KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 41.242/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 25 augustus 2006 door de Minister van Volksgezondheid verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "houdende uitvoering van artikel 17*bis* van de wet op de ziekenhuizen, gecoördineerd op 7 augustus 1987, voor wat de functie van verpleegkundige-diensthoofd betreft", heeft op 19 september 2006 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

Daarnaast bevat dit advies ook een aantal opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*

* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Artikel 17*bis* van de wet op de ziekenhuizen, gecoördineerd op 7 augustus 1987, (hierna: ziekenhuiswet), voorziet in de structurering van de verpleegkundige activiteit in de ziekenhuizen. Hiertoe wordt onder meer voorzien in verpleegkundigen-diensthoofden, die het hoofd van het verpleegkundig departement bijstaan en die worden benoemd of aangewezen door de ziekenhuisbeheerder.

Het ontwerp bepaalt de taken en het statuut van het verpleegkundige-diensthoofd (artikelen 1 tot 3), alsook de specifieke opdrachten met betrekking tot de strategische visie van het ziekenhuis (artikel 4), de verpleegkundige zorgverstrekking (artikel 5), het personeelsbeleid (artikel 6), het beheer van de middelen (artikel 7), de opleiding en de ontwikkeling (artikel 8) en de communicatie en het overleg (artikel 9).

Deze regels gelden overeenkomstig artikel 17*septies* van de ziekenhuiswet als erkenningscriteria voor de ziekenhuizen.

3. Het ontwerp vindt rechtsgrond in de artikelen 17*bis* en 17*sexies* van de ziekenhuiswet, gecoördineerd op 7 augustus 1987.

Artikel 17*bis* (meer bepaald het tweede lid, 3°) bevat het algemene beginsel, maar bevat geen uitdrukkelijke machtiging aan de Koning om nadere regelen vast te stellen. Die machtiging is vervat in artikel 17*sexies*.

4. Volgens de gemachtigde dient het ontworpen besluit ook van toepassing te worden gemaakt wat betreft de vroedvrouwen, zoals dat ook het geval is in het koninklijk besluit van 13 juli 2006 houdende uitvoering van artikel 17*bis* van de wet op de ziekenhuizen, gecoördineerd op 7 augustus 1987, voor wat de functie van hoofdverpleegkundige betreft. Rechtsgrond daartoe wordt geboden door artikel 9*quinquies* van de ziekenhuiswet.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

5. Conform hetgeen is opgemerkt omtrent de rechtsgrond van het ontworpen besluit, dient in het eerste lid van de aanhef een verwijzing te worden opgenomen naar artikel 17*sexies* van de ziekenhuiswet, met vermelding dat het artikel werd ingevoegd bij de wet van 29 december 1990.

Wanneer het ontworpen besluit van toepassing wordt verklaard wat betreft de vroedvrouwen (zie opmerking 4), dient in het eerste lid van de aanhef ook te worden verwezen naar artikel 9*quinquies* van de ziekenhuiswet, met vermelding van de wetshistoriek ervan.

6. De verwijzing in de aanhef naar de wettelijk verplichte vormvereisten die zijn vervuld, dient in chronologische volgorde te gebeuren. Het tweede tot het vierde lid van de aanhef dienen gelet op dit voorschrift te worden herschikt.

7. In het zesde lid van de aanhef schrijve men "artikel 84, § 1, eerste lid, 1°" in plaats van "artikel 84, § 1, 1°".

Artikel 2

8. Men schrijve in de Nederlandse tekst van artikel 2, § 1 (lees: eerste lid [1]), "zoals bepaald in" in plaats van "zoals voorzien in", en in de Franse tekst "conformément à" in plaats van "comme prévu dans".

Artikel 5

9. Men schrijve in de Nederlandse tekst van artikel 5, § 2, 3°, "volgens" in plaats van "in functie van".

Artikel 10

10. Artikel 10 dient onder een afzonderlijk hoofdstuk VIII te worden ondergebracht, met als opschrift "Slotbepaling".

---

[1] Een indeling in paragrafen is niet raadzaam wanneer elke paragraaf slechts uit één lid bestaat en die indeling niet kan bijdragen tot een meer duidelijke voorstelling van het ingedeelde artikel.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. ALBRECHT,	kamervoorzitter,
	J. SMETS, B. SEUTIN,	staatsraden,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur.

DE GRIFFIER, DE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES D. ALBRECHT

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 41.242/3

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre de la Santé publique, le 25 août 2006, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "portant exécution de l'article 17*bis* de la loi sur les hôpitaux, coordonnée le 7 août 1987, en ce qui concerne la fonction d'infirmier-chef de service", a donné le 19 septembre 2006 l'avis suivant:

1 En application de l'article 84, § 3, alinéa 1er, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

Par ailleurs, le présent avis comporte également un certain nombre d'observations sur d'autres points. Il ne peut toutefois s'en déduire que, dans le délai qui lui est imparti, la section de législation a pu procéder à un examen exhaustif du projet.

*
* *

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. L'article 17*bis* de la loi sur les hôpitaux, coordonnée le 7 août 1987 (ci-après: la loi sur les hôpitaux), prescrit la structuration de l'activité infirmière dans les hôpitaux. Il prévoit notamment à cet effet des infirmiers-chefs de service qui assistent le chef du département infirmier et qui sont nommés ou désignés par le gestionnaire de l'hôpital.

Le projet fixe les tâches et le statut de l'infirmier-chef de service (articles 1er à 3) ainsi que les missions spécifiques concernant la vision stratégique de l'hôpital (article 4), les soins infirmiers (article 5), la politique en matière de personnel (article 6), la gestion des moyens (article 7), la formation et le développement (article 8) et la communication et la concertation (article 9).

Conformément à l'article 17*septies* de la loi sur les hôpitaux, ces règles constituent des conditions d'agrément des hôpitaux.

3. Le projet trouve son fondement juridique dans les articles 17*bis* et 17*sexies* de la loi sur les hôpitaux.

L'article 17*bis* (plus particulièrement l'alinéa 2, 3°) énonce le principe général, mais n'habilite pas formellement le Roi à fixer des règles plus précises. Cette habilitation est inscrite à l'article 17*sexies*.

4. Selon le délégué, l'arrêté en projet doit également être rendu applicable aux accoucheuses, de même que dans l'arrêté royal du 13 juillet 2006 portant exécution de l'article 17*bis* de la loi sur les hôpitaux, coordonnée le 7 août 1987, en ce qui concerne la fonction d'infirmier en chef. L'article 9*quinquies* de la loi sur les hôpitaux procure le fondement juridique à cet effet.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

5. Conformément à ce qui a été relevé quant au fondement juridique de l'arrêté en projet, il y a lieu d'ajouter dans le premier alinéa du préambule une référence à l'article 17*sexies* de la loi sur les hôpitaux, en mentionnant que cet article a été inséré par la loi du 29 décembre 1990.

Si l'arrêté en projet est déclaré applicable en ce qui concerne les accoucheuses (voir l'observation 4), il conviendra également de faire référence dans le premier alinéa du préambule à l'article 9*quinquies* de la loi sur les hôpitaux et d'en mentionner l'historique.

6. La référence dans le préambule aux formalités légales qui ont été remplies doit s'opérer chronologiquement. Les deuxième, troisième et quatrième alinéas du préambule devront être remaniés conformément à cette prescription.

7. Dans le sixième alinéa du préambule, on écrira "l'article 84, § 1er, alinéa 1er, 1°" au lieu de "l'article 84, § 1er, 1°".

Article 2

8. Dans le texte français de l'article 2, § 1er (lire: alinéa 1er [1]), on écrira "conformément à" au lieu de "comme prévu dans", et dans le texte néerlandais, "zoals bepaald in" au lieu de "zoals voorzien in".

Article 5

9. Dans le texte néerlandais de l'article 5, § 2, 3°, on écrira "volgens" au lieu de "in functie van".

Article 10

10. Il y a lieu d'insérer l'article 10 dans un chapitre VIII distinct, intitulé "Disposition finale".

---

[1] Une division en paragraphes n'est pas recommandée lorsque chaque paragraphe ne comprend qu'un seul alinéa et que cette division ne peut contribuer à une présentation plus claire de l'article divisé.

La chambre était composée de

Messieurs	D. ALBRECHT,	président de chambre,
	J. SMETS, B. SEUTIN,	conseillers d'État,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assesseurs de la section de législation,
Madame	G. VERBERCKMOES,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. SMETS.

LE GREFFIER, LE PRÉSIDENT,

G. VERBERCKMOES D. ALBRECHT