

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 41.156/2/V

DE LA SECTION DE LÉGISLATION DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, deuxième chambre des vacations, saisi par le Ministre de la Mobilité, le 3 août 2006, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "relatif à la motocyclette", a donné le 4 septembre 2006 l'avis suivant :

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations ci-après.

Examen du projet

Préambule

Alinéa 1^{er}

À l'alinéa 1^{er} du préambule, le fondement légal du projet doit être visé avec précision. Il s'agit des articles 1^{er}, alinéa 1^{er}, 21, alinéa 2, 26 et 29, de la loi relative à la police de la circulation routière, coordonnée le 16 mars 1968. Ces dispositions doivent être visées avec la mention de leurs modifications encore en vigueur.

Alinéas 2 et 3

1. À l'alinéa 2 du préambule, il y a lieu de ne viser que les seules dispositions de l'arrêté royal du 23 mars 1998 relatif au permis de conduire, que le projet modifie, accompagnées de la mention des modifications encore en vigueur subies par ces dispositions.

2. Cette observation vaut également pour l'alinéa 3 du préambule, relatif à l'arrêté royal du 1^{er} décembre 1975 portant règlement général sur la police de la circulation routière et de l'usage de la voie publique.

3. Les alinéas 2 et 3 du projet seront complétés par un nouvel alinéa, relatif au visa de l'arrêté royal du 30 septembre 2005 désignant les infractions par degré aux règlements généraux pris en exécution de la loi relative à la police de la circulation routière, dont l'article 8 du projet vise à modifier l'article 3.

4. Les trois alinéas précités seront repris dans l'ordre chronologique des textes visés. Cet ordre chronologique des textes modifiés sera également respecté dans le dispositif du projet.

Alinéa 4

Le considérant relatif à la directive 91/439/CEE du Conseil du 29 juillet 1991 relative au permis de conduire sera omis.

Alinéa 7

À l'alinéa 7 du préambule, il convient d'insérer les termes "§ 1^{er}", entre les mots "article 84," et "alinéa 1^{er}".

Dispositif

Article 1^{er}

À l'article 1^{er} du projet, la phrase liminaire de l'alinéa 1^{er} doit être rédigée comme suit :

"Article 1^{er}. À l'article 20 de l'arrêté royal du 23 mars 1998 relatif au permis de conduire, le paragraphe 2, abrogé par l'arrêté royal du 5 septembre 2002, est rétabli comme suit : ...".

.../...

Les phrases liminaires des autres dispositions modificatives du projet doivent également être complétées, le cas échéant, par la mention des modifications encore en vigueur subies par les dispositions qui y sont visées.

Article 9

Il résulte de la disposition à l'examen que l'arrêté entrera immédiatement en vigueur, le jour de sa publication au Moniteur belge.

L'article 6, alinéa 1^{er}, de la loi du 31 mai 1961 relative à l'emploi des langues en matière législative, à la présentation, à la publication et à l'entrée en vigueur des textes légaux et réglementaires, prévoit que

"(l)es arrêtés royaux (...) sont obligatoires dans tout le royaume, le dixième jour après celui de leur publication, à moins qu'ils ne fixent un autre délai."

Cette disposition a pour objectif d'accorder à chacun un délai raisonnable pour prendre connaissance des règles nouvelles. Sauf raison particulière, il n'y a pas lieu d'y déroger.

La chambre était composée de

Messieurs	Ph. HANSE,	conseiller d'État, président,
Mesdames	Ph. QUERTAINMONT, M. BAGUET,	conseillers d'État,
	A.-C. VAN GEERSDAELE,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. Y. CHAUFFOUREAUX, auditeur.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

A.-C. VAN GEERSDAELE

Ph. HANSE

FP

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 41.156/2/V

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede vakantiekamer, op 3 augustus 2006 door de Minister van Mobiliteit verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "betreffende de motorfiets", heeft op 4 september 2006 het volgende advies gegeven :

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het is vervangen bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

Onderzoek van het ontwerp

Aanhef

Eerste lid

In het eerste lid van de aanhef moet de rechtsgrond van het ontwerp nauwkeurig worden aangegeven. Het gaat om de artikelen 1, eerste lid, 21, tweede lid, 26 en 29, van de wet betreffende de politie over het wegverkeer, gecoördineerd op 16 maart 1968. Naar die bepalingen behoort te worden verwezen met vermelding van de nog geldende wijzigingen ervan.

Tweede en derde lid

1. In het tweede lid van de aanhef behoort alleen te worden verwezen naar die bepalingen van het koninklijk besluit van 23 maart 1998 betreffende het rijbewijs welke bij het ontwerp gewijzigd worden, waarbij melding moet worden gemaakt van de nog geldende wijzigingen die in die bepalingen zijn aangebracht.

2. Deze opmerking geldt eveneens voor het derde lid van de aanhef, betreffende het koninklijk besluit van 1 december 1975 houdende algemeen reglement op de politie van het wegverkeer en van het gebruik van de openbare weg.

.../...

3. Het tweede en het derde lid van het ontwerp behoren te worden aangevuld met een nieuw lid teneinde te verwijzen naar het koninklijk besluit van 30 september 2005 tot aanwijzing van de overtredingen per graad van de algemene reglementen genomen ter uitvoering van de wet betreffende de politie over het wegverkeer, waarvan artikel 3 gewijzigd wordt bij artikel 8 van het ontwerp.

4. De drie voormelde leden dienen te worden opgenomen in de chronologische volgorde van de teksten waarnaar ze verwijzen. Die chronologische volgorde van de gewijzigde teksten behoort eveneens te worden gevolgd in het dispositief van het ontwerp.

Vierde lid

Het lid waarin naar richtlijn 91/439/EEG van de Raad van 29 juli 1991 betreffende het rijbewijs wordt verwezen, dient te vervallen.

Zevende lid

In het zevende lid van de aanhef dient de vermelding "§ 1" te worden ingevoegd tussen de woorden "artikel 84," en de woorden "eerste lid,".

Dispositief

Artikel 1

In artikel 1 van het ontwerp behoort de inleidende zin van het eerste lid als volgt te worden gesteld :

"Artikel 1. In artikel 20 van het koninklijk besluit van 23 maart 1998 betreffende het rijbewijs wordt paragraaf 2, opgeheven bij het koninklijk besluit van 5 september 2002, hersteld in de volgende lezing : ...".

.../...

De inleidende zinnen van de overige wijzigingsbepalingen van het ontwerp dienen in voorkomend geval eveneens te worden aangevuld met de vermelding van de nog geldende wijzigingen die aangebracht zijn in de bepalingen waarnaar daarin wordt verwezen.

Artikel 9

Uit de onderzochte bepaling volgt dat het besluit onmiddellijk in werking zal treden, de dag waarop het in het Belgisch Staatsblad wordt bekendgemaakt.

Artikel 6, eerste lid, van de wet van 31 mei 1961 betreffende het gebruik der talen in wetgevingszaken, het opmaken, bekendmaken en inwerkingtreden van wetten en verordeningen bepaalt :

"Koninklijke (...) besluiten zijn verbindend in het gehele Rijk de tiende dag na die van hun bekendmaking, tenzij zij een andere termijn bepalen."

Die bepaling beoogt aan eenieder een redelijke termijn te geven om kennis te nemen van de nieuwe regels. Behoudens een bijzondere reden is er geen grond om daarvan af te wijken.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	Ph. HANSE,	staatsraad, voorzitter,
	Ph. QUERTAINMONT,	staatsraden,
Mevrouwen	M. BAGUET,	
	A.-C. VAN GEERSDAELE,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. Y. CHAUFFOUREAUX, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van Mevr. St. GEHLEN, staatsraad.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-C. VAN GEERSDAELE

Ph. HANSE