:

"De leerovereenkomst wordt opgesteld volgens het model opgenomen in bijlage bij dit besluit".

Compte tenu du moment où le présent avis est donné, le Conseil d'État attire l'attention sur le fait qu'en raison de la démission du gouvernement, la compétence de celui-ci se trouve limitée à l'expédition des affaires courantes. Le présent avis est toutefois donné sans qu'il soit examiné si le projet relève bien de la compétence ainsi limitée, la section de législation n'ayant pas connaissance de l'ensemble des éléments de fait que le gouvernement peut prendre en considération lorsqu'il doit apprécier la nécessité d'arrêter ou de modifier des dispositions réglementaires.

*

* *

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. Le projet soumis pour avis vise, en exécution de l'article 47, § 2, de la loi du 19 juillet 1983 sur l'apprentissage de professions exercées par des travailleurs salariés, à fixer le règlement d'apprentissage pour les entreprises ressortissant à la Commission paritaire de l'ameublement et de l'industrie transformatrice du bois.

2. Le fondement juridique des dispositions en projet peut être trouvé dans les articles 4, § 2, 25, § 2, alinéa 1^{er}, 43, § 4, et 47 de la loi du 19 juillet 1983.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

1. On rédigera le premier alinéa du préambule comme suit:

"Vu la loi du 19 juillet 1983 sur l'apprentissage de professions exercées par des travailleurs salariés, notamment l'article 4, § 2, remplacé par la loi du 25 avril 2007, et les articles 25, § 2, alinéa 1^{er}, 43, § 4, et 47, remplacés par la loi du 6 mai 1998;"

.../...

2. Le deuxième alinéa du préambule fait référence à l'arrêté royal du 19 août 1998 fixant le maximum de l'indemnité d'apprentissage applicable aux apprentis dont le contrat d'apprentissage est régi par la loi du 19 juillet 1983 sur l'apprentissage de professions exercées par des travailleurs salariés. Cet arrêté royal ne procure pas de fondement juridique à l'arrêté en projet et n'est pas modifié par celui-ci. Sa mention n'est pas non plus nécessaire à la bonne compréhension des dispositions en projet. Mieux vaudrait dès lors supprimer cet alinéa.

3. Le quatrième alinéa du préambule devra mentionner la date exacte de l'avis de l'inspection des finances, à savoir le 25 août 2006.

Article 4

Comme l'a confirmé le fonctionnaire délégué, l'article 4, § 1^{er}, du projet n'ajoute rien à l'article 25, § 1^{er} de la loi. Dans ces conditions, on supprimera l'article 4, § 1^{er}.

Article 6

L'article 6 du projet concerne l'âge maximum pour conclure le contrat d'apprentissage.

Vu l'article 4, § 2, de la loi du 19 juillet 1983, tel que le texte a été remplacé par l'article 64 de la loi du 25 avril 2007 portant des dispositions diverses (IV) ⁽¹⁾, on supprimera à l'article 6 du projet la référence à l'article 4, § 2, alinéa 1^{er}, de la loi du 19 juillet 1983, de sorte qu'il faudra d'écrire : "Par dérogation à l'article 4, § 1^{er}, alinéa 2, de la loi, les jeunes âgés de ...".

⁽¹⁾ La loi du 25 avril 2007 a été publiée au Moniteur belge du 8 mai 2007. L'article 64 de cette loi est entré en vigueur dix jours après la publication, à savoir le 18 mai 2007.

Article 7

L'article 7, alinéa 2, du projet dispose que le calcul de l'emploi (l'effectif) est effectué conformément à l'article 7, § 1^{er}, de l'arrêté royal n/ 230 du 21 décembre 1983 relatif au stage et à l'insertion professionnelle des jeunes.

Or, cet arrêté royal n/ 230 a été abrogé par l'article 53, 1/, de la loi du 24 décembre 1999 en vue de la promotion de l'emploi.

Interrogé à ce sujet, le fonctionnaire délégué a déclaré que l'article 7, alinéa 2, peut être omis du projet puisque la référence à l'article 7, § 1^{er}, de l'arrêté royal n/ 230 du 21 décembre 1983 n'est pas pertinente et que la disposition de l'article 7, alinéa 1^{er}, du projet est suffisamment claire pour déterminer le nombre maximum d'apprentis.

Article 8

Au début du troisième alinéa de l'article 8, on écrira dans le texte néerlandais "Elk" au lieu de "Elke".

Article 9

Dans l'article 9, alinéa 2, on écrira dans le texte néerlandais: "binnen de werkweek: 3 dagen luik 1, 2 dagen luik 2".

Article 11

L'article 11 du projet prévoit que chaque litige découlant de l'application du contrat d'apprentissage doit être communiqué par le patron au responsable de l'ASBL Centre de formation du bois, qui interviendra en vue d'un règlement amiable.

L'article 47, § 1^{er}, alinéa 3, de la loi du 19 juillet 1983 dispose que "le règlement d'apprentissage peut déterminer selon quelle procédure tout litige né de l'exécution du contrat d'apprentissage peut être soumis à la commission paritaire compétente en vue d'arriver à une conciliation".

Dès lors que l'ASBL Centre de formation du bois n'est pas une commission paritaire, l'attribution à celle-ci d'un rôle de conciliateur n'est pas conforme à l'article 47, § 1^{er}, alinéa 3, de la loi du 19 juillet 1983.

Article 17

Le fonctionnaire délégué a déclaré qu'il y a lieu de supprimer l'article 17 puisque l'intention est de faire entrer l'arrêté en vigueur dix jours après la publication au Moniteur belge.

Annexe 1

Dès lors que le projet ne contient pas de disposition rendant obligatoire l'utilisation du modèle de contrat d'apprentissage prévu à l'annexe 1, il conviendra de le compléter par une disposition en ce sens. Celle-ci pourrait être ajoutée de préférence à l'article 15 du projet et pourrait être rédigé comme suit:

"Le contrat d'apprentissage est rédigé suivant le modèle figurant en annexe au présent arrêté".

De kamer was samengesteld uit

de Heren
Messieurs

M. VAN DAMME,

J. BAERT,
W. VAN VAERENBERGH,

A. SPRUYT,
M. TISON,

Mevrouw
Madame

A. BECKERS,

La chambre était composée de

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'État,

assessoren van de afdeling wetgeving,
assesseurs de la section de législation,

griffier,
greffier.

Het verslag werd uitgebracht door de
H. R. AERTGEERTS, eerste auditeur-
afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Nederlandse
en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht
van de H. W. VAN VAERENBERGH.

Le rapport a été présenté par
M. R. AERTGEERTS, premier auditeur chef de
section.

La concordance entre la version néerlandaise
et la version française a été vérifiée sous le
contrôle de M. W. VAN VAERENBERGH.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT,

A. BECKERS

M. VAN DAMME