

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 41.382/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 26 september 2006 door de Minister van Sociale Zaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 6 april 1995 tot organisatie van de inning, de aangifte en de storting van de aanvullende premies of bijdragen op verzekeringen, bedoeld in artikel 191, eerste lid, 8/, 9/ en 13/, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, ten aanzien van de buitenlandse verzekeraars die in België verzekeringsverrichtingen doen", heeft op 8 maart 2007 het volgende advies gegeven:

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 41.382/1

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 26 septembre 2006, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 6 avril 1995 organisant la perception, la déclaration et le versement des suppléments de primes ou de cotisations sur assurances, visés à l'article 191, alinéa 1^{er}, 8/, 9/ et 13/, de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, à l'égard des assureurs étrangers effectuant des opérations d'assurance en Belgique", a donné le 8 mars 2006 l'avis suivant:

Opschrift

In het opschrift van het ontwerp dient geen melding te worden gemaakt van het koninklijk besluit van 6 april 1995 ⁽¹⁾, dat door het ontworpen besluit immers niet wordt gewijzigd, doch wel van de drie koninklijke besluiten waarvan het ontwerp de wijziging beoogt. In dat verband kan ook worden overwogen om in het opschrift een omschrijving op te nemen van de regelgeving die in de betrokken koninklijke besluiten wordt gewijzigd. In dat geval kan in het opschrift worden afgezien van een opsomming van de te wijzigen besluiten.

Aanhef

1. Rekening houdende met de precieze wetshistoriek van de erin vermelde bepalingen dienen het eerste en het tweede lid van de aanhef als volgt te worden geredigeerd:

"Gelet op de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, inzonderheid op artikel 191, eerste lid, 8/, vervangen bij het koninklijk besluit van 12 augustus 1994, 9/, vervangen (niet: gewijzigd) bij de wet van 26 juli 1996 en gewijzigd bij het koninklijk besluit van 25 april 1997, 13/, vervangen (niet: gewijzigd) bij de wet van 24 december 1999, en tweede lid, opnieuw opgenomen bij de wet van 25 januari 1999;

Gelet op de wet van 16 april 1963 betreffende de sociale reclassering van de minder-validen, inzonderheid op artikel 24, § 1, eerste lid, 1/, 2/, 3/ en 4/, vervangen (niet: gewijzigd) bij het koninklijk besluit nr. 14 van 23 oktober 1978 en gewijzigd bij de wet van 6 juli 1989, en derde lid, vervangen (niet: gewijzigd) bij het koninklijk besluit nr. 14 van 23 oktober 1978;"

⁽¹⁾ Koninklijk besluit van 6 april 1995 tot organisatie van de inning, de aangifte en de storting van de aanvullende premies of bijdragen op verzekeringen, bedoeld in artikel 191, eerste lid, 8/, 9/ en 13/, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, ten aanzien van de buitenlandse verzekeraars die in België verzekeringsverrichtingen doen.

Artikel 1

1. Indien in het ontworpen artikel 134, § 4, 1/, van het koninklijk besluit van 5 juli 1963 onder het begrip "vertegenwoordiger" de "aansprakelijke vertegenwoordiger", vermeld in artikel 178 van het Wetboek van de met het zegel gelijkgestelde taksen wordt verstaan, verdient het aanbeveling die precisering op te nemen in de ontworpen bepaling.

Dezelfde opmerking geldt voor de ontworpen bepalingen opgenomen in de artikelen 2 en 3 van het ontwerp.

2. Het ontworpen artikel 134, § 4, 2/, eerste lid, van het koninklijk besluit van 5 juli 1963 omvat twee hypothesen welke best in twee afzonderlijke punten worden geregeld.

Dezelfde opmerking geldt voor de ontworpen bepalingen die het voorwerp zijn van de artikelen 2 en 3 van het ontwerp.

Artikel 4

De ontworpen regeling werkt terug tot 1 januari 2006. In dat verband moet worden opgemerkt dat het verlenen van terugwerkende kracht aan besluiten slechts onder bepaalde voorwaarden toelaatbaar kan worden geacht.

Het verlenen van terugwerkende kracht aan besluiten is enkel toelaatbaar ingeval voor de retroactiviteit een wettelijke grondslag bestaat, de retroactiviteit betrekking heeft op een regeling die, met inachtneming van het gelijkheidsbeginsel, voordelen toekent of in zoverre de retroactiviteit noodzakelijk is voor de goede werking van de diensten en daardoor, in beginsel, geen verkregen situaties worden aangetast.

Enkel indien de retroactiviteit van de ontworpen regeling in één van de opgesomde gevallen valt in te passen, kan deze worden gebillijkt.

Intitulé

Dans l'intitulé du projet, il ne faut pas mentionner l'arrêté royal du 6 avril 1995 ⁽¹⁾, puisqu'il n'est pas modifié par l'arrêté en projet, mais bien les trois arrêtés royaux dont la modification est visée. À cet égard, il peut également être envisagé de définir dans l'intitulé la portée des dispositions modifiées dans les arrêtés royaux concernés. Il pourrait alors être renoncé à énumérer dans l'intitulé les arrêtés à modifier.

Préambule

1. Eu égard à l'historique précis des dispositions qui y sont mentionnées, il faut rédiger les premier et deuxième alinéas du préambule comme suit :

"Vu la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, notamment l'article 191, alinéa 1^{er}, 8/, remplacé par l'arrêté royal du 12 août 1994, 9/, remplacé (et non modifié) par la loi du 26 juillet 1996 et modifié par l'arrêté royal du 25 avril 1997, 13/, remplacé (et non modifié) par la loi du 24 décembre 1999, et alinéa 2, rétabli par la loi du 25 janvier 1999;

Vu la loi du 16 avril 1963 relative au reclassement social des handicapés, notamment l'article 24, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1/, 2/, 3/ et 4/, remplacé (et non modifié) par l'arrêté royal n/ 14 du 23 octobre 1978 et modifié par la loi du 6 juillet 1989, et alinéa 3, remplacé (et non modifié) par l'arrêté royal n/ 14 du 23 octobre 1978;".

⁽¹⁾ Arrêté royal du 6 avril 1995 organisant la perception, la déclaration et le versement des suppléments de primes ou de cotisations sur assurances, visés à l'article 191, alinéa 1^{er}, 8/, 9/ et 13/, de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, à l'égard des assureurs étrangers effectuant des opérations d'assurance en Belgique.

Article 1^{er}

1. Si, à l'article 134, § 4, 1/, en projet, de l'arrêté royal du 5 juillet 1963, il faut entendre par "représentant" le "représentant responsable" mentionné à l'article 178 du Code des taxes assimilées au timbre, il est recommandé d'indiquer cette précision dans la disposition en projet.

La même observation vaut pour les dispositions en projet figurant dans les articles 2 et 3 du projet.

2. L'article 134, § 4, 2/, alinéa 1^{er}, en projet, de l'arrêté royal du 5 juillet 1963 comporte deux hypothèses, qu'il est préférable de régler dans deux points distincts.

La même observation vaut pour les dispositions en projet qui font l'objet des articles 2 et 3 du projet.

Article 4

Le règlement en projet rétroagit au 1^{er} janvier 2006. À ce propos, il convient de rappeler que c'est seulement sous certaines conditions que l'attribution d'un effet rétroactif à des arrêtés peut être réputée admissible.

L'attribution d'un effet rétroactif aux arrêtés n'est admissible que lorsqu'il existe un fondement légal à cet effet, lorsque la rétroactivité se rapporte à une règle qui accorde des avantages, dans le respect du principe d'égalité, ou dans la mesure où elle s'impose pour assurer le bon fonctionnement des services et ne porte pas atteinte, en principe, à des situations acquises.

La rétroactivité de la réglementation en projet ne se justifie que si elle s'inscrit dans une des hypothèses énumérées.

De kamer was samengesteld uit

de Heren
Messieurs

M. VAN DAMME,

J. BAERT,
W. VAN VAERENBERGH,

M. RIGAUX,
M. TISON,

Mevrouw
Madame

A. BECKERS,

La chambre était composée de

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'État,

assessoren van de afdeling wetgeving,
assesseurs de la section de législation,

griffier,
greffier.

Het verslag werd uitgebracht door
Mevr. I. VOS, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Nederlandse
en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht
van de H. W. VAN VAERENBERGH.

Le rapport a été présenté par Mme I. VOS,
auditeur adjoint.

La concordance entre la version néerlandaise
et la version française a été vérifiée sous le
contrôle de M. W. VAN VAERENBERGH.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT,

A.BECKERS

M. VAN DAMME