

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 41.107/1/V

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, op 27 juli 2006 door de Vlaamse minister van Economie, Ondernemen, Wetenschap, Innovatie en Buitenlandse Handel verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 10 oktober 2003 tot toekenning van steun aan kleine en middelgrote ondernemingen voor investeringen in het Vlaamse Gewest", heeft op 23 augustus 2006 het volgende advies gegeven:

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe een aantal aanpassingen en verfijningen aan te brengen in het besluit van de Vlaamse Regering van 10 oktober 2003 tot toekenning van steun aan kleine en middelgrote ondernemingen voor investeringen in het Vlaamse Gewest. Rechtsgrond voor het ontworpen besluit kan worden gevonden in het decreet van 31 januari 2003 betreffende het economisch ondersteuningsbeleid, inzonderheid in artikel 9 van dit decreet, luidens hetwelk de Vlaamse Regering steun kan verlenen aan kleine en middelgrote ondernemingen voor investeringen in het Vlaamse Gewest onder de voorwaarden vermeld in dit decreet, in het uitvoeringsbesluit en in de K.M.O.-verordening (de verordening nr. 70/2001 van de Europese Commissie van 12 januari 2001 betreffende de toepassing van de artikelen 87 en 88 van het E.G.-Verdrag op staatssteun voor kleine en middelgrote ondernemingen).

VORMVEREISTEN

De ontworpen regeling werd niet aangemeld bij de Europese Commissie.

De vrijstelling van de verplichting tot aanmelding van de ontworpen regeling dient te worden beoordeeld met inachtneming van de genoemde verordening (EG) nr. 70/2001 van de Commissie van 12 januari 2001. Om vrijgesteld te zijn van de aanmeldingsverplichting moet de steun aan een aantal voorwaarden voldoen, waaronder de voorwaarde de in artikel 4, lid 2, van de verordening genoemde maximale percentages van "brutosteunintensiteit" niet te boven te gaan.

Van de aanmelding bij de Europese Commissie zal dus niet kunnen worden afgezien, in de mate dat met de ontworpen regeling de beoogde brutosteunintensiteitsplafonds worden overschreden.

ALGEMENE OPMERKING

In het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering komen bepalingen voor die aan de minister bevoegdheden toekennen op een wijze die niet in overeenstemming is met de basisbeginselen van publiek recht die de verhouding tussen de onderscheiden staatsmachten beheersen. Volgens deze beginselen kan de Vlaamse Regering slechts verordenende bevoegdheid overdragen aan een minister, voor zover de overgedragen bevoegdheden betrekking hebben op bijkomstige of detailmaatregelen die nodig zijn voor de uitvoering of toepassing van een regeling waarvan de basisvoorschriften door de Regering zelf zijn vastgelegd en met betrekking tot dewelke de minister enkel over de bevoegdheid beschikt om eraan nadere invulling te geven. Een aantal van de in het ontwerp voorkomende bepalingen delegeren evenwel bevoegdheden aan de minister die niet kunnen worden beschouwd als betrekking hebbende op bijkomstige of detailmatige maatregelen of die in te algemene bewoordingen zijn omschreven, waardoor niet valt uit te sluiten dat aan de minister verderstrekkende bevoegdheden worden gedelegeerd dan uitsluitend die om bijkomstige of detailmatige maatregelen te nemen. Dergelijke delegatiebepalingen zijn niet toelaatbaar.

Het gaat meer in het bijzonder om de artikelen 4 en 7 van het ontwerp van besluit.

Door het genoemde artikel 4 worden aan artikel 13 van het besluit van de Vlaamse Regering van 10 oktober 2003 paragrafen toegevoegd. Het ontworpen artikel 13, § 6, bevat een lijst van investeringen die niet (voor subsidiëring) in aanmerking komen, maar door het ontworpen artikel 13, § 7, wordt aan de minister de bevoegdheid gegeven om de lijst van niet in aanmerking komende investeringen aan te passen "overeenkomstig de bedoeling van het decreet en van dit besluit". Deze bewoordingen zijn zodanig algemeen dat zij een verderstrekkende bevoegheidsdelegatie dan toelaatbaar is, kunnen impliceren.

Hetzelfde geldt voor het bepaalde in het ontworpen artikel 20, § 2, tweede lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 10 oktober 2003 (artikel 7 van het ontwerp), waarin aan de minister de bevoegdheid wordt gegeven om te bepalen wat er met het saldo gebeurt, wanneer dit niet voldoende is om de eerstvolgende gelijkgerangschikte subsidieaanvraag volledig te financieren.

Uit wat voorafgaat volgt dat de zo-even vermelde delegatiebepalingen nauwkeuriger moeten worden afgebakend in het ontwerp dan wel moeten worden vervangen door bepalingen waarin de Vlaamse Regering zelf in een basisregeling voorziet, waarbij het hoogstens aan de minister kan worden overgelaten om nadere invulling te geven aan de aldus door de Vlaamse Regering vastgestelde basisregeling, op voorwaarde dat die invulling niet verder strekt dan het nemen van maatregelen van bijkomstige en detailmatige aard.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. ALBRECHT,	kamervoorzitter,
	L. HELLIN, J. SMETS,	staatsraden,
	H. COUSY,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. P. DEPUYDT, eerste auditeur-wnd. afdelingshoofd.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

D. ALBRECHT