

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 40.992/1/V

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, op 24 juli 2006 door de Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Mobiliteit en Openbare Werken, en de Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Leefmilieu, Energie en Waterbeleid verzocht hen, binnen een termijn van dertig dagen, verlengd tot 31 augustus 2006, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering "betreffende de toekenningsvoorwaarden voor de Brussel'Air-premie in ruil voor de schrapping van de nummerplaat en de vernietiging van vervuilende voertuigen", heeft op 17 augustus 2006 het volgende advies gegeven:

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 40.992/1/V

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre des vacations, saisi par le Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé de la Mobilité et des Travaux publics et la Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargée de l'Environnement, de l'Énergie et de la Politique de l'eau, le 24 juillet 2006, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, prorogé au 31 août 2006, sur un projet d'arrêté de la Région de Bruxelles-Capitale "relatif aux conditions d'octroi de la prime Bruxell'Air en échange de la radiation de la plaque d'immatriculation et la destruction des véhicules polluants", a donné le 17 août 2006 l'avis suivant:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

Dat onderzoek geeft aanleiding tot de volgende opmerkingen.

*
* *

2. Met het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering wordt de invoering beoogt van een premie voor de personen die ofwel de nummerplaat van hun voertuig laten schrappen, ofwel die nummerplaat laten schrappen én overgaan tot de gecertificeerde vernietiging van het betrokken voertuig.

Blijkens zijn aanhef zoekt het ontworpen besluit rechtsgrond in de ordonnantie van 22 november 1990 betreffende de organisatie van het openbaar vervoer in het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest en in de ordonnantie van 25 maart 1999 betreffende de beoordeling en de verbetering van de luchtkwaliteit.

Bij nader inzien bieden geen van de bepalingen van de voornoemde ordonnanties rechtsgrond voor de ontworpen regeling.

3. Artikel 15, eerste lid, van de organieke ordonnantie van 23 februari 2006 houdende de bepalingen die van toepassing zijn op de begroting, de boekhouding en de controle bepaalt dat "Bij ontstentenis van een bepaling opgenomen in een organieke wet of ordonnantie, (...) er in de algemene uitgavenbegroting (wordt) bepaald dat de Regering de facultatieve subsidies die uitdrukkelijk zijn ingeschreven, kan toekennen ten laste van de basisallocaties die voorkomen in de begrotingstabel".

.../...

Krachtens artikel 15, tweede lid, van die ordonnantie worden die subsidies toegekend onder de voorwaarden vastgesteld door de Brusselse Hoofdstedelijke Regering.

Volgens artikel 21 van de ordonnantie van 23 februari 2006 houdende algemene uitgavenbegroting van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest voor het begrotingsjaar 2006, kunnen op basisallocatie 12.13.28.34.40 - "Premies ter vermindering van het gebruik van het privé-vervoer", toelagen worden toegekend.

Een zodanige "speciale bepaling" kan als rechtsgrond dienen voor een door de Brusselse Hoofdstedelijke Regering vast te stellen toelageregeling.

Gelet op de annaliteit en de specialiteit van de in de begrotingsordonnantie bepaalde kredieten en toelagen, is de bevoegdheid van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering om de wijze en de voorwaarden van subsidiëring aldus te bepalen, in principe beperkt tot het beoogde begrotingsjaar en tot de door de begroting vastgestelde kredieten. Voor het invoeren van een permanente regeling wordt best een organieke regeling bij ordonnantie uitgewerkt, zo niet dient telkens in een speciale bepaling in de algemene uitgavenbegroting te worden voorzien.

4. Gelet op het voorgaande dienen het eerste tot het twaalfde lid van de aanhef vervangen te worden door twee nieuwe leden waarin verwezen wordt naar respectievelijk artikel 15 van de organieke ordonnantie van 23 februari 2006 en artikel 21 van de ordonnantie van 23 februari 2006 houdende algemene uitgavenbegroting van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest voor het begrotingsjaar 2006, met vermelding van de relevante basisallocatie.

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation s'est limitée à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique et de l'accomplissement des formalités prescrites.

Cet examen donne lieu aux observations suivantes.

*

* *

2. Le projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale soumis pour avis entend instaurer une prime pour les personnes qui soit radient la plaque d'immatriculation de leur véhicule, soit radient cette plaque d'immatriculation et procèdent à la destruction certifiée du véhicule concerné.

Il ressort du préambule que le fondement juridique de l'arrêté en projet est recherché dans l'ordonnance du 22 novembre 1990 relative à l'organisation des transports en commun dans la Région de Bruxelles-Capitale et dans l'ordonnance du 25 mars 1991 relative à l'évaluation et l'amélioration de la qualité de l'air ambiant.

À l'examen, aucune disposition des ordonnances précitées ne procure de fondement juridique au régime en projet.

3. L'article 15, alinéa 1^{er}, de l'ordonnance du 23 février 2006 organique portant les dispositions applicables au budget, à la comptabilité et au contrôle, dispose qu'"à défaut d'une disposition reprise dans une loi ou ordonnance organique, il est prévu, dans le budget général des dépenses, que le Gouvernement est autorisé à octroyer les subventions facultatives inscrits expressément à charge des allocations de base figurant dans le tableau budgétaire".

.../...

En vertu de l'article 15, alinéa 2, de cette ordonnance "ces subventions sont octroyées aux conditions fixées par le Gouvernement".

Selon l'article 21 de l'ordonnance du 23 février 2006 contenant le budget général des dépenses de la Région de Bruxelles-Capitale pour l'année budgétaire 2006, des subventions peuvent être octroyées à charge de l'allocation de base 12.13.28.34.40. - "Primes à la réduction de l'utilisation du transport privé".

Un telle "disposition spéciale" peut servir de fondement juridique à un régime de subvention à arrêter par le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale.

Eu égard à l'annalité et à la spécialité des crédits et des subventions fixés dans l'ordonnance budgétaire, la compétence du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale pour arrêter ainsi les modalités et les conditions d'octroi de subventions est limitée, en principe, à l'année budgétaire concernée et aux crédits fixés par le budget. En ce qui concerne la mise en place d'un régime permanent, il est préférable d'élaborer un règlement organique par ordonnance, sans quoi il faudrait prévoir chaque fois une disposition spéciale dans le budget général des dépenses.

4. Compte tenu de ce qui précède, il y a lieu de remplacer les premier à douzième alinéas du préambule par deux nouveaux alinéas qui font référence, respectivement, à l'article 15 de l'ordonnance organique du 23 février 2006 et à l'article 21 de l'ordonnance du 23 février 2006 contenant le budget général des dépenses de la Région de Bruxelles-Capitale pour l'année budgétaire 2006, en faisant mention de l'allocation de base pertinente.

De kamer was samengesteld uit

de Heren
Messieurs

D. ALBRECHT,

L. HELLIN,
J. SMETS,

H. COUSY,

Mevrouw
Madame

A. BECKERS,

La chambre était composée de

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'État,

assessor van de afdeling wetgeving,
assesseur de la section de législation,

griffier,
greffier.

Het verslag werd uitgebracht door de
H. P. DEPUYDT, eerste auditeur-
wnd. afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Nederlandse
en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht
van de H. D. ALBRECHT, kamervoorzitter.

Le rapport a été présenté par M. P. DEPUYDT,
premier auditeur chef de section ff.

La concordance entre la version néerlandaise
et la version française a été vérifiée sous le
contrôle de M. D. ALBRECHT, président de
chambre.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT,

A. BECKERS

D. ALBRECHT