

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 40.987/1/V

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, op 24 juli 2006 door de Vlaamse minister van Institutionele Hervormingen, Landbouw, Zeevisserij en Plattelandsbeleid verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 december 2005 houdende de reglementering van de handel in en de keuring van zaaigranen en tot wijziging van het ministerieel besluit van 21 december 2001 tot vaststelling van een keurings- en certificeringsreglement van zaaigranen", heeft op 17 augustus 2006 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

Dat onderzoek geeft aanleiding tot de volgende opmerkingen.

*
* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Met het besluit van de Vlaamse Regering van 16 december 2005 houdende de reglementering van de handel in en de keuring van zaaigranen wordt de omzetting beoogd in het interne recht van het Vlaamse Gewest van richtlijn 66/402/EEG van de Raad van 14 juni 1966 betreffende het in de handel brengen van zaaigranen. Deze richtlijn werd laatst gewijzigd door richtlijn 2006/55/EG van de Commissie van 12 juni 2006 ¹. Deze laatste richtlijn wijzigt de tweede kolom van de tabel in bijlage III van voornoemde richtlijn 66/402.

Het voor advies voorgelegde ontwerpbesluit implementeert deze wijziging in de bijlagen van respectievelijk het voornoemde besluit van de Vlaamse Regering van 16 december 2005 en het ministerieel besluit van 21 december 2001 tot vaststelling van een keurings- en certificeringsreglement van zaaigranen.

3. 1. De rechtsgrond voor het besluit van de Vlaamse Regering van 16 december 2005 wordt geboden door artikel 2, § 1, van de wet van 11 juli 1969 betreffende de bestrijdingsmiddelen en de grondstoffen voor landbouw, tuinbouw, bosbouw en veeteelt.

¹Richtlijn 2006/55/EG van de Commissie van 12 juni 2006 tot wijziging van bijlage III bij Richtlijn 66/402/EEG van de Raad wat betreft het maximumgewicht van een partij zaaizaad.

Het in het eerste lid van de aanhef vermelde artikel 13 van deze wet dient te worden weggelaten omdat deze bepaling geen rechtsgrond biedt voor het ontworpen besluit.

3.2. Bij artikel 18 van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 december 2005 wordt de minister gemachtigd de bijlagen van het besluit aan te vullen en te wijzigen overeenkomstig de beslissingen van de instellingen van de Europese Gemeenschap. Deze bepaling biedt rechtsgrond voor artikel 1 van het ontwerp.

Het tweede lid van de aanhef verwijst bovendien terecht naar artikel 26 van hetzelfde besluit dat bepaalt dat de minister, op voorstel van de bevoegde entiteit, een keurings- en certificeringsreglement van zaaizaden van graangewassen vaststelt. Deze bepaling biedt rechtsgrond voor artikel 2 van het ontwerp.

VORMVEREISTEN

4. Luidens artikel 6, § 3bis, 5°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen dient er tussen de betrokken gewestregeringen en de federale overheid overleg te worden gepleegd over de maatregelen die een weerslag hebben op het landbouwbeleid.

In casu dient aan dat vormvereiste nog te worden voldaan.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

5. Het derde lid van de aanhef dient te worden weggelaten, omdat het besluit van de Vlaamse Regering van 27 juli 2004 geen rechtsgrond biedt voor het ontworpen besluit, en het er ook niet door gewijzigd of opgeheven wordt. Evenmin is de vermelding van dat besluit noodzakelijk voor een goed begrip van de ontworpen regeling.

6. Het vierde lid van de aanhef kan worden gespecificeerd als volgt:
"(...), inzonderheid op artikel 7.1. van bijlage II;"

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. ALBRECHT,	kamervoorzitter,
	L. HELLIN, J. SMETS,	staatsraden,
	H. COUSY,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. G. SCHEPPERS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES

D. ALBRECHT