

KONINKRIJK BELGIË

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES 40.868/1/V

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS 40.868/1/V

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, op 6 juli 2006 door de Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Tewerkstelling, Economie, Wetenschappelijk Onderzoek, Brandbestrijding en Dringende Medische Hulp verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering "houdende reglementering van de handel in en de keuring van zaaizaad van oliehoudende planten en vezelgewassen", heeft op 25 juli 2006 het volgende advies gegeven:

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre des vacations, saisi par le Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale chargé de l'Emploi, de l'Économie, de la Recherche scientifique et de la Lutte contre l'incendie et l'Aide médicale urgente, le 6 juillet 2006, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale "portant réglementation du commerce et du contrôle des semences de plantes oléagineuses et à fibres", a donné le 25 juillet 2006 l'avis suivant:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

Daarnaast bevat dit advies ook een opmerking over een ander punt. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*
* *

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering strekt tot de omzetting in het interne recht van richtlijn 2002/57/EG van de Raad van 13 juni 2002 betreffende het in de handel brengen van zaaizaad van oliehoudende planten en vezelgewassen, laatst gewijzigd bij richtlijn 2004/117/EG van de Raad van 22 december 2004.

Het ontworpen besluit is bedoeld om in de plaats te komen van het koninklijk besluit van 2 mei 2001 houdende reglementering van de handel in en de keuring van zaaizaad van oliehoudende planten en vezelgewassen. Dat koninklijk besluit hield de omzetting in het interne recht in van richtlijn 69/208/EEG van de Raad van 30 juni 1969 betreffende het in de handel brengen van zaaizaad van oliehoudende planten en vezelgewassen, richtlijn die vervangen is bij de genoemde richtlijn 2002/57/EG.

De ontworpen bepalingen hebben hoofdzakelijk betrekking op:

- de kwaliteit van het in de handel gebrachte zaaizaad (artikelen 3 tot 6 van het ontwerp);
- de verpakking en de erop aan te brengen vermeldingen (artikelen 7 tot 13);

- de keuring van het zaaizaad (artikelen 17 tot 23);
- de controle op de handel (artikelen 24 tot 29) en de toepasselijke strafbepalingen (artikel 30).

RECHTSGROND

3. De rechtsgrond voor de ontworpen regeling wordt in het algemeen geboden door artikel 2, § 1, van de wet van 11 juli 1969 betreffende de bestrijdingsmiddelen en de grondstoffen voor de landbouw, tuinbouw, bosbouw en veeteelt.

Die bepaling machtigt de Koning (thans de Brusselse Hoofdstedelijke Regering) inzonderheid om :

- "1° (te) bepalen aan welke voorwaarden inzake productie, ... kwaliteit, ... herkomst, ... verpakking, ... de grondstoffen moeten voldoen en welke hoedanigheden zij moeten bezitten om te worden in de handel gebracht, verworven, ten toon of te koop gesteld, in bezit gehouden, ... verkocht ...";
- "3° de ... labels, etiketten, getuigschriften, ... verpakkingen ... (te) bepalen waaruit het bestaan van de sub 1° bedoelde voorwaarden bewezen of te kennen gegeven wordt";
- "6° de grondstoffen (te) onderwerpen aan facultatieve of verplichte keuring omtrent de herkomst, de echtheid en zuiverheid van soort en ras, de kwaliteit ...".

Artikel 27 van het ontwerp strekt ertoe de termijn te bepalen gedurende welke grondstoffen bij administratieve maatregel voorlopig in beslag kunnen worden genomen om ze aan een ontleding te onderwerpen. Voor die bepaling wordt de rechtsgrond geboden door artikel 13 van de voornoemde wet van 11 juli 1969, dat de Koning (thans de Brusselse Hoofdstedelijke Regering) machtigt om die termijn te bepalen. Het eerste lid van de aanhef moet dan ook worden aangevuld met een verwijzing naar dit artikel 13.

ONDERZOEK VAN DE TEKSTArtikel 4

4. In artikel 4, § 2, is sprake van "de bevoegde entiteit". Zoals door de gemachtigde ambtenaar is bevestigd, wordt "de dienst" bedoeld (zie de definitie van dat laatste begrip in artikel 1, § 1, 17°, van het ontwerp). Men precisere de tekst in die zin.

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

Par ailleurs, le présent avis comporte également une observation sur un autre point. Il ne peut toutefois s'en déduire que, dans le délai qui lui est imparti, la section de législation a pu procéder à un examen exhaustif du projet.

*
* *

PORTÉE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale soumis pour avis entend transposer en droit interne la directive 2002/57/CE du Conseil du 13 juin 2002 concernant la commercialisation des semences de plantes oléagineuses et à fibres, modifiée en dernier lieu par la directive 2004/117/CE du Conseil du 22 décembre 2004.

L'arrêté en projet est appelé à se substituer à l'arrêté royal du 2 mai 2001 portant réglementation du commerce et du contrôle des semences de plantes oléagineuses et à fibres. Cet arrêté royal transposait en droit interne la directive 69/208/CEE du Conseil, du 30 juin 1969, concernant la commercialisation des semences de plantes oléagineuses et à fibres, directive qui a été remplacée par la directive 2002/57/CE susmentionnée.

Les dispositions en projet concernent principalement:

- la qualité des semences commercialisées (articles 3 à 6 du projet);
- l'emballage et les indications à y apposer (articles 7 à 13);
- le contrôle des semences (articles 17 à 23);
- le contrôle du commerce (articles 24 à 29) et les dispositions pénales applicables (article 30).

.../...

FONDEMENT JURIDIQUE

3. Le fondement juridique de la réglementation en projet lui est procuré d'une manière générale par l'article 2, § 1^{er}, de la loi du 11 juillet 1969 relative aux pesticides et aux matières premières pour l'agriculture, l'horticulture, la sylviculture et l'élevage.

Cette disposition habilite le Roi (actuellement le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale) notamment à:

- "1° déterminer les conditions de production, ... de qualité, ... de provenance, ... d'emballage, ... auxquelles les matières premières doivent satisfaire ainsi que fixer les qualités qu'elles doivent présenter pour être mises dans le commerce, acquises, offertes, exposées ou mises en vente, détenues, ... vendues ...";
- "3° déterminer les ... labels, étiquettes, certificats, ... emballages ... établissant ou attestant que les conditions visées au 1° sont réunies";
- "6° soumettre les matières premières à un contrôle facultatif ou obligatoire concernant l'origine, l'identité et la pureté d'espèce et de variété, ainsi que la qualité ...".

L'article 27 du projet entend déterminer le délai durant lequel des matières premières peuvent, par mesure administrative, être saisies provisoirement en vue de les soumettre à une analyse. Le fondement juridique de cette disposition figure à l'article 13 de la loi du 11 juillet 1969 susmentionnée qui habilite le Roi (actuellement le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale) à déterminer ce délai. Le premier alinéa du préambule doit dès lors être complété par une référence à cet article 13.

EXAMEN DU TEXTEArticle 4

4.

L'article 4, § 2, fait état de "l'entité compétente". Comme l'a confirmé le fonctionnaire délégué, le projet vise "le service" (voir la définition de cette dernière notion à l'article 1^{er}, § 1^{er}, 17°, du projet). On précisera le texte en ce sens.

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren
Messieurs

J. DE BRABANDERE,

voorzitter van de Raad van State,
président du Conseil d'État,

P. LEMMENS,

kamervoorzitter,
président de chambre,

J. BAERT,

staatsraad,
conseiller d'État,

J. VELAERS,

assessor van de afdeling wetgeving,
assesseur de la section de législation,

Mevrouw
Madame

A.-M. GOOSSENS,

griffier,
greffier.

Het verslag werd uitgebracht door
Mevr. G. SCHEPPERS, auditeur.

Le rapport a été présenté par
Mme G. SCHEPPERS, auditeur.

De overeenstemming tussen de Nederlandse
en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht
van de H. P. LEMMENS.

La concordance entre la version néerlandaise
et la version française a été vérifiée sous le
contrôle de M. P. LEMMENS.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT,

A.-M. GOOSSENS

J. DE BRABANDERE