

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 40.909/1/V

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, op 14 juli 2006 door de Vlaamse minister van Werk, Onderwijs en Vorming verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 18 juli 2003 betreffende de opleidings- en begeleidingscheques voor werknemers", heeft op 25 juli 2006 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

Daarnaast bevat dit advies ook een aantal opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*
* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Voor het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering, dat ertoe strekt een aantal wijzigingen aan te brengen in het besluit van de Vlaamse Regering van 18 juli 2003 betreffende de opleidings- en begeleidingscheques, wordt rechtsgrond geboden door artikel 5, § 1, 3°, c), van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding (VDAB). Luidens die bepaling bestaat de taak van de VDAB in "het toekennen van tegemoetkomingen inzake opleiding met het oog op de inschakeling op de arbeidsmarkt, inzonderheid het toekennen van opleidingscheques". Artikel 5, § 2, van hetzelfde decreet bepaalt dat "de Vlaamse regering nadere regels (kan) uitvaardigen betreffende de in artikel 5, § 1, vermelde aangelegenheden" en dat "in deze regels (...) de taken van het agentschap verder (kunnen) worden gepreciseerd en/of geconcretiseerd".

Voormeld decreet van 7 mei 2004 is met ingang van 1 april 2006 in werking gesteld bij artikel 1, 2°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 31 maart 2006 tot operationalisering van het beleidsdomein Werk en Sociale Economie. Gelet daarop is er geen rechtsgrond om aan de ontworpen regeling uitwerking te geven vóór 1 april 2006, zoals artikel 4 van het ontwerp doet.

.../...

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

3. Het is gebruikelijk in het lid van de aanhef waarin naar het advies van de Raad van State, afdeling wetgeving, wordt verwezen, ook melding te maken van het nummer van dat advies. Die verwijzing stelle men dan ook als volgt:

"Gelet op advies 40.909/1/V van de Raad van State, gegeven op 25 juli 2006, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;"

Artikelen 1 en 2

4. Aangezien zowel artikel 1 als artikel 2 van het ontwerp wijzigingen bevatten van artikel 3 van het besluit van 18 juli 2003, dienen beide artikelen te worden samengevoegd.

5. Er wordt ter overweging gegeven om de gelegenheid te baat te nemen om de verwijzing naar de VDAB in artikel 1, 2°, van het besluit van 18 juli 2003 aan te passen aan het nieuwe wettelijke kader, namelijk het decreet van 7 mei 2004.

Artikel 3

6. De woorden "artikel 3, § 4" dienen te worden geschrapt. De betrokken paragraaf wordt vervangen door artikel 2 van het ontwerp, zodat de woorden "het beheerscomité" er niet meer in voorkomen. Die woorden vervangen heeft dan ook geen zin.

Artikel 4

7. Hiervóór is reeds opgemerkt dat er voor het verlenen van terugwerkende kracht tot 18 maart 2006 geen rechtsgrond is, aangezien het decreet van 7 mei 2004 eerst op 1 april 2006 in werking is getreden.

Doch ook in verband met een eventuele terugwerkende kracht tot 1 april 2006 moet voorbehoud worden gemaakt. De ontworpen wijzigingen lijken immers niet louter begunstigend, nu uit een vergelijking van het huidige artikel 3, § 4, van het besluit van 18 juli 2003 en de ontworpen regeling ter vervanging van die paragraaf blijkt dat bijvoorbeeld de EFQM-erkenning door de Vlaamse Regering niet meer als kwaliteitscertificaat wordt aanvaard.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. DE BRABANDERE,	voorzitter van de Raad van State,
	P. LEMMENS,	kamervoorzitter,
	J. BAERT,	staatsraad,
	J. VELAERS,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. WEEKERS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

J. DE BRABANDERE