KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 41.359/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 22 september 2006 door de Minister van Energie verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 20 januari 2005 tot bepaling van de nadere regels voor de werking en financiering van een Sociaal Stookoliefonds", heeft, na de zaak te hebben onderzocht op de zittingen van 10 oktober 2006 en 17 oktober 2006, op laatstvermelde datum het volgende advies gegeven:

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1.1. Artikel 212, § 3, van de programmawet van 27 december 2004 bepaalt dat de Koning, op voorstel van de minister bevoegd voor de energie, bij besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, de opdrachten en de regels inzake de organisatie en de werking van het Sociaal Stookoliefonds bepaalt, evenals het bedrag van de in artikel 212, § 2, bedoelde bijdrage en de inningswijze ervan.

Artikel 212, § 4, van dezelfde wet bepaalt dat elk besluit dat krachtens paragraaf 3 wordt genomen, geacht wordt nooit uitwerking te hebben gehad indien het niet bij wet is bekrachtigd binnen twaalf maanden na de datum van zijn inwerkingtreding.

Op grond van het genoemde artikel 212, § 3, heeft de Koning het besluit van 20 januari 2005 tot bepaling van de nadere regels voor de werking en financiering van een Sociaal Stookoliefonds genomen. Dit besluit werd met toepassing van artikel 212, § 4, bekrachtigd bij artikel 33 van de wet van 27 december 2005 houdende diverse bepalingen.

1.2. Met het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit wordt beoogd een aantal wijzigingen aan te brengen in het voornoemde koninklijk besluit van 20 januari 2005, dat inmiddels door zijn bekrachtiging kracht van wet heeft gekregen.

De wijzigingen strekken er voornamelijk toe de verbruikers die de in artikel 212, § 2, van de wet van 27 december 2004 bedoelde aardolieproducten gebruiken voor industriële en commerciële doeleinden, vrij te stellen van de bijdrage ter financiering van het Sociaal Stookoliefonds. Het ontwerp bevat het principe van deze vrijstelling (ontworpen artikel 5, § 3 - artikel 1 van het ontwerp) en een aantal praktische uitvoeringsmaatregelen in verband met de vrijstelling (zie de ontworpen bepalingen onder de artikelen 2 en 3 van het ontwerp).

Daarnaast bevat het ontwerp een wijziging aan artikel 13, 2°, van het koninklijk besluit van 20 januari 2005 (artikel 4). Voortaan zou het Verwarmingsfonds enkel een beroep kunnen doen op de bijstand van het Fonds voor de Analyse van Aardolieproducten voor de inning van de bijdragen.

1.3. In artikel 212, § 3, van de wet van 27 december 2004, dat als rechtsgrond wordt ingeroepen, wordt de Koning enkel een delegatie verleend om het bedrag en de inningswijze van de in artikel 212, § 2, van die wet bedoelde bijdrage vast te stellen, maar niet om de bijdrageplichtigen of de vrijstellingen van de bijdrage te bepalen. De artikelen 1 tot 3 van het ontwerp ontberen dan ook rechtsgrond, zodat de Raad van State, afdeling wetgeving, afziet van een nader onderzoek ervan. Verder in dit advies is ervan uitgegaan dat de artikelen 1 tot 3 van het ontworpen besluit geen doorgang vinden.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

2. Het tweede lid van de aanhef, dat enkel verwijst naar een bekrachtigingsbepaling, kan beter worden weggelaten.

3. Gelet op opmerking 1.3, dient in het derde lid van de aanhef enkel te worden verwezen naar artikel 13, 2°, van het koninklijk besluit van 20 januari 2005.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. ALBRECHT,	kamervoorzitter,
	J. SMETS, B. SEUTIN,	staatsraden,
	J. VELAERS,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. P. DEPUYDT, eerste auditeur-wnd. afdelingshoofd.

DE GRIFFIER, DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS D. ALBRECHT

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 41.359/3

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre de l'Énergie, le 22 septembre 2006, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 20 janvier 2005 fixant les modalités de fonctionnement et de financement d'un Fonds Social Mazout", après avoir examiné l'affaire en ses séances des 10 octobre 2006 et 17 octobre 2006, a donné, à cette dernière date, l'avis suivant:

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1.1. L'article 212, § 3, de la loi-programme du 27 décembre 2004 dispose que, sur proposition du ministre ayant l'énergie dans ses attributions et par arrêté délibéré en Conseil des ministres, le Roi fixe les missions ainsi que les modalités d'organisation et de fonctionnement du Fonds Social Mazout ainsi que la hauteur de la cotisation visée à l'article 212, § 2, et les modalités de sa perception.

L'article 212, § 4, de la même loi prévoit que tout arrêté pris en vertu du paragraphe 3 est censé ne jamais avoir produit d'effets s'il n'a pas été confirmé par la loi dans les douze mois de sa date d'entrée en vigueur.

En vertu de l'article 212, § 3, précité, le Roi a pris l'arrêté du 20 janvier 2005 fixant les modalités de fonctionnement et de financement d'un Fonds social mazout. Cet arrêté a été confirmé en application de l'article 212, § 4, par l'article 33 de la loi du 27 décembre 2005 portant des dispositions diverses.

1.2. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis vise à apporter un certain nombre de modifications à l'arrêté royal précité du 20 janvier 2005, qui, ayant entre-temps été confirmé, a acquis force de loi.

Les modifications tendent principalement à exonérer les consommateurs qui utilisent les produits pétroliers visés à l'article 212, § 2, de la loi du 27 décembre 2004 à des fins industrielles et commerciales, de la cotisation pour le financement du Fonds Social Mazout. Le projet énonce le principe de cette exonération (article 5, § 3, en projet - article 1er du projet) et un certain nombre de mesures d'exécution pratiques relatives à l'exonération (voir les dispositions en projet contenues aux articles 2 et 3 du projet).

En outre, le projet comporte une modification de l'article 13, 2°, de l'arrêté royal du 20 janvier 2005 (article 4). Dorénavant, le Fonds chauffage ne pourrait faire appel qu'à l'assistance du Fonds pour l'Analyse des Produits Pétroliers pour la perception des cotisations.

1.3. L'article 212, § 3, de la loi du 27 décembre 2004, mentionné comme fondement juridique, habilite le Roi uniquement à fixer la hauteur et les modalités de perception de la cotisation visée à l'article 212, § 2, de cette loi, mais non à déterminer les

.../...

débiteurs de la cotisation ou à fixer les exonérations de la cotisation. Les articles 1er à 3 du projet étant ainsi dépourvus de fondement juridique, le Conseil d'État, section de législation, renonce à en poursuivre l'examen. La suite du présent avis part de l'hypothèse que les articles 1er à 3 de l'arrêté en projet ne seront pas maintenus.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

2. Mieux vaut omettre le deuxième alinéa du préambule, qui fait seulement mention d'une disposition confirmative.

3. Vu l'observation 1.3, le troisième alinéa du préambule doit uniquement faire référence à l'article 13, 2°, de l'arrêté royal du 20 janvier 2005.

La chambre était composée de

Messieurs	D. ALBRECHT,	président de chambre,
	J. SMETS, B. SEUTIN,	conseillers d'État,
	J. VELAERS,	assesseur de la section de législation,
Madame	A.-M. GOOSSENS,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. P. DEPUYDT, premier auditeur chef de section f.f.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. D. ALBRECHT.

LE GREFFIER, LE PRÉSIDENT,

A.-M. GOOSSENS D. ALBRECHT