

LC

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 41.105/2/V

DE LA SECTION DE LÉGISLATION DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, deuxième chambre des vacations, saisi par le Vice-Premier Ministre et Ministre des Finances, le 27 juillet 2006, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un avant-projet de loi "portant modification de la loi du 3 avril 1997 relative au régime fiscal des tabacs manufacturés", a donné le 23 août 2006 l'avis suivant :

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, l'avant-projet appelle les observations ci-après.

Observations particulières

Dispositif

Article 2

1. Comme l'indique le commentaire de l'article 2 de l'avant-projet, il résulte de l'article 16, paragraphe 5, de la directive 95/59/CE du Conseil du 27 novembre 1995 concernant les impôts autres que les taxes sur le chiffre d'affaires frappant la consommation des tabacs manufacturés, tel qu'il a été modifié par la directive 2002/10/CE, que l'accise minimale qui peut être perçue sur les cigarettes vendues à un prix inférieur au prix de vente au détail des cigarettes appartenant à la classe de prix la plus demandée ne peut pas dépasser le montant de l'accise perçue sur les cigarettes appartenant à la classe de prix la plus demandée.

En remplaçant, par le 1° de la disposition examinée, dans l'article 3, § 3, en projet, de la loi du 3 avril 1997 relative au régime fiscal des tabacs manufacturés, la référence que porte actuellement ce paragraphe 3 "aux cigarettes appartenant à la classe de prix la plus demandée" par une référence "aux cigarettes de la catégorie correspondant au prix moyen pondéré", la disposition examinée ne garantit plus formellement que sera respectée l'exigence posée par l'article 16, paragraphe 5, de la directive 95/59/CE, précitée, que l'accise minimale qui sera ainsi perçue ne dépassera pas le montant de l'accise perçue sur les cigarettes appartenant à la classe de prix la plus demandée.

Il convient dès lors de revoir la disposition examinée de manière à garantir le respect de cette exigence.

.../...

2. Comme l'article 3, § 3, en projet, fera dorénavant référence à la "catégorie correspondant au prix moyen pondéré" plutôt qu'à "la classe de prix la plus demandée" l'auteur de l'avant-projet devrait s'assurer que cette modification dans les concepts utilisés se concilie en tous points avec l'article 16, paragraphe 1, de la directive 95/59/CE qui impose que le montant de l'accise spécifique sur les cigarettes soit établi par référence aux cigarettes de la classe de prix la plus demandée.

3. Au 2°, le sens des mots "à l'exclusion des prix réservés aux produits vendus à un prix illimité" n'est pas compréhensible pour les non spécialités.

L'auteur de l'avant-projet veillera donc à préciser la portée de cette exclusion dans le commentaire de l'article 2.

La chambre était composée de

Messieurs	R. ANDERSEN,	premier président du Conseil d'État,
	P. LEWALLE,	conseillers d'État,
	P. VANDERNOOT,	
	J. KIRKPATRICK,	assesseur de la section de législation,
Madame	C. GIGOT,	greffier.

Le rapport a été rédigé par M. P. RONVAUX, auditeur.

LE GREFFIER,

LE PREMIER PRÉSIDENT,

C. GIGOT

R. ANDERSEN

LC

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 41.105/2/V

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede vakantiekamer, op 27 juli 2006 door de Vice-Eerste Minister en Minister van Financiën verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van wet "houdende wijziging van de wet van 3 april 1997 betreffende het fiscaal stelsel van gefabriceerde tabak", heeft op 23 augustus 2006 het volgende advies gegeven :

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het is vervangen bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het voorontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

Bijzondere opmerkingen

Dispositief

Artikel 2

1. Zoals wordt aangegeven in de commentaar op artikel 2 van het voorontwerp, volgt uit artikel 16, lid 5, van richtlijn 95/59/EG van de Raad van 27 november 1995 betreffende de belasting, andere dan omzetbelasting, op het verbruik van tabaksfabrikaten, zoals het is gewijzigd bij richtlijn 2002/110/EG, dat de minimumaccijns die mag worden geheven op sigaretten die verkocht worden voor een prijs die lager is dan de verkoopprijs van de sigaretten uit de meest gevraagde prijsklasse, de accijns op sigaretten van de meest gevraagde prijsklasse niet mag overschrijden.

Doordat, bij wege van onderdeel 1° van de onderzochte bepaling, in het ontworpen artikel 3, § 3, van de wet van 3 april 1997 betreffende het fiscaal stelsel van gefabriceerde tabak de verwijzing in de huidige lezing van die paragraaf 3 naar "sigaretten die behoren tot de meest gevraagde prijsklasse" vervangen wordt door een verwijzing naar "sigaretten uit de prijsklasse die overeenkomt met de gewogen gemiddelde prijs", garandeert de onderzochte bepaling niet meer uitdrukkelijk dat het vereiste in acht zal worden genomen dat wordt gesteld in artikel 16, lid 5, van richtlijn 95/59/EG, te weten dat de aldus geheven minimumaccijns de accijns op sigaretten van de meest gevraagde prijsklasse niet zal overschrijden.

Derhalve moet de onderzochte bepaling worden herzien, zodat de inachtneming van dat vereiste gegarandeerd wordt.

2. Vermits het ontworpen artikel 3, § 3, voortaan zal verwijzen naar "de prijsklasse die overeenkomt met de gewogen gemiddelde prijs" in plaats van "de meest gevraagde prijsklasse", moet de steller van het voorontwerp zich ervan vergewissen dat die wijziging van de aangewende begrippen volledig in overeenstemming is met artikel 16, lid 1, van richtlijn 95/59/EG, naar luid waarvan het bedrag van de specifieke accijns op sigaretten berekend moet worden op basis van sigaretten van de prijsklasse die het meest gevraagd wordt.

3. In onderdeel 2° is de betekenis van de woorden "met uitzondering van de prijzen die bestemd zijn voor de producten die tegen een onbeperkte prijs worden verkocht", niet duidelijk voor niet-ingewijden.

De steller van het voorontwerp moet de draagwijdte van die uitzonderingsregel dan ook nader verklaren in de commentaar op artikel 2.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	R. ANDERSEN,	eerste voorzitter van de Raad van State,
	P. LEWALLE,	staatsraden,
	P. VANDERNOOT,	
	J. KIRKPATRICK,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	C. GIGOT,	griffier.

Het verslag werd opgesteld door de H. P. RONVAUX, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. R. ANDERSEN.

DE GRIFFIER,

DE EERSTE VOORZITTER,

C. GIGOT

R. ANDERSEN