

KONINKRIJK BELGIË

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES 41.345/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS 41.345/3

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 20 september 2006 door de Minister van Volksgezondheid verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "houdende bepaling van de regels volgens welke bepaalde ziekenhuisgegevens moeten worden medegedeeld aan de Minister die de Volksgezondheid onder zijn bevoegdheid heeft", heeft op 10 oktober 2006 het volgende advies gegeven:

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre de la Santé publique, le 20 septembre 2006, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "déterminant les règles suivant lesquelles certaines données hospitalières doivent être communiquées au Ministre qui a la Santé publique dans ses attributions", a donné le 10 octobre 2006 l'avis suivant:

1. Aangezien de ontworpen regeling de verwerking van persoonsgegevens die de gezondheid betreffen als voorwerp heeft, is artikel 7, § 3, van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens van toepassing. Krachtens die bepaling dient overleg in de Ministerraad plaats te vinden wanneer, zoals te dezen, bijzondere voorwaarden worden vastgelegd waaraan de verwerking van de genoemde gegevens dient te beantwoorden. Hetzelfde geldt, op grond van artikel 7, § 2, k), van die wet wanneer de verwerking van die gegevens noodzakelijk is voor wetenschappelijk onderzoek, wat het geval lijkt te zijn met de in artikel 11 van het ontwerp ¹ bedoelde terbeschikkingstelling van gegevens aan derden in het raam van een "eenmalige en tijdelijke studie".

Aan het in herinnering gebrachte vereiste van overleg in de Ministerraad blijkt betreffende het voorgelegde ontwerpbesluit niet te zijn voldaan.

2. Het voorgeschreven collegiale overleg in de Ministerraad kan niet worden gelijkgesteld met een "voorafgaand vormvereiste" in de zin van artikel 84, § 3, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het is vervangen bij de wet van 2 april 2003 ². Dat overleg is immers bedoeld om alle ministers de gelegenheid te bieden van gedachten te wisselen over een voorgelegd ontwerpbesluit en mee te werken aan het opstellen ervan. Pas wanneer een consensus bereikt is, kan een ontwerp van koninklijk besluit worden beschouwd als zijnde in zoverre gereed dat het om advies kan worden voorgelegd aan de afdeling wetgeving van de Raad van State.

Een minister kan dat advies dus niet aanvragen voordat over het ontwerp van koninklijk besluit overlegd is in de Ministerraad en voordat het in voorkomend geval aangepast is als gevolg van dat overleg.

3. Uit wat voorafgaat volgt dat de adviesaanvraag voorbarig, en bijgevolg niet ontvankelijk is.

(1) Aan dit artikel wordt ook gerefereerd in artikel 22 van het ontwerp.

(2) Het tweede lid van die bepaling luidt: "Wanneer het advies wordt gevraagd binnen een termijn van paragraaf 1, eerste lid, 1°, of 2°, wordt het gegeven zelfs indien de voorgeschreven vormvereisten niet zijn vervuld".

1. Dès lors que les règles en projet ont pour objet le traitement des données à caractère personnel relatives à la santé, l'article 7, § 3, de la loi du 8 décembre 1992 relative à la protection de la vie privée à l'égard des traitements de données à caractère personnel est d'application. En vertu de cette disposition, la délibération en Conseil des ministres est obligatoire lorsque, comme en l'espèce, le projet détermine des conditions particulières auxquelles doit satisfaire le traitement des données visées. Il en est de même lorsque, sur la base de l'article 7, § 2, k), de cette loi, le traitement de ces données est nécessaire à la recherche scientifique, ce qui semble être le cas en ce qui concerne la mise à la disposition de données pour des tiers dans le cadre d'"une étude unique et temporaire" visée à l'article 11 du projet ³.

La condition de la délibération en Conseil des ministres, rappelée ci-dessus, s'avère ne pas avoir été remplie en ce qui concerne le projet d'arrêté soumis pour avis.

2. La délibération collégiale prescrite qui doit avoir lieu en Conseil des ministres ne peut être assimilée à une "formalité préalable" au sens de l'article 84, § 3, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il a été remplacé par la loi du 2 avril 2003 ⁴. Cette délibération est en effet destinée à permettre à l'ensemble des ministres d'échanger leur point de vue sur un projet d'arrêté et de collaborer à la rédaction de celui-ci. Ce n'est qu'une fois un consensus acquis qu'un projet d'arrêté royal peut être considéré comme en état d'être soumis à l'avis de la section de législation du Conseil d'État.

Il ne revient donc pas à un ministre de solliciter cet avis avant que le projet d'arrêté royal ait été délibéré en Conseil des ministres et, le cas échéant, adapté à la suite de cette délibération.

3. La demande d'avis est dès lors prématurée et, partant, irrecevable.

(3) L'article 22 du projet fait également référence à cet article.

(4) Cette disposition prévoit en son alinéa 2: "Lorsque l'avis est demandé dans un délai visé au paragraphe 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1° ou 2°, il est donné nonobstant l'inaccomplissement éventuel des formalités prescrites".

De kamer was samengesteld uit

de Heren
Messieurs

D. ALBRECHT,

J. SMETS,
B. SEUTIN,

H. COUSY,
J. VELAERS,

Mevrouw
Madame

G. VERBERCKMOES,

La chambre était composée de

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'État,

assessoren van de afdeling wetgeving,
assesseurs de la section de législation,

griffier,
greffier.

Het verslag werd uitgebracht door de
H. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur.

De overeenstemming tussen de Nederlandse
en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht
van de H. J. SMETS.

Le rapport a été présenté par
M. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise
et la version française a été vérifiée sous le
contrôle de M. J. SMETS.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT,

G. VERBERCKMOES

D. ALBRECHT