

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 41.171/2/V

DE LA SECTION DE LÉGISLATION DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, deuxième chambre des vacations, saisi par le Ministre de la Mobilité, le 7 août 2006, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 1^{er} décembre 1975 portant règlement général sur la police de la circulation routière et de l'usage de la voie publique et l'arrêté royal du 23 mars 1998 relatif au permis de conduire", a donné le 4 septembre 2006 l'avis suivant :

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations ci-après.

Examen du projet

Intitulé

Si le projet examiné devait être adopté à la même date que le projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 1^{er} décembre 1975 portant règlement général sur la police de la circulation routière et de l'usage de la voie publique", faisant l'objet de l'avis 41.155/2/V, donné ce jour, il serait préférable soit de fusionner les deux projets, soit de leur donner des intitulés qui permettraient de les distinguer ¹.

Préambule

Alinéa 1^{er}

À l'alinéa 1^{er} du préambule, le fondement légal du projet doit être visé avec précision. Il s'agit des articles 1^{er}, alinéa 1^{er}, et 21, alinéa 2, remplacé par la loi du 9 juillet 1976, de la loi relative à la police de la circulation routière, coordonnée le 16 mars 1968.

⁽¹⁾ Comme c'est le cas pour le projet d'arrêté royal "relatif à la motocyclette", faisant l'objet de l'avis n° 41.156/2/V, également donné ce jour.

Alinéas 2 et 3

1. À l'alinéa 2 du préambule, il y a lieu de ne viser que les seules dispositions de l'arrêté royal du 1^{er} décembre 1975 portant règlement général sur la police de la circulation routière et de l'usage de la voie publique, que le projet modifie, accompagnées de la mention des modifications encore en vigueur subies par ces dispositions.

2. Cette observation vaut également pour l'alinéa 3 du préambule relatif à l'arrêté royal du 23 mars 1998 relatif au permis de conduire.

Alinéa 6

À l'alinéa 6 du préambule, relatif au visa de l'avis de la section de législation du Conseil d'État, il convient d'insérer les termes "§ 1^{er}", entre les mots "article 84," et "alinéa 1^{er}".

DispositifArticle 17

1. Dans la phrase liminaire de l'article 17 du projet, il convient de viser plus précisément l'article 1^{er}, 3°, de l'arrêté royal du 23 mars 1998, précité. Tel qu'il est rédigé, l'article 17, 2°, du projet, ne permet en effet pas de déterminer où doit être inséré l'alinéa 3, en projet.

À l'article 17, 1°, du projet, les mots "le 3°, alinéa 2,", seront par contre remplacés par les mots "l'alinéa 2".

Article 19

Il résulte de la disposition à l'examen que l'arrêté entrera immédiatement en vigueur, le jour de sa publication au Moniteur belge.

L'article 6, alinéa 1^{er}, de la loi du 31 mai 1961 relative à l'emploi des langues en matière législative, à la présentation, à la publication et à l'entrée en vigueur des textes légaux et réglementaires, prévoit que

"(l)es arrêtés royaux (...) sont obligatoires dans tout le royaume, le dixième jour après celui de leur publication, à moins qu'ils ne fixent un autre délai."

Cette disposition a pour objectif d'accorder à chacun un délai raisonnable pour prendre connaissance des règles nouvelles. Sauf raison particulière, il n'y a pas lieu d'y déroger.

La chambre était composée de

Messieurs	Ph. HANSE,	conseiller d'État, président,
Mesdames	Ph. QUERTAINMONT, M. BAGUET,	conseillers d'État,
	A.-C. VAN GEERSDAELE,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. Y. CHAUFFOUREAUX, auditeur.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

A.-C. VAN GEERSDAELE

Ph. HANSE

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 41.171/2/V

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede vakantiekamer, op 7 augustus door de Minister van Mobiliteit verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 1 december 1975 houdende algemeen reglement op de politie van het wegverkeer en van het gebruik van de openbare weg en van het koninklijk besluit van 23 maart 1998 betreffende het rijbewijs", heeft op 4 september 2006 het volgende advies gegeven :

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het is vervangen bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

Onderzoek van het ontwerp

Opschrift

Mocht het onderzochte ontwerp worden aangenomen op dezelfde datum als het ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 1 december 1975 houdende algemeen reglement op de politie van het wegverkeer en van het gebruik van de openbare weg", waarover advies 41.155/2/V handelt, dat heden is uitgebracht, dan zou het verkieslijk zijn ofwel de twee ontwerpen samen te voegen, ofwel er opschriften aan te geven waardoor ze van elkaar zouden kunnen worden onderscheiden².

Aanhef

Eerste lid

In het eerste lid van de aanhef moet de rechtsgrond van het ontwerp nauwkeurig worden aangegeven. Het gaat om de artikelen 1, eerste lid, en 21, tweede lid, vervangen bij de wet van 9 juli 1976, van de wet betreffende de politie over het wegverkeer, gecoördineerd op 16 maart 1968.

⁽²⁾ Zoals dit het geval is met het ontwerp van koninklijk besluit "betreffende de motorfiets", waarover advies 41.156/2/V handelt, dat ook heden is uitgebracht.

Tweede en derde lid

1. In het tweede lid van de aanhef behoort alleen te worden verwezen naar die bepalingen van het koninklijk besluit van 1 december 1975 houdende algemeen reglement op de politie van het wegverkeer en van het gebruik van de openbare weg welke bij het ontwerp gewijzigd worden, waarbij melding moet worden gemaakt van de nog geldende wijzigingen die in die bepalingen zijn aangebracht.

2. Deze opmerking geldt eveneens voor het derde lid van de aanhef, dat betrekking heeft op het koninklijk besluit van 23 maart 1998 betreffende het rijbewijs.

Zesde lid

In het zesde lid van de aanhef, dat betrekking heeft op de vermelding van het advies van de afdeling Wetgeving van de Raad van State, dient "§ 1," te worden ingevoegd tussen de woorden "artikel 84," en "eerste lid,".

DispositiefArtikel 17

1. In de inleidende zin van artikel 17 van het ontwerp dient nauwkeuriger te worden verwezen naar artikel 1, 3°, van het voormelde koninklijk besluit van 23 maart 1998. In zijn huidige redactie maakt artikel 17, 2°, van het ontwerp het niet mogelijk na te gaan waar het ontworpen derde lid moet worden ingevoegd.

In artikel 17, 1°, van het ontwerp daarentegen moeten de woorden "De 3°, tweede lid," worden vervangen door de woorden "Het tweede lid".

Artikel 19

Uit de onderzochte bepaling volgt dat het besluit onmiddellijk in werking zal treden, de dag waarop het in het Belgisch Staatsblad wordt bekendgemaakt.

Artikel 6, eerste lid, van de wet van 31 mei 1961 betreffende het gebruik der talen in wetgevingszaken, het opmaken, bekendmaken en inwerkingtreden van wetten en verordeningen, bepaalt :

"Koninklijke (...) besluiten zijn verbindend in het gehele Rijk de tiende dag na die van hun bekendmaking, tenzij zij een andere termijn bepalen."

Die bepaling beoogt aan eenieder een redelijke termijn te geven om kennis te nemen van de nieuwe regels. Behoudens een bijzondere reden, is er geen grond om daarvan af te wijken.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	Ph. HANSE,	staatsraad, voorzitter,
	Ph. QUERTAINMONT,	staatsraden,
Mevrouwen	M. BAGUET,	
	A.-C. VAN GEERSDAELE,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. Y. CHAUFFOUREAUX, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van Mevr. St. GEHLEN, staatsraad.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-C. VAN GEERSDAELE

Ph. HANSE