

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 40.855/1/V

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, op 6 juli 2006 door de Vlaamse minister van Financiën en Begroting en Ruimtelijke Ordening verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "houdende de definitieve vaststelling van het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan: «gebieden voor oppervlakedelfstoffenwinning, delfstoffenzone Leem in Zuid-Limburg», in Bilzen, Hasselt, Hoeselt, Lanaken, Nieuwerkerken, Riemst en Sint-Truiden", heeft op 25 juli 2006 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

*
* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan "gebieden voor oppervlakedelfstoffenwinning, delfstoffenzone Leem in Zuid-Limburg", in Bilzen, Hasselt, Hoeselt, Lanaken, Nieuwerkerken, Riemst en Sint-Truiden definitief vast te stellen.

3. Rechtsgrond voor de ontworpen regeling wordt in hoofdzaak geboden door artikel 42, § 6, van het decreet van 18 mei 1999 houdende de organisatie van de ruimtelijke ordening, met toepassing waarvan de Vlaamse Regering het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan definitief vaststelt binnen honderd tachtig dagen na het einde van het openbaar onderzoek. Daarom dient in het eerste lid van de aanhef naar die bepaling te worden verwezen, in plaats van naar artikel 43 van het genoemde decreet.

Gelet op het gegeven dat het ontwerp er eveneens toe strekt om een onteigeningsplan vast te stellen ⁽¹⁾, biedt ook artikel 70, § 2, van hetzelfde decreet rechtsgrond.

Aangezien in het ontwerp ook natuurverwevingsgebieden worden afgebakend (zie de artikelen 3.4 en 9.2 van de stedenbouwkundige voorschriften, bijlage II), dient ook naar artikel 27, § 3, eerste lid, van het decreet van 21 oktober 1997 betreffende het natuurbehoud en het natuurlijk milieu, als rechtsgrond te worden verwezen in de aanhef.

⁽¹⁾ En artikel 3 van het ontwerp de gemeente Bilzen machtigt om te onteigenen.

ALGEMENE OPMERKINGEN

4. Artikel 3.4.2 van bijlage II bevat de stedenbouwkundige voorschriften inzake de bestemming natuurgebied (N). Het betrokken gebied is onvolkomen aangeduid op het verordenend grafisch plan 2 (bijlage I), aangezien niet kan worden opgemaakt voor welk gebied die bestemming geldt. Ter wille van de rechtszekerheid dient dit te worden verholpen.

5. In artikel 6 van bijlage II zijn stedenbouwkundige voorschriften opgenomen voor de bestemming in overdruk "Bestaande leidingstraten". Die aanduiding wordt in overdruk weergegeven, doch zonder dat daarbij telkens ook een basisbestemming (d.i. een grondkleur die de normale bestemming aanduidt, die van toepassing is naast de supplementaire bestemming in overdruk) wordt weergegeven.

Krachtens artikel 201 van het decreet van 18 mei 1999 komen de bepalingen van het ruimtelijke uitvoeringsplan in beginsel ⁽²⁾ in de plaats van de bepalingen van de plannen van aanleg, die ophouden te gelden. De Regering kan, zoals in dit geval, beslissen de geldende voorschriften te handhaven, en er een nieuw voorschrift in overdruk aan toe te voegen ⁽³⁾, met behoud van de in grondkleur aangegeven bestemming.

Aangezien die overdruk in dit geval echter op het verordenend grafisch plan (bijlage I) afgebakende grondgebieden betreft, zal voor die gebieden de in grondkleur aangegeven bestemming verdwijnen. Om dat te verhelpen volstaat het op het verordenend grafisch plan niet enkel de aanduiding in overdruk weer te geven, doch ook de grondkleur die op het thans geldende gewestplan voor de betrokken grondgebieden voorkomt.

⁽²⁾ Bij decreet van 21 november 2003 zijn aan artikel 201 van het decreet van 18 mei 1999 de woorden "tenzij het ruimtelijk uitvoeringsplan het uitdrukkelijk anders bepaalt" toegevoegd.

⁽³⁾ Zie advies 34.487/1 van 19 december 2002 over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende de definitieve vaststelling van het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan "Zone voor windturbines" in Meer-Hoogstraten.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. DE BRABANDERE,	voorzitter van de Raad van State,
	P. LEMMENS,	kamervoorzitter,
	J. BAERT,	staatsraad,
	J. VELAERS,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. G. SCHEPPERS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

J. DE BRABANDERE