KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 41.189/1
41.190/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 10 augustus 2006 door de Eerste Minister verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, verlengd tot 25 september 2006, van advies te dienen over:

- een voorontwerp van wet "tot wijziging van de wet overheidsopdrachten en bepaalde opdrachten voor werken, leveringen en diensten van 15 juni 2006" (41.189/1);

- een voorontwerp van wet "tot wijziging van de wet van 16 juni 2006 betreffende de gunning, informatie aan kandidaten en inschrijvers en wachttermijn inzake overheidsopdrachten en bepaalde opdrachten voor werken, leveringen en diensten" (41.190/1),

heeft op 19 september 2006 het volgende advies gegeven:

STREKKING VAN DE VOORONTWERPEN VAN WET

De om advies voorgelegde voorontwerpen van wet strekken ertoe een aantal wijzigingen van veeleer technische aard aan te brengen in de wet overheidsopdrachten en bepaalde opdrachten voor werken, leveringen en diensten van 15 juni 2006 (ontwerp 41.189/1) en in de wet van 16 juni 2006 betreffende de gunning, informatie aan kandidaten en inschrijvers en wachttermijnen inzake overheidsopdrachten en bepaalde opdrachten voor werken, leveringen en diensten (ontwerp 41.190/1). Daarenboven wordt in de beide wetten telkens een bepaling ingevoegd die de Koning machtigt tot het coördineren van elk van de voornoemde wetten met de wijzigingen daarvan.

De wetten van 15 en 16 juni 2006 werden reeds bekrachtigd en afgekondigd, maar werden nog niet bekendgemaakt. Uit de aan de Raad van State, afdeling wetgeving, meegedeelde documenten blijkt dat het de bedoeling is om met die bekendmaking te wachten tot de ontworpen wijzigingen zijn goedgekeurd door het parlement.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP 41.189/1

Artikelen 2 en 3

1. Het is vanuit wetgevingstechnisch oogpunt gebruikelijk om wijzigingsbepalingen te vermelden volgens de numerieke volgorde van de te wijzigen artikelen. Hiermee rekening houdend dienen de artikelen 2 en 3 van het ontwerp van plaats te wisselen.

2. Het ontworpen artikel 79*bis* van de wet overheidsopdrachten en bepaalde opdrachten voor werken, leveringen en diensten van 15 juni 2006, machtigt de Koning om de bepalingen van de wet van 15 juni 2006 te coördineren met de wijzigingen van die wet.

De aldus omschreven draagwijdte van de coördinatiemachtiging stemt niet overeen met de bedoeling van de stellers van het ontwerp zoals die uit de memorie van toelichting valt af te leiden en waarin wordt verduidelijkt:

> "Beide wetsontwerpen machtigen de Koning bovendien tot het coördineren van de wetsbepalingen inzake overheidsopdrachten, opdat de aanbestedende overheden en aanbestedende diensten zich in het kader van de gunning en de uitvoering van hun opdrachten op één enkele wettekst zouden kunnen baseren".

Om tegemoet te komen aan de in de memorie van toelichting weergegeven bedoeling dient de redactie van het ontworpen artikel 79*bis*, eerste lid, van de wet van 15 juni 2006 in overeenkomstige zin te worden aangepast en kan worden volstaan met de op die wijze aangepaste bepaling. Artikel 3 kan dan uit het ontwerp 41.190/1 worden weggelaten omdat uiteraard één dergelijke coördinatiemachtiging volstaat.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP 41.190/1

Artikel 2

Naar luid van het ontworpen artikel 4 van de wet van 16 juni 2006 worden de koninklijke besluiten welke "in (lees: ter) uitvoering of met toepassing van deze wet worden vastgesteld (...) in Ministerraad overlegd".

Vraag is waarom, in afwijking van de memorie van toelichting waarin enkel van "uitvoeringsbesluiten" melding wordt gemaakt, ervoor wordt geopteerd om in de ontworpen bepaling zowel uitvoerings-, als toepassingsbesluiten te vermelden, en of het effectief de bedoeling is dat tevens individuele besluiten aan de Ministerraad zouden worden voorgelegd.

Artikel 3

In verband met het ontworpen artikel 5 van de wet van 16 juni 2006 volstaat een verwijzing naar opmerking 2 bij de artikelen 2 en 3 van het ontwerp 41.189/1.

_____

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	A. SPRUYT, M. TISON,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. P. DEPUYDT, eerste auditeur-wnd. afdelingshoofd.

DE GRIFFIER, DE VOORZITTER,

A. BECKERS M. VAN DAMME

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 41.189/1
41.190/1

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par le Premier Ministre, le 10 août 2006, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, prorogé jusqu'au 25 septembre 2006, sur:

1° un avant-projet de loi "modifiant la loi du 15 juin 2006 relative aux marchés publics et à certains marchés de travaux, de fournitures et de services" (41.189/1);

2° un avant-projet de loi "modifiant la loi du 16 juin 2006 relative à l'attribution, à l'information aux candidats et soumissionnaires et au délai d'attente concernant les marchés publics et certains marchés de travaux, de fournitures et de services" (41.190/1),

a donné le 19 septembre 2006 l'avis suivant:

PORTÉE DES AVANT-PROJETS DE LOI

Les avant-projets de loi soumis pour avis entendent apporter un certain nombre de modifications de nature plutôt technique à la loi du 15 juin 2006 relative aux marchés publics et à certains marchés de travaux, de fournitures et de services (projet 41.189/1) et à la loi du 16 juin 2006 relative à l'attribution, à l'information aux candidats et soumissionnaires et au délai d'attente concernant les marchés publics et certains marchés de travaux, de fournitures et de services (projet 41.190/1). En outre, ils insèrent dans chacune de ces deux lois une disposition habilitant le Roi à coordonner la loi concernée et ses modifications.

Les lois des 15 et 16 juin 2006 ont déjà été sanctionnées et promulguées, mais elles n'ont pas encore été publiées. Il ressort des documents communiqués au Conseil d'État, section de législation, que l'intention est d'attendre que les modifications en projet aient été adoptées par le Parlement pour procéder à cette publication.

EXAMEN DU PROJET 41.189/1

Articles 2 et 3

1. Sur le plan de la légistique, il est d'usage de mentionner les dispositions modificatives selon l'ordre numérique des articles à modifier. Compte tenu de ce qui précède, les articles 2 et 3 du projet doivent permuter.

2. L'article 79*bis* en projet de la loi du 15 juin 2006 relative aux marchés publics et à certains marchés de travaux, de fournitures et de services habilite le Roi à coordonner les dispositions de la loi du 15 juin 2006 et les modifications de cette loi.

La portée ainsi définie de l'habilitation de coordination ne correspond pas à l'intention des auteurs du projet telle qu'elle se déduit de l'exposé des motifs, qui précise ce qui suit:

> "Les deux projets de lois habilitent par ailleurs le Roi à coordonner les dispositions législatives en matière de marchés publics, afin que les pouvoirs adjudicateurs et les entités adjudicatrices puissent se référer à un texte législatif unique dans le cadre de la passation et de l'exécution de leurs marchés".

Pour répondre à l'intention reproduite dans l'exposé des motifs, la rédaction de l'article 79*bis*, alinéa 1er, en projet de la loi du 15 juin 2006 doit être adaptée en conséquence et la disposition adaptée de cette manière peut suffire. L'article 3 peut alors être omis du projet 41.190/1 parce qu'il est évident qu'une seule habilitation de coordination suffit.

EXAMEN DU PROJET 41.190/1

Article 2

Selon l'article 4 en projet de la loi du 16 juin 2006, "les arrêtés royaux pris en exécution ou en application de la présente loi sont délibérés en Conseil des ministres".

La question se pose de savoir pourquoi, par dérogation à l'exposé des motifs, qui fait uniquement état des "arrêtés d'exécution", il a été décidé de mentionner dans la disposition en projet tant les arrêtés pris en exécution que ceux pris en application et si l'intention est effectivement de prévoir que les arrêtés individuels sont également soumis au Conseil des ministres.

Article 3

En ce qui concerne l'article 5 en projet de la loi du 16 juin 2006, on se reportera à l'observation 2 relative aux articles 2 et 3 du projet 41.189/1.

La chambre était composée de

Messieurs	M. VAN DAMME,	président de chambre,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	conseillers d'État,
	A. SPRUYT, M. TISON,	assesseurs de la section de législation,
Madame	A. BECKERS,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. P. DEPUYDT, premier auditeur chef de section f.f.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. M. VAN DAMME.

LE GREFFIER, LE PRÉSIDENT,

A. BECKERS M. VAN DAMME