

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 40.974/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 20 juli 2006 door de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Stedenbeleid, Wonen en Inburgering verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, verlengd tot 30 september 2006, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "houdende het algemeen reglement op de boekhouding van de besturen van de erkende erediensten en van de centrale besturen van de erkende erediensten", heeft op 19 september 2006 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

Dit advies bevat een aantal opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*

* *

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 3

2. Artikel 3, eerste en tweede lid, van het ontwerp luidt:

"In afwijking van artikel 2, tweede lid, kan het bestuursorgaan zonder voorafgaande budgetwijziging voorzien in uitgaven die door dwingende en onvoorziene omstandigheden worden vereist, op voorwaarde dat het daartoe een met redenen omkleed besluit neemt.

In dezelfde omstandigheden en als het geringste uitstel onbetwistbare schade zou veroorzaken, kunnen de voorzitter en de secretaris op eigen verantwoordelijkheid in de uitgave voorzien, als het bestuursorgaan dat in zijn beheersregels heeft opgenomen. De voorzitter brengt het bestuursorgaan daarvan onverwijld op de hoogte."

Bij een eerste lezing wordt met het ontworpen artikel 3, tweede lid, de indruk gewekt dat wordt afgeweken van de bij artikel 34 van het decreet van 7 mei 2004 betreffende de materiële organisatie en werking van de erkende erediensten (hierna: het eredienstendecreet) aan de kerkraad verleende exclusieve bevoegdheid om te beslissen over alle handelingen van beheer en van beschikking van de goederen en de gelden die toebehoren aan de kerkfabriek of die ter beschikking zijn gesteld van de eredienst.

.../...

Nu evenwel, enerzijds, in artikel 3, tweede lid, van het ontwerp uitdrukkelijk is bepaald dat de voorzitter en de secretaris in de bedoelde uitgaven slechts kunnen voorzien als het bestuursorgaan dat in zijn beheersregels heeft opgenomen, en, anderzijds, dergelijke machtiging is ingegeven door het beginsel van de continuïteit, kan de in het ontworpen artikel 3, tweede lid, bedoelde delegatie worden gebillijkt.

Artikel 46

3. In artikel 46, eerste en tweede lid, van het ontwerp wordt gewag gemaakt van "ambtshalve uitgaven".

Gevraagd naar de betekenis van het begrip "ambtshalve uitgaven", heeft de gemachtigde ambtenaar de volgende toelichting gegeven:

"In artikel 46, eerste en tweede lid, van het ontwerp worden «ambtshalve uitgaven» opgenomen, waarvoor bijzondere regels gelden. Deze uitgaven zijn te begrijpen als opeisbare schulden ten voordele van bepaalde personen, in bepaalde gevallen en onder bepaalde voorwaarden, bijvoorbeeld de aflossingen van leningen indien het bestuursorgaan erin toegestemd heeft dat die rechtstreeks kunnen worden afgehouden van de rekening van het bestuur. De bepalingen van artikel 46 hebben als bedoeling om dergelijke betalingen mogelijk te maken zonder dat er telkens opnieuw een goedkeuring van het te betalen bedrag moet gebeuren door de voorzitter en de secretaris.

Artikel 52 van het erdienstendecreet geeft een opsomming van de uitgaven van een kerkfabriek en is van overeenkomstige toepassing op de besturen van de andere erdiensten. Het is correct dat hier geen «ambtshalve uitgaven» vermeld staan. Het is echter evident dat alle uitgaven van het bestuur van de erdienst moeten passen binnen de grenzen die er decretaal aan gesteld werden in dat artikel 52. Zo zal het genoemde voorbeeld, de aflossing van een lening, passen binnen artikel 52, 4°.

De term «ambtshalve uitgave» zegt derhalve niets over het doel van de uitgave, maar heeft enkel invloed op de te volgen betalingsprocedure. Ze zijn dus veeleer te beschouwen als een modaliteit van de in artikel 14, 1° van het erdienstendecreet (en overeenkomstige) opgenomen bevoegdheid van de penningmeester om de uitgaven van het bestuur te betalen."

Aangezien het begrip "ambtshalve uitgaven" aanleiding kan geven tot verwarring in het licht van de terminologie gehanteerd in artikel 52 van het erdienstendecreet, en, gelet op het gegeven dat de toelichting van de gemachtigde te dezen niet lijkt aan te sluiten bij wat gebruikelijk onder het begrip "ambtshalve" moet worden verstaan, namelijk "uit hoofde van of nopens het ambt dat men bekleedt", verdient het aanbeveling een andere terminologie te gebruiken.

Artikel 49

4. Luidens artikel 49, eerste lid, van het ontwerp zijn enkel beleggingsvormen in euro met volledige kapitaalsgarantie bij instellingen die erkend zijn door de Commissie voor het Bank-, Financie- en Assurantiewezen, toegestaan en worden de beleggingsvormen in euro die door de Vlaamse minister bevoegd voor de binnenlandse aangelegenheden als voldoende veilig zijn erkend, hiermee gelijkgesteld.

In zijn advies van 13 juli 2006 heeft de inspecteur van financiën, wat die ontworpen bepaling betreft, de vrees geuit dat "de gekozen formulering een inbreuk zou kunnen zijn op het vrij verkeer van kapitaal in Europa" en dat het hem evenmin "duidelijk (is) waarom bv beleggingen bij een financiële instelling gecontroleerd door de Nederlandse *bankcommissie* niet moeten worden toegelaten".

Hierover om toelichting verzocht, heeft de gemachtigde ambtenaar, na overleg met de Commissie voor het Bank, Financie- en Assurantiewezen, voorgesteld artikel 49, eerste lid, te herschrijven als volgt:

"Enkel beleggingsvormen in euro met volledige kapitaalsgarantie bij erkende instellingen zijn toegestaan. Hiermee worden gelijkgesteld de beleggingsvormen in euro die door de minister als voldoende veilig zijn erkend. Onder erkende instellingen worden die instellingen verstaan die erkend zijn overeenkomstig de wet van 22 maart 1993 op het statuut van en het toezicht op de kredietinstellingen."

Met dit tekstvoorstel, dat de eventuele bezwaren van Europeesrechtelijke aard wegneemt, kan worden ingestemd.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. ALBRECHT,	kamervoorzitter,
	J. SMETS, B. SEUTIN,	staatsraden,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. WEEKERS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

D. ALBRECHT