KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 41.133/1/V

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, op 1 augustus 2006 door de Vlaamse minister van Institutionele Hervormingen, Landbouw, Zeevisserij en Plattelandsbeleid verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 oktober 2003 houdende vaststelling en organisatie van de indeling van geslachte volwassen runderen", heeft op 23 augustus 2006 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

Dat onderzoek geeft aanleiding tot de volgende opmerkingen.

*
* *

2. In het derde lid van de aanhef dient geen gewag te worden gemaakt van het decreet van 24 december 2004 houdende de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2005, maar wel van het relevante artikel uit het decreet houdende de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2006.

3. Volgens de Inspectie van Financiën heeft het ontwerp geen budgettaire weerslag. In dat geval dient het vijfde lid van de aanhef, waarin wordt verwezen naar een (niet gedateerd) akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting [(1)], te worden vervangen door een lid waarin wordt verwezen naar het op 3 maart 2006 uitgebrachte advies van de Inspectie van Financiën.

4. Uit artikel 173 van de Grondwet volgt dat van de burger slechts een financiële bijdrage kan worden geëist, onder de vorm van een retributie, als er daarvoor een decretale grondslag bestaat. Het gegeven dat de betaling van de bijdrage eventueel moet gebeuren aan een derde die zelf geen overheidsinstantie is, doet daaraan geen

---

[1]Om de akkoordbevinding van die minister lijkt overigens niet te zijn gevraagd.

afbreuk: opdat artikel 173 van de Grondwet toepasselijk zou zijn, is het voldoende dat de betaling door de overheid wordt opgelegd [(2)].

Vastgesteld moet worden dat de voornoemde wet van 28 maart 1975 geen retributie instelt en bijgevolg ook geen machtiging aan de Koning (thans: Vlaamse Regering) bevat om die retributie nader uit te werken.

Het ontworpen artikel 21, § 2 (artikel 12 van het ontwerp), ontbeert dan ook rechtsgrond.

5. Ook al bestaat er voor het begrotingsjaar 2006 rechtsgrond voor artikel 13 van het ontworpen besluit in het decreet houdende de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2006, moet erop worden gewezen dat voor het invoeren van een bestendige subsidieregeling best een organieke regeling bij decreet wordt uitgewerkt. Bij gebreke van zulke regeling zal jaarlijks in de algemene uitgavenbegroting een speciale bepaling moeten worden opgenomen, in de zin van artikel 12, derde lid, van de wetten op de rijkscomptabiliteit.

6. Krachtens artikel 15 treedt het besluit dat thans in ontwerp voorligt, in werking op de dag van de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad.

Tenzij er een specifieke reden bestaat om af te wijken van de gangbare termijn van inwerkingtreding van besluiten bepaald bij artikel 84, eerste lid, 2°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, dient in beginsel te

---

[2]Zie bijv., i.v.m. de verplichting om een bijdrage te betalen aan erkende (privaatrechtelijke) instellingen voor de keuring van motorvoertuigen, advies 5216/2 van 11 juli 1956 bij een voorontwerp van wet betreffende de retributies te heffen bij toepassing van de reglementering op het verkeer, op het hotelwezen, op het bezoldigd vervoer van personen en op het vervoer van zaken door middel van motorvoertuigen, *Parl. St.*, Senaat, 1956-57, nr. 244, p. 14, Rdpl. B. PEETERS, "De begrippen belasting, last en retributie in de artikelen 110 en 113 van de Grondwet", *R.W.*, 1987-88 (241), pp. 247-248, nr. 8; R. ANDERSEN, "La notion de «redevances», spécialement au regard de l'article 113 de la Constitution", in *Liber amicorum Prof. Em. E. KRINGS*, Brussel, 1991, (941), 945 en 949.

worden afgezien van de onmiddellijke inwerkingtreding, teneinde elkeen een redelijke termijn te geven om kennis te nemen van de nieuwe regels.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. ALBRECHT,	kamervoorzitter,
	L. HELLIN, J. SMETS,	staatsraden,
	H. COUSY,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de Mevr. G. SCHEPPERS, auditeur.

DE GRIFFIER, DE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES D. ALBRECHT