

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 41.076/1/V

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, op 26 juli 2006 door de Minister van Pensioenen verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "ter uitvoering van artikel 11 van de wet van 23 december 2005 betreffende het Generatiepact", heeft op 8 augustus 2006 het volgende advies gegeven:

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich in hoofdzaak toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

*
* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Artikel 8 van het koninklijk besluit van 23 december 1996 tot uitvoering van de artikelen 15, 16 en 17 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels, regelt het zogeheten minimumrecht per loopbaanjaar in het pensioenstelsel van de werknemers. Dat houdt in dat, indien het loon dat in aanmerking wordt genomen voor de pensioenberekening van een loopbaanjaar lager is dan een bepaald bedrag, onder bepaalde voorwaarden dat bedrag als een gewaarborgd minimumloon in aanmerking wordt genomen om het pensioenbedrag voor dat loopbaanjaar te berekenen.

Met het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit wordt het minimumrecht per loopbaanjaar verhoogd door een verhoging van het minimum loonbedrag, waarop het pensioenbedrag per loopbaanjaar wordt berekend, met zeventien procent, zodat het op dezelfde hoogte komt als het gewaarborgd minimumpensioen (artikel 1 van het ontwerp). De verhoging is van toepassing op de pensioenen die daadwerkelijk en voor de eerste maal ten vroegste ingaan op 1 oktober 2006 (artikel 2 van het ontwerp).

2. Artikel 1 van het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 8, § 10, 1°, van het voornoemde koninklijk besluit van 23 december 1996, dat bekrachtigd werd bij de wet van 13 juni 1997. Deze bepaling, die werd ingevoegd bij artikel 11 van de wet van 23 december 2005 betreffende het generatiepact, luidt:

.../...

"De Koning kan, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad en na advies van het Beheerscomité van de Rijksdienst voor pensioenen: 1° de in § 1 van dit artikel bedoelde bedragen en pensioenbedragen verhogen; (...)".

Artikel 2 van het ontwerp vloeit voort uit de algemene economie van artikel 16 van de voornoemde wet van 23 december 2005, dat bepaalt dat de hoofdstukken V en VI van die wet van toepassing zijn op de pensioenen die daadwerkelijk en voor de eerste maal ten vroegste ingaan op 1 oktober 2006. Artikel 2 van het ontwerp kan derhalve worden ingepast in de algemene uitvoeringsbevoegdheid van wetten, waarover de Koning met toepassing van artikel 108 van de Grondwet beschikt, gelezen in samenhang met artikel 16 van de wet van 23 december 2005.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Opschrift

Aangezien artikel 11 van de wet van 23 december 2005 een wijzigingsbepaling is en de ontworpen regeling ter uitvoering van artikel 8, § 10, 1°, van het koninklijk besluit van 23 december 1996 tot stand komt, zoals die bepaling werd ingevoegd bij het voornoemde artikel 11 van de wet van 23 december 2005, dient het opschrift van het ontwerp te luiden als volgt:

"Koninklijk besluit ter uitvoering van artikel 8, § 10, 1°, van het koninklijk besluit van 23 december 1996 tot uitvoering van de artikelen 15, 16 en 17 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels".

Aanhef

1. Rekening houdende met wat omtrent de rechtsgrond van de ontworpen regeling is opgemerkt, dient de aanhef van het ontwerp aan te vangen met een nieuw eerste lid, luidende:

"Gelet op artikel 108 van de Grondwet;"

.../...

2. Artikel 15 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels, waarnaar wordt verwezen in het eerste lid van de aanhef van het ontwerp, zoals het om advies is voorgelegd, strekt de ontworpen regeling niet tot rechtsgrond. De verwijzing ernaar in de aanhef kan evenwel worden behouden omdat zij nuttig is voor een goed begrip van de ontworpen regeling.

3. In het tweede lid van de aanhef - dat het derde lid dient te worden, gelet op de opmerking onder 1 - kan de verwijzing naar artikel 11 van de wet van 23 december 2005 worden geschrapt, aangezien die bepaling de ontworpen regeling niet tot rechtsgrond strekt en de verwijzing ernaar evenmin noodzakelijk is voor een goed begrip van de ontworpen regeling.

4. Men passe de redactie van het derde lid van de aanhef - dat het vierde lid dient te worden - aan als volgt:

"Gelet op het koninklijk besluit van 23 december 1996 tot uitvoering van de artikelen 15, 16 en 17 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels, inzonderheid op artikel 8, § 10, 1°, ingevoegd bij de wet van 23 december 2005;"

Artikel 1

Ten einde er geen onzekerheid over te laten bestaan dat de verhoging met zeventien procent uitsluitend het bedrag van het loon betreft, bedoeld in artikel 8, § 1, eerste lid, van het koninklijk besluit van 23 december 1996, zoals trouwens wordt geëxpliciteerd in het verslag aan de Koning, en niet de pensioenbedragen, vermeld in diezelfde bepaling¹, late men artikel 1 van het ontwerp aanvangen als volgt: "Het bedrag van het loon, beoogd bij artikel 8, § 1, eerste lid, van ...".

⁽¹⁾ Zie artikel 8, § 1, eerste lid, 2°, van het koninklijk besluit van 23 december 1996.

Artikel 3

Uiteraard moet in de Nederlandse tekst de nummering van artikel 3 van het ontwerp worden gecorrigeerd.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BOVIN, G. VAN HAEGENDOREN,	staatsraden,
	M. RIGAUX, M. TISON,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. STEEN, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES

M. VAN DAMME

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 41.076/1/V

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre des vacations, saisi par le Ministre des Pensions, le 26 juillet 2006, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "portant exécution de l'article 11 de la loi du 23 décembre 2005 relative au Pacte de solidarité entre les générations", a donné le 8 août 2006 l'avis suivant:

En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*
* *

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. L'article 8 de l'arrêté royal du 23 décembre 1996 portant exécution des articles 15, 16 et 17 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions, règle ce que l'on appelle le droit minimum par année de carrière dans le régime des pensions des travailleurs. Cela signifie que si la rémunération retenue pour le calcul de la pension d'une année de carrière est inférieure à un montant déterminé, ce montant est retenu, dans certaines conditions, comme rémunération minimum garantie pour calculer le montant de pension pour l'année de carrière concernée.

Le projet d'arrêté royal soumis pour avis augmente le droit minimum par année de carrière en majorant de dix-sept pour cent le montant de rémunération minimum sur lequel est calculé le montant de pension par année de carrière, de sorte qu'il atteigne le même niveau que le montant minimum garanti de pension (article 1^{er} du projet). L'augmentation s'applique aux pensions qui prennent cours effectivement et pour la première fois au plus tôt le 1^{er} octobre 2006 (article 2 du projet).

2. L'article 1^{er} du projet trouve un fondement juridique dans l'article 8, § 10, 1^o, de l'arrêté royal du 23 décembre 1996, précité, confirmé par la loi du 13 juin 1997. Cette disposition, insérée par l'article 11 de la loi du 23 décembre 2005 relative au pacte de solidarité entre les générations, s'énonce comme suit:

"Le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres et après avis du Comité de Gestion de l'Office national des pensions:

.../...

- 1° majorer les montants et les montants de pension visés au § 1^{er} du présent article;
(...)"

L'article 2 du projet découle de l'économie générale de l'article 16 de la loi du 23 décembre 2005, précitée, qui dispose que les chapitres V et VI de cette loi s'appliquent aux pensions qui prennent cours effectivement et pour la première fois au plus tôt le 1^{er} octobre 2006. L'article 2 du projet peut s'inscrire, dès lors, dans le pouvoir général d'exécution des lois, dont dispose le Roi en application de l'article 108 de la Constitution, combiné avec l'article 16 de la loi du 23 décembre 2005.

EXAMEN DU TEXTE

Intitulé

Dès lors que l'article 11 de la loi du 23 décembre 2005 est une disposition modificative et que le texte en projet est pris en exécution de l'article 8, § 10, 1°, de l'arrêté royal du 23 décembre 1996, telle que cette disposition a été insérée par l'article 11 précité de la loi du 23 décembre 2005, l'intitulé du projet doit s'énoncer comme suit:

"Arrêté royal portant exécution de l'article 8, § 10, 1°, de l'arrêté royal du 23 décembre 1996 portant exécution des articles 15, 16 et 17 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions".

Préambule

1. Compte tenu de l'observation formulée sur le fondement juridique du texte en projet, il y a lieu d'insérer au début du préambule un nouveau premier alinéa, rédigé comme suit:

"Vu l'article 108 de la Constitution;"

.../...

2. L'article 15 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions, visé au premier alinéa du préambule du projet, tel qu'il est soumis pour avis, ne procure pas de fondement juridique aux dispositions en projet. La référence à cet article dans le préambule peut toutefois être maintenue dès lors qu'elle est utile à la bonne compréhension du texte en projet.

3. Au deuxième alinéa du préambule - qui, vu l'observation formulée sous le point 1, doit devenir le troisième alinéa -, on peut supprimer la référence à l'article 11 de la loi du 23 décembre 2005, puisque cette disposition ne procure pas de fondement juridique au texte en projet et que la référence à cette disposition n'est pas non plus nécessaire à la bonne compréhension de celui-ci.

4. On adaptera le texte du troisième alinéa du préambule - qui devient le quatrième alinéa - comme suit:

"Vu l'arrêté royal du 23 décembre 1996 portant exécution des articles 15, 16 et 17 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions, notamment l'article 8, § 10, 1°, inséré par la loi du 23 décembre 2005;"

Article 1^{er}

Afin de ne laisser subsister aucune équivoque quant au fait, comme le précise d'ailleurs le rapport au Roi, que la majoration de dix-sept pour cent concerne exclusivement le montant de la rémunération, visé à l'article 8, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de l'arrêté royal du 23 décembre 1996, et non les montants de pension mentionnés dans la même disposition ¹, on rédigera le début de l'article 1^{er} du projet comme suit: "Le montant de la rémunération, visé à l'article 8, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de ...".

(1) Voir article 8, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, de l'arrêté royal du 23 décembre 1996.

Article 3

Dans le texte néerlandais, on corrigera évidemment la numérotation de l'article 3 du projet.

La chambre était composée de

Messieurs	M. VAN DAMME,	président de chambre,
	J. BOVIN, G. VAN HAEGENDOREN,	conseillers d'État,
	M. RIGAUX, M. TISON,	assesseurs de la section de législation,
Madame	G. VERBERCKMOES,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. B. STEEN, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. SMETS, conseiller d'État.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

G. VERBERCKMOES

M. VAN DAMME