

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 40.881/1/V

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, op 10 juli 2006 door de Minister van Consumentenzaken verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot regeling van de medewerking aan de vereniging belast met de registratie van de kilometerstand van voertuigen", heeft op 3 augustus 2006 het volgende advies gegeven:

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

Daarnaast bevat dit advies ook een aantal opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*

* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

Artikel 6 van de wet van 11 juni 2004 tot beteugeling van bedrog met de kilometerstand van voertuigen draagt de Koning op een vereniging te erkennen die tot opdracht heeft de kilometerstand van de voertuigen te registreren en die de gegevens inzake kilometerstand van een voertuig waarover zij beschikt, meedeelt aan derden op hun vraag.

Met toepassing van deze bepaling heeft de Koning reeds, onder meer, het koninklijk besluit van 21 februari 2005 aangenomen betreffende de erkenning van en de controle op de vereniging die is belast met registratie van de kilometerstand van voertuigen en heeft hij vervolgens bij koninklijk besluit van 4 mei 2006 de vereniging zonder winstoogmerk "Car-Pass" erkend als vereniging belast met de registratie van de kilometerstand van voertuigen.

Artikel 6, § 3, van de wet van 11 juni 2004 machtigt de Koning om de nadere regels vast te stellen in verband met de medewerking aan de werking van die vereniging, hoofdzakelijk door de mededeling van gegevens, door de vaklui en de erkende instellingen voor automobielininspectie, de dienst bevoegd voor de inschrijving van voertuigen en, in voorkomend geval, door andere instellingen, verenigingen en beroepssectoren.

Het thans om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit bevat dergelijke nadere regels met betrekking tot de dienst bevoegd voor de inschrijving van voertuigen (artikel 1), de instellingen voor autokeuring (artikel 2) en de vaklui (artikel 3).

Voor artikel 4 van het ontwerp, voor zover het de gedeeltelijke inwerkingtreding bepaalt van de wet van 11 juni 2004, is de rechtsgrond te vinden in artikel 13 van dezelfde wet.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. Aan het einde van het eerste lid van de aanhef van het ontwerp moet worden geschreven: "... inzonderheid op de artikelen 6, § 3, en 13;"
2. Een verwijzing naar het advies van de inspectie van financiën dient eveneens in de aanhef te worden opgenomen.

Artikel 3

In de Nederlandse tekst van artikel 3, derde lid, van het ontwerp schrijven men: "... binnen vijf werkdagen ...".

Artikel 4

1. De inwerkingstelling van artikel 6, § 2, van de wet is reeds gebeurd - op 1 december 2006 overigens, en niet op 1 september 2006 - bij artikel 5, 1°, van het koninklijk besluit van 1 juli 2006 tot regeling van de financiering van de vereniging belast met de registratie van de kilometerstand van voertuigen.

Gelet op het reeds bepaalde in dit artikel 5, 1°, en in artikel 2 van het koninklijk besluit van 30 september 2004 betreffende de inwerkingtreding van de wet van 11 juni 2004 tot beteugeling van bedrog met de kilometerstand van voertuigen en betreffende de documenten opgemaakt door een vakman naar aanleiding van werken aan een voertuig, moet artikel 4, 1°, van het ontwerp beperkt worden tot het vaststellen van de datum van inwerkingtreding van artikel 6, §§ 3 en 4, van de wet.

2. Indien de thans ontworpen regeling niet voor 1 september 2006 zou worden bekendgemaakt, zal de in het ontwerp opgenomen datum van inwerkingtreding moeten worden aangepast. Aangezien de regeling verplichtingen oplegt aan instellingen en particulieren, kan er immers geen terugwerkende kracht aan worden gegeven.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BOVIN, G. VAN HAEGENDOOREN,	staatsraden,
	M. RIGAUX, M. TISON,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES

M. VAN DAMME

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 40.881/1/V

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre des vacations, saisi par la Ministre de la Consommation, le 10 juillet, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "réglant la collaboration à l'association chargée de l'enregistrement du kilométrage des véhicules", a donné le 3 août 2006 l'avis suivant:

En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

Par ailleurs, le présent avis comporte également un certain nombre d'observations sur d'autres points. Il ne peut toutefois s'en déduire que, dans le délai qui lui est imparti, la section de législation a pu procéder à un examen exhaustif du projet.

*
* *

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

L'article 6 de la loi du 11 juin 2004 réprimant la fraude relative au kilométrage des véhicules confie au Roi le soin d'agréer une association qui est chargée d'enregistrer le kilométrage des véhicules et qui communique les données dont elle dispose en la matière à des tiers à leur demande.

En application de cette disposition, le Roi a, notamment, déjà pris l'arrêté royal du 21 février 2005 concernant l'agrément et le contrôle de l'association en charge de l'enregistrement du kilométrage des véhicules et, par l'arrêté royal du 4 mai 2006, a ensuite agréé l'association sans but lucratif "Car-Pass" comme association chargée de l'enregistrement du kilométrage des véhicules.

L'article 6, § 3, de la loi du 11 juin 2004 habilite le Roi à fixer les modalités relatives à la collaboration au fonctionnement de cette association, principalement par la fourniture d'informations par les professionnels et les organismes agréés d'inspection automobile, le service chargé de l'immatriculation des véhicules et, le cas échéant, d'autres organismes, associations et secteurs professionnels.

Le projet d'arrêté royal soumis pour avis comporte de telles modalités en ce qui concerne le service chargé de l'immatriculation des véhicules (article 1^{er}), les organismes d'inspection automobile (article 2) et les professionnels (article 3).

.../...

En ce qui concerne l'article 4 du projet et dans la mesure où il prévoit l'entrée en vigueur partielle de la loi du 11 juin 2004, le fondement juridique doit être recherché dans l'article 13 de la même loi.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

1. À la fin du premier alinéa du préambule du projet, on écrira: "..., notamment les articles 6, § 3, et 13;".
2. Le préambule doit également comporter une référence à l'avis de l'inspection des finances.

Article 3

Dans le texte néerlandais de l'article 3, alinéa 3, du projet, on écrira: "... binnen vijf werkdagen ...".

Article 4

1. L'article 6, § 2, de la loi est déjà mis en vigueur - le 1^{er} décembre 2006 du reste et non le 1^{er} septembre 2006 - par l'article 5, 1^o, de l'arrêté royal du 1^{er} juillet 2006 réglant le financement de l'association chargée de l'enregistrement du kilométrage des véhicules.

Compte tenu de ce qui est déjà prévu dans cet article 5, 1^o, et de l'article 2 de l'arrêté royal du 30 septembre 2004 relatif à l'entrée en vigueur de la loi du 11 juin 2004 réprimant la fraude relative au kilométrage des véhicules et aux documents établis par le professionnel à l'occasion de travaux relatifs à un véhicule, il y a lieu de limiter l'article 4, 1^o, du projet, à la fixation de la date d'entrée en vigueur de l'article 6, §§ 3 et 4, de la loi.

2. Si les dispositions en projet ne devaient pas être publiées avant le 1^{er} septembre 2006, il faudra adapter la date d'entrée en vigueur figurant dans le projet. En effet, dès lors que le texte impose des obligations aux organismes et aux particuliers, il ne peut pas lui être donné d'effet rétroactif.

La chambre était composée de

Messieurs	M. VAN DAMME,	président de chambre,
	J. BOVIN, G. VAN HAEGENDOREN,	conseillers d'État,
	M. RIGAUX, M. TISON,	assesseurs de la section de législation,
Madame	G. VERBERCKMOES,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. M. VAN DAMME.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

G. VERBERCKMOES

M. VAN DAMME