

KONINKRIJK BELGIË

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES 41.253/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

Avis 41.253/3

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 28 augustus 2006 door de Minister van Ambtenarenzaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "houdende wijziging van het koninklijk besluit van 15 december 1994 tot vaststelling van de samenstelling, de werking en de bevoegdheden van het Beheerscomité SELOR - Selectiebureau van de federale Overheid", heeft op 21 november 2006 het volgende advies gegeven:

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre de la Fonction publique, le 28 août 2006, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 15 décembre 1994 fixant la composition, le fonctionnement et les attributions du Comité de gestion de SELOR - Bureau de sélection de l'Administration fédérale", a donné le 21 novembre 2006 l'avis suivant:

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerpbesluit strekt ertoe een aantal wijzigingen aan te brengen in het koninklijk besluit van 15 december 1994 tot vaststelling van de samenstelling, de werking en de bevoegdheden van het Beheerscomité SELOR - Selectiebureau van de federale Overheid.

2. De rechtsgrond voor het ontworpen koninklijk besluit wordt vooreerst geboden door artikel 159, tweede lid, van de wet van 20 juli 1991 houdende sociale en diverse bepalingen. Krachtens die bepaling worden de nadere regels betreffende de staatsdienst met afzonderlijk beheer SELOR - Selectiebureau van de Federale Overheid bepaald door de Koning bij een besluit, vastgesteld na overleg in de Ministerraad.

3. Voorts bevat het ontwerp bepalingen die uitvoering geven aan artikel 92^{ter}, eerste lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen. Dit artikel bepaalt dat de Koning, bij een koninklijk besluit dat is vastgesteld na overleg in de Ministerraad en dat is genomen na akkoord van de bevoegde regeringen, de vertegenwoordiging regelt van de gemeenschappen en de gewesten, naargelang van het geval, in de beheers- of beslissingsorganen van de nationale instellingen en organismen, onder meer met een adviserende en een controlerende taak, die Hij aanduidt.

In dit verband is het vaste adviespraktijk dat de instemming van de gemeenschappen en gewesten niet beperkt is tot het beginsel van hun vertegenwoordiging in de federale organen, maar tevens betrekking heeft op de kwalitatieve aspecten van die vertegenwoordiging ¹. De regeringen van de vertegenwoordigde entiteiten moeten dus eveneens hun instemming betuigen met de regels inzake de samenstelling en de werkwijze van die federale organen, zoals onder

(¹) Zie advies 24.841/9, gegeven op 12 februari 1996, over een ontwerp dat geleid heeft tot de wet van 24 juni 1997 tot wijziging van de wet van 16 juli 1948 tot oprichting van de Belgische Dienst voor de Buitenlandse Handel", *Parl. St.*, Kamer, 1995-96, nr. 535/1, en advies 25.139/1, gegeven op 20 mei 1996, over een ontwerp van koninklijk besluit "houdende oprichting van de Federale Raad voor Wetenschapsbeleid".

meer de wijze van beraadslaging (goedkeuring van de beslissingen met eenparigheid of met meerderheid van stemmen, quorum, ...).

Te dezen bevatten de artikelen 1 en 2 van het ontwerp wel degelijk wijzigingen zowel inzake de rechtspositie, als inzake de leeftijd van deze vertegenwoordigers, welke voor akkoord moeten worden voorgelegd aan de deelgebieden. Hetzelfde geldt voor de artikelen 3 en 4 van het ontwerp.

VORMVEREISTEN

4. Zo er in het kader van het nog bekomen van de akkoorden bedoeld in artikel 92*ter*, eerste lid, van de voornoemde bijzondere wet, nog wijzigingen worden aangebracht aan het ontwerp, zullen de wijzigingen aan de Raad van State, afdeling wetgeving, moeten worden voorgelegd.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

5. Gelet op hetgeen is opgemerkt omtrent de rechtsgrond voor het ontworpen besluit, dient het eerste lid van de aanhef te worden weggelaten en te worden vervangen door een verwijzing naar artikel 92*ter*, eerste lid, van de voornoemde bijzondere wet, en kan in het tweede lid van de aanhef de rechtsgrond nog worden gespecificeerd door te verwijzen naar artikel 159, tweede lid, van de aldaar vermelde wet van 20 juli 1991, gewijzigd bij de wetten van 21 december 1994 en 14 december 2000.

6. Het vierde lid van de aanhef wordt beter weggelaten aangezien door de rechtsgrond biedende bepalingen geen bijzondere motiveringsplicht wordt opgelegd en de erin opgenomen considerans evenmin noodzakelijk is voor een goed begrip van de ontworpen regeling.

7. Overeenkomstig hetgeen werd opgemerkt inzake de rechtsgrond van het ontworpen besluit, zullen verschillende leden in de aanhef moeten worden opgenomen waarin wordt verwezen naar de akkoorden van de respectievelijke deelgebieden.

8. Het zevende lid van de aanhef dient als volgt te worden geredigeerd:

"Gelet op advies 41.253/3 van de Raad van State, gegeven op 21 november 2006;"

Artikel 3

9. Men schrijve:

"Artikel 3 van hetzelfde besluit, vervangen bij het koninklijk besluit van 16 november 2001, wordt vervangen als volgt: ... (verder zoals in het ontwerp)".

Artikel 4

10. In de Nederlandse tekst schrijve men:

"1° het eerste lid wordt vervangen als volgt: ... (verder zoals in het ontwerp)".

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. Le projet d'arrêté soumis pour avis entend apporter un certain nombre de modifications à l'arrêté royal du 15 décembre 1994 fixant la composition, le fonctionnement et les attributions du Comité de gestion SELOR - Bureau de sélection de l'Administration fédérale.

2. Il trouve tout d'abord son fondement juridique dans l'article 159, alinéa 2, de la loi du 20 juillet 1991 portant des dispositions sociales et diverses. En vertu de cette disposition, le Roi détermine, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, les modalités concernant le service de l'État à gestion séparée SELOR - Bureau de sélection de l'Administration fédérale.

3. En outre, le projet contient des dispositions qui pourvoient à l'exécution de l'article 92^{ter}, alinéa 1^{er}, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles. Cet article dispose que le Roi règle, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, pris de l'accord des gouvernements compétents, la représentation des communautés et des régions, selon le cas, dans les organes de gestion ou de décision des institutions et organismes nationaux, notamment consultatifs et de contrôle, qu'il désigne.

Il convient de relever à cet égard que, selon une jurisprudence constante de la section de législation, l'accord des communautés et des régions n'est pas limité au principe de leur représentation dans les organes fédéraux, mais porte également sur les aspects qualitatifs de celle-ci ¹. Les gouvernements des entités fédérées représentées doivent donc également donner leur accord sur les règles de composition et de fonctionnement de ces organes fédéraux, telles que, notamment, le mode de délibération (adoption des décisions à l'unanimité ou à la majorité, quorum de présence, ...).

(1) Voir l'avis 24.841/9, donné le 12 février 1996, sur un projet devenu la loi du 24 juin 1997 modifiant la loi du 16 juillet 1948 créant l'Office belge du Commerce extérieur, *Doc. parl.*, Chambre, 1995-96, n° 535/1, et l'avis 25.139/1, donné le 20 mai 1996, sur un projet d'arrêté royal "portant création du Conseil fédéral de la Politique scientifique".

En l'occurrence, les articles 1^{er} et 2 du projet comportent bel et bien des modifications tant du statut juridique que de l'âge de ces représentants, lesquelles doivent être soumises à l'accord des entités fédérées. Il en va de même pour les articles 3 et 4 du projet.

FORMALITÉS

4. Il y aura lieu de soumettre au Conseil d'État, section de législation, les modifications qui seraient encore éventuellement apportées au projet dans le cadre des accords visés à l'article 92^{ter}, alinéa 1^{er}, de la loi spéciale précitée, qui doivent encore être demandés.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

5. Vu l'observation concernant le fondement juridique de l'arrêté en projet, on supprimera le premier alinéa du préambule et on le remplacera par une référence à l'article 92^{ter}, alinéa 1^{er}, de la loi spéciale précitée et, au deuxième alinéa du préambule, on pourrait encore préciser le fondement juridique par une référence à l'article 159, alinéa 2, de la loi du 20 juillet 1991 mentionnée, modifiée par les lois des 21 décembre 1994 et 14 décembre 2000.

6. Il serait préférable d'omettre le quatrième alinéa du préambule, dès lors que les dispositions procurant un fondement juridique n'imposent pas d'obligation de motivation particulière et que le considérant n'est pas davantage nécessaire à la bonne compréhension du régime en projet.

7. Conformément à l'observation formulée à l'égard du fondement juridique de l'arrêté en projet, le préambule devra comporter plusieurs alinéas faisant référence aux accords des entités fédérées respectives.

8. On rédigera le septième alinéa du préambule comme suit:

"Vu l'avis 41.253/3 du Conseil d'État, donné le 21 novembre 2006;"

Article 3

9. On écrira:

"L'article 3 du même arrêté, remplacé par l'arrêté royal du 16 novembre 2001, est remplacé par la disposition suivante: ... (la suite comme dans le projet)".

Article 4

10. Dans le texte néerlandais, on écrira:

"1° het eerste lid wordt vervangen als volgt: ... (la suite comme dans le projet)".

De kamer was samengesteld uit

de Heren
Messieurs

D. ALBRECHT,

J. SMETS,
B. SEUTIN,

H. COUSY,
J. VELAERS,

Mevrouw
Madame

A.-M. GOOSSENS,

La chambre était composée de

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'État,

assessoren van de afdeling wetgeving,
assesseurs de la section de législation,

griffier,
greffier.

Het verslag werd uitgebracht door de
H. B. WEEKERS, auditeur.

De overeenstemming tussen de Nederlandse
en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht
van de H. D. ALBRECHT.

Le rapport a été présenté par M. B. WEEKERS,
auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise
et la version française a été vérifiée sous le
contrôle de M. D. ALBRECHT.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT,

A.-M. GOOSSENS

D. ALBRECHT