

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 41.258/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 31 augustus 2006 door de Minister van Werk verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot uitvoering van artikel 345 van de wet van 20 juli 2006 houdende diverse bepalingen", heeft op 21 september 2006 het volgende advies gegeven:

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit bepaalt de voorwaarden waaronder de cumulatie is toegestaan van de uitkeringen toegekend ten gevolge van een arbeidsongeval met de uitkeringen toegekend met toepassing van andere sociale zekerheids- of verzorgingsregelingen.

Met uitzondering van de regeling inzake rust- en overlevingspensioenen is, luidens het ontwerp, de cumulatie met andere uitkeringen onbeperkt. Het ontwerp bepaalt de voorwaarden waaronder de cumulatie met een rust- of overlevingspensioen mogelijk is.

De ontworpen regeling treedt in werking op 1 januari 2007.

2. In het eerste lid van de aanhef wordt, wat de rechtsgrond betreft, gerefereerd aan artikel 345 van de wet van 20 juli 2006 houdende diverse bepalingen. Dit artikel strekt er echter enkel toe het eerste lid van artikel 42*bis* van de wet van 10 april 1971 betreffende de arbeidsongevallen te vervangen door een nieuwe bepaling met ingang van 1 januari 2007. Als louter wijzigende bepaling biedt artikel 345 bijgevolg geen rechtsgrond voor het ontwerp.

Rechtsgrond voor het ontwerp wordt integendeel geboden door artikel 42*bis* van de wet van 10 april 1971 betreffende de arbeidsongevallen, evenwel, wat het eerste lid van dat artikel betreft, slechts met ingang van 1 januari 2007. Aangezien artikel 9 van het ontwerp de inwerkingtreding van de ontworpen regeling op dezelfde datum bepaalt, stelt er zich op dit punt echter geen probleem.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Opschrift

Rekening houdende met hetgeen is opgemerkt omtrent de rechtsgrond van het ontwerp, redigere men het opschrift als volgt:

.../...

"Koninklijk besluit tot uitvoering van artikel 42bis van de wet van 10 april 1971 betreffende de arbeidsongevallen".

Aanhef

Nog rekening houdende met hetgeen is opgemerkt omtrent de rechtsgrond, dient in het eerste lid van de aanhef niet te worden verwezen naar artikel 345 van de wet van 20 juli 2006, doch wel naar artikel 42bis van de wet van 10 april 1971. Het eerste lid van de aanhef dient dan als volgt te worden geredigeerd:

"Gelet op de wet van 10 april 1971 betreffende de arbeidsongevallen, inzonderheid op artikel 42bis, ingevoegd bij de wet van 2 juli 1981 en gewijzigd bij het koninklijk besluit nr. 128 van 30 december 1982, bij het koninklijk besluit van 16 december 1996 en bij de wet van 20 juli 2006;"

Artikel 5

Luidens de laatste volzin van het vierde en van het vijfde lid dient het beheerscomité van het Fonds voor arbeidsongevallen de regels vast te stellen voor het bepalen van de datum waarop de leeftijd van de gerechtigde in aanmerking wordt genomen voor de berekening van het kapitaal. De aldus aan het beheerscomité gedelegeerde bevoegdheid is verordenend van aard en dient overeenkomstig artikel 42bis, tweede lid, van de wet van 10 april 1971, door de Koning zelf te worden uitgeoefend.

Het is immers deze laatste die er door de wetgever mee belast is om de voorwaarden en de modaliteiten (lees: de nadere regelen) van de in het voornoemde artikel 42bis, tweede lid, bedoelde overdracht van kapitaal te bepalen. Het staat derhalve niet aan de Koning om de regeling betreffende een belangrijk onderdeel van de berekening van het desbetreffende kapitaal - zijnde de vaststelling van de datum waarop de leeftijd van de gerechtigde in aanmerking wordt genomen - aan het beheerscomité van het Fonds voor arbeidsongevallen over te laten.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	A. SPRUYT, M. RIGAUX,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. STEEN, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

M. VAN DAMME

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 41.258/1

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de l'Emploi, le 31 août 2006, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "portant exécution de l'article 345 de la loi du 20 juillet 2006 portant des dispositions diverses", a donné le 21 septembre 2006 l'avis suivant:

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis détermine les conditions dans lesquelles les allocations accordées à la suite d'un accident du travail peuvent être cumulées avec celles accordées en application d'autres règles de sécurité et de prévoyance sociale.

Le projet prévoit qu'à l'exception du régime de pension de retraite ou de survie, le cumul avec d'autres allocations a lieu intégralement. Il fixe les conditions dans lesquelles le cumul peut se faire avec une pension de retraite ou de survie.

Le régime en projet entre en vigueur le 1^{er} janvier 2007.

2. Le premier alinéa du préambule invoque comme fondement juridique l'article 345 de la loi du 20 juillet 2006 portant des dispositions diverses. Or, cet article ne vise qu'à remplacer par une nouvelle disposition, avec effet au 1^{er} janvier 2007, le premier alinéa de l'article 42*bis* de la loi du 10 avril 1971 sur les accidents du travail. En tant que disposition purement modificative, l'article 345 ne procure pas, dès lors, de fondement juridique au projet.

En revanche, le projet trouve un fondement juridique dans l'article 42*bis* de la loi du 10 avril 1971 sur les accidents du travail, mais uniquement avec effet au 1^{er} janvier 2007 en ce qui concerne le premier alinéa de cet article. Cela ne crée toutefois aucun problème, étant donné que l'article 9 du projet fixe à la même date l'entrée en vigueur du régime en projet.

EXAMEN DU TEXTE

Intitulé

Compte tenu de l'observation formulée à propos du fondement juridique du projet, on rédigera l'intitulé comme suit :

"Arrêté royal portant exécution de l'article 42*bis* de la loi du 10 avril 1971 sur les accidents du travail".

.../...

Préambule

Compte tenu toujours de l'observation formulée sur le fondement juridique, le premier alinéa du préambule ne doit pas faire référence à l'article 345 de la loi du 20 juillet 2006, mais bien à l'article 42*bis* de la loi du 10 avril 1971. Il y a lieu, dès lors, de rédiger le premier alinéa du préambule comme suit :

"Vu la loi du 10 avril 1971 sur les accidents du travail, notamment l'article 42*bis*, inséré par la loi du 2 juillet 1981 et modifié par l'arrêté royal n° 128 du 30 décembre 1982, par l'arrêté royal du 16 décembre 1996 et par la loi du 20 juillet 2006;"

Article 5

Selon la dernière phrase des alinéas 4 et 5, le comité de gestion du Fonds des accidents du travail arrête les règles de fixation de la date à laquelle l'âge du bénéficiaire est pris en considération pour le calcul du capital. La compétence ainsi déléguée au comité de gestion est de nature réglementaire et doit, conformément à l'article 42*bis*, alinéa 2, de la loi du 10 avril 1971, être exercée par le Roi Lui-même.

En effet, c'est le Roi qui a été chargé par le législateur de déterminer les conditions et les modalités du transfert de capital visé à l'alinéa 2 de l'article 42*bis*. En conséquence, il n'appartient pas au Roi de laisser au comité de gestion du Fonds des accidents du travail le soin de régler un élément essentiel du calcul du capital concerné - à savoir la fixation de la date de la prise en considération de l'âge du bénéficiaire.

La chambre était composée de

Messieurs	M. VAN DAMME,	président de chambre,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	conseillers d'État,
	A. SPRUYT, M. RIGAUX,	assesseurs de la section de législation,
Madame	A. BECKERS,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. B. STEEN, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. W. VAN VAERENBERGH.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

A. BECKERS

M. VAN DAMME